

大竹县天桥周河村级片区 国土空间规划（2021-2035年）

规划公示

天桥村/周河村/长青村/绿水村/汤家营村/指挥村

2023年07月

为深入贯彻落实省委、省政府关于在县域内**以片区为单元**编制乡村国土空间规划，以规划引领乡镇行政区划和村级建制调整改革“**后半篇**”文章的文件精神，紧紧围绕达州市委、大竹县委战略部署，适应新形势下农村土地利用和管理需要，统筹安排农村各项土地利用活动，深入推进农业供给侧结构性改革，促进农村土地规范、有序、可持续利用和社会主义新农村建设，推动农业农村现代化发展，大竹县以产业连片发展的思路进行村片区联合编制。依据大竹县片区划分方案和相关法律法规、政策文件、编制指南等特编制《**大竹县天桥周河村级片区国土空间规划（2021—2035年）**》。

本规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是按照“**多规合一**”的要求，以上位国土空间总体规划为依据编制的村级实用性规划，是管理村域国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的**法定依据**。

目录

01 规划总则

02 目标定位

03 底线约束

04 空间布局

05 产业发展

06 配套支撑

07 居民点规划

08 一图一规

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

一、规划总则

■ 大竹县天桥周河村级片区国土空间规划(2021-2035年) ■

■ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实四川省第十二次党代会、省委十二届二次全会精神，规划贯彻落实大竹县“1245”总体部署，在总体规划原则的指导下，聚焦**两项改革“后半篇”文章**和**“六优化、四尊重”**总体要求，以保护良田沃土、集约节约发展为导向，村片区规划遵循乡村发展规律，结合产村融合思想，按照**“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”**的总要求，以打造**“家富、业兴、人和、村美”**为目标，坚持生态优先，切实保护生态环境，保持田园风光，彰显山水田园特色，展现农村特色和个性魅力，优化空间保护利用格局，推动**天桥周河片区**创建大竹县竹主题田园乡村旅游示范区、糯稻农田和晚秋产业示范区。

■ 规划原则

本规划严格落实《大竹县川渝农业合作片区国土空间总体规划（2021-2035年）》传达的**耕地保护目标、永久基本农田面积、生态保护红线、城镇开发边界**划定范围和**能交水**等区域基础设施用地布局，按照以下**四大原则**优化本片区土地利用结构和布局。

坚守底线、绿色发展

优先保障天桥、周河村级片区的粮食安全、生态安全和人民群众生产生活安全，坚持片区内总耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善和村庄建设用地不增加，强化提高资源节约集约利用水平，推动形成绿色发展方式和生活方式。

多规合一、全域统筹

按照全域全要素管控的要求，统筹天桥、周河村级片区国土空间、产业发展、基础设施和公共服务设施布局，推动天桥、周河村级片区涉及空间保护利用的各类规划有机融合，合理优化本片区土地利用结构和布局。

因地制宜、突出特色

依托本片区“四分林地、四分田，一分村庄、一分水”的自然地理格局和万亩良田、竹林资源禀赋优势，突出天桥、周河中心带动和产业发展特色。注重保持当地乡土风情，推动形成具有地域特色、记得住乡愁的美丽乡村。

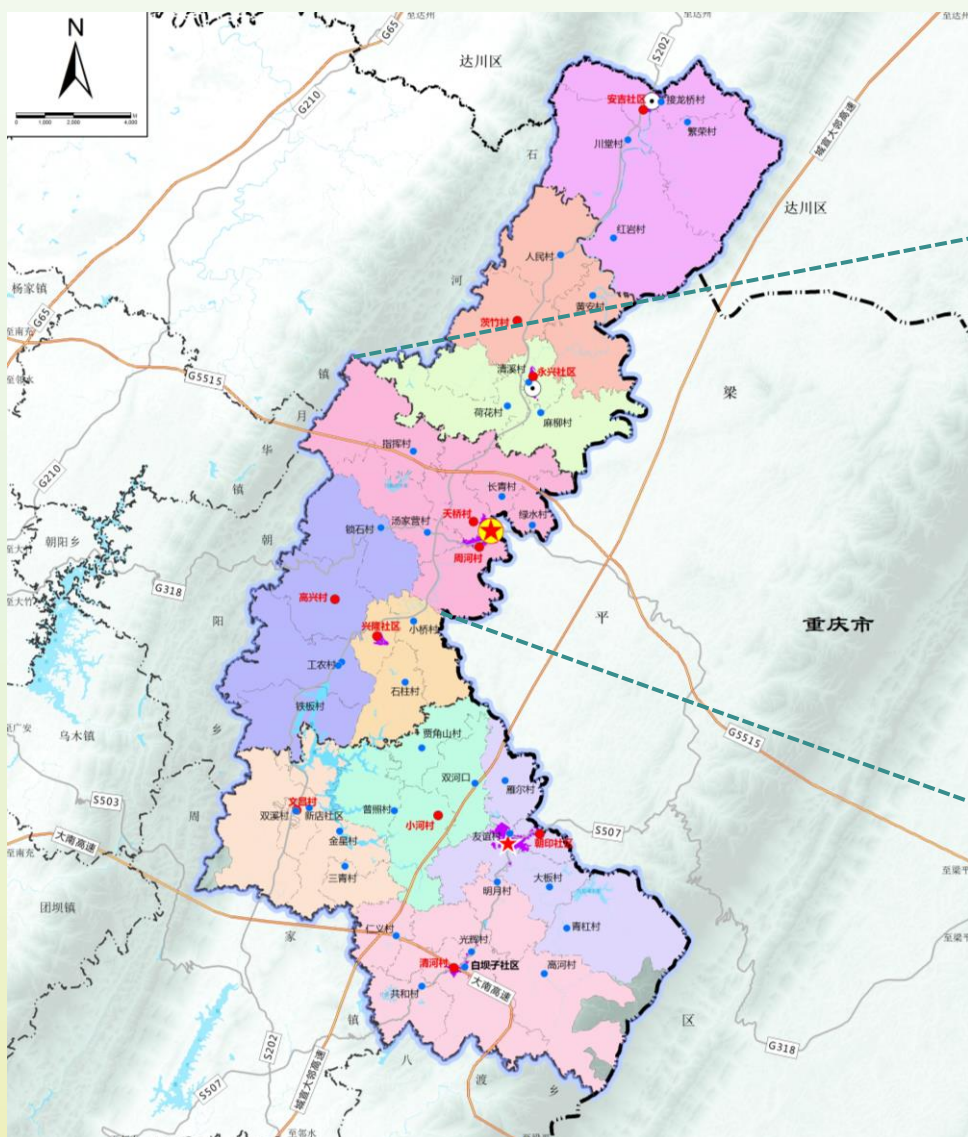
尊重民意、简明实用

坚持以人民为中心的发展思想，引导基层干部群众全过程参与规划，充分发挥片区各村村民的主人翁作用。形成简明扼要的规划成果，让村民看得懂、记得住，实现能落地、好监督的工作目标。

一、规划总则

■ 规划范围

本次规划范围为石桥铺镇天桥村、周河村、长青村、绿水村、汤家营村、指挥村**城镇开发边界以外**的农村地区全域国土空间，总面积为**3655.44公顷**。其中**天桥村、周河村为中心村**，基于产业联动发展需求，以村级片区为单元进行规划编制。



■ 规划期限

基期年2020年；近期至2025年；远期至2035年。

02 目标定位

- 总体定位
- 规划目标
- 发展战略

■ 总体定位

规划衔接《大竹县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实《大竹县川渝农业合作片区国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，充分发挥天桥周河片区区位、自然地理与农业基础的优势，紧跟上位规划突出建成“**一三产业融合发展的产业联动模式，结合石桥铺镇及其周边景点、竹林资源，打造竹产业集群，发展竹主题旅游形成特色主题游线**”的定位，承接大竹川渝合作先行示范区功能，以**天桥村、周河村为中心村**，依托张南高速、城宣大邻高速，协同毗邻区、县，以农业为根基，以独特的山水自然资源为依托，将片区定位为集粮蔬基地、轻工业、小微企业孵化探索、乡村旅游体验于一体的大竹东部：

万亩良田现代农业示范区 竹主题田园乡村旅游示范区

■ 规划目标

落实省市县重要决策部署，天桥周河村级片区**分期目标**：

落实耕地保护目标，保障粮食安全

2025年严格落实耕地保护目标，开展万亩良田现代农业示范区、小微产业创业园建设，有序推进乡村道路与产业路提升，推进村庄高标准农田建设。

近期
2025年

远期
2035年

实现农旅产业链和谐发展

2035年耕地、永久基本农田保护得到有效保护，生态得到明显改善，村庄建设做到集约节约。创建大竹县竹主题田园乡村旅游示范区、糯稻农田和晚秋产业示范区。

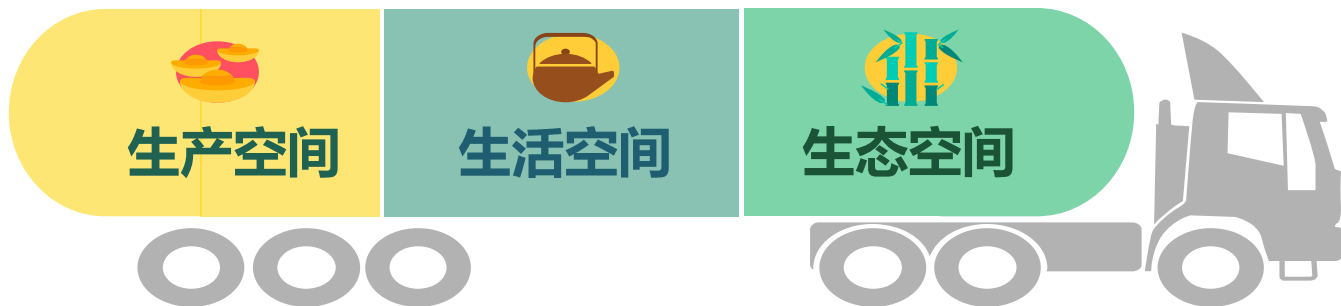
二、目标定位

■ 大竹县天桥周河村级片区国土空间规划(2021-2035年) ■

■ 发展战略

□ 战略一：优化三生空间

打造绿色高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。



□ 战略二：促进四态融合

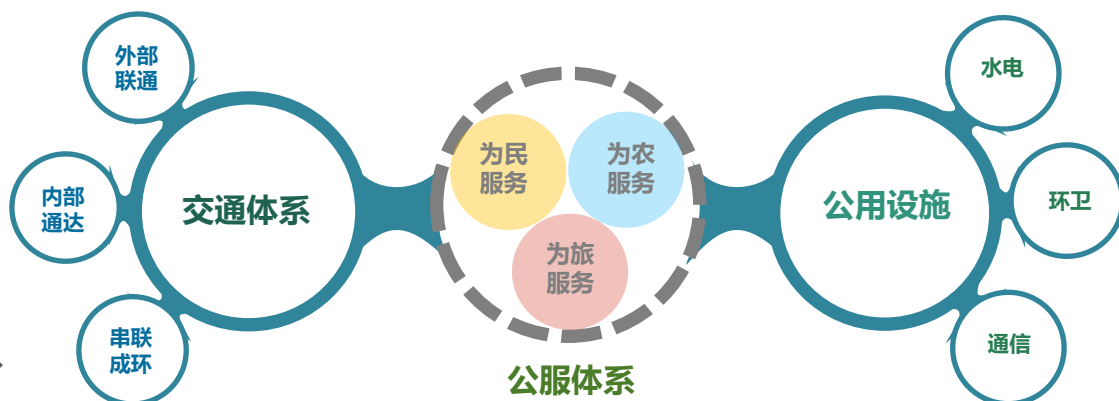
规划促进“生态、业态、文态、形态”四态融合。通过文态、生态、形态的规划设计和科学营销，吸引旅游者前来休憩观光；通过业态的规划提升可以更好地满足旅游者的全要素需求，实现旅游兴农和旅游富民。

□ 战略三：完善配套支撑体系

交通体系：提升片区现状道路等级、打通片区内断头路，形成内部环线，实现外部通达、内部通畅。

公服体系：提升片区公共服务承载能力，引进乡村康养服务人才，做好本地农业产业服务和康养旅游服务两条线。

公用设施：提升片区公用基础设施，保障片区水电、环卫、通信等功能满足本地居民和旅居客的需求。



□ 战略四：有序推进产业转型、融合与升级

全方位夯实粮食安全根基，牢筑耕地红线，通过土地综合整治等各项措施推进农业现代化，推进晚秋产业、粮油蔬菜产业、制种产业等规模化发展；引导农产品加工项目孵化，在片区内发展粮油烘干初加工、食品加工等工业产业；依托石桥铺竹文化小镇、小微创业园、竹旅游示范带、竹产业集群等，聚焦竹主题旅游业；围绕“休闲农业”、“农旅融合”模式，实现乡村产业转型升级，加快构建新发展格局，推动乡村高质量发展。



传统农业基础上
提升农业规模化、现代化



引导手工业、农
产品加工产业孵化



聚焦竹主题旅游业



“休闲农业”、
“农旅融合”模式

03 底线约束

- 三线落实
- 其他控制线

三、底线约束

■ 大竹县天桥周河村级片区国土空间规划(2021-2035年) ■

■ 三线落实

规划落实“三区三线”划定成果，并将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

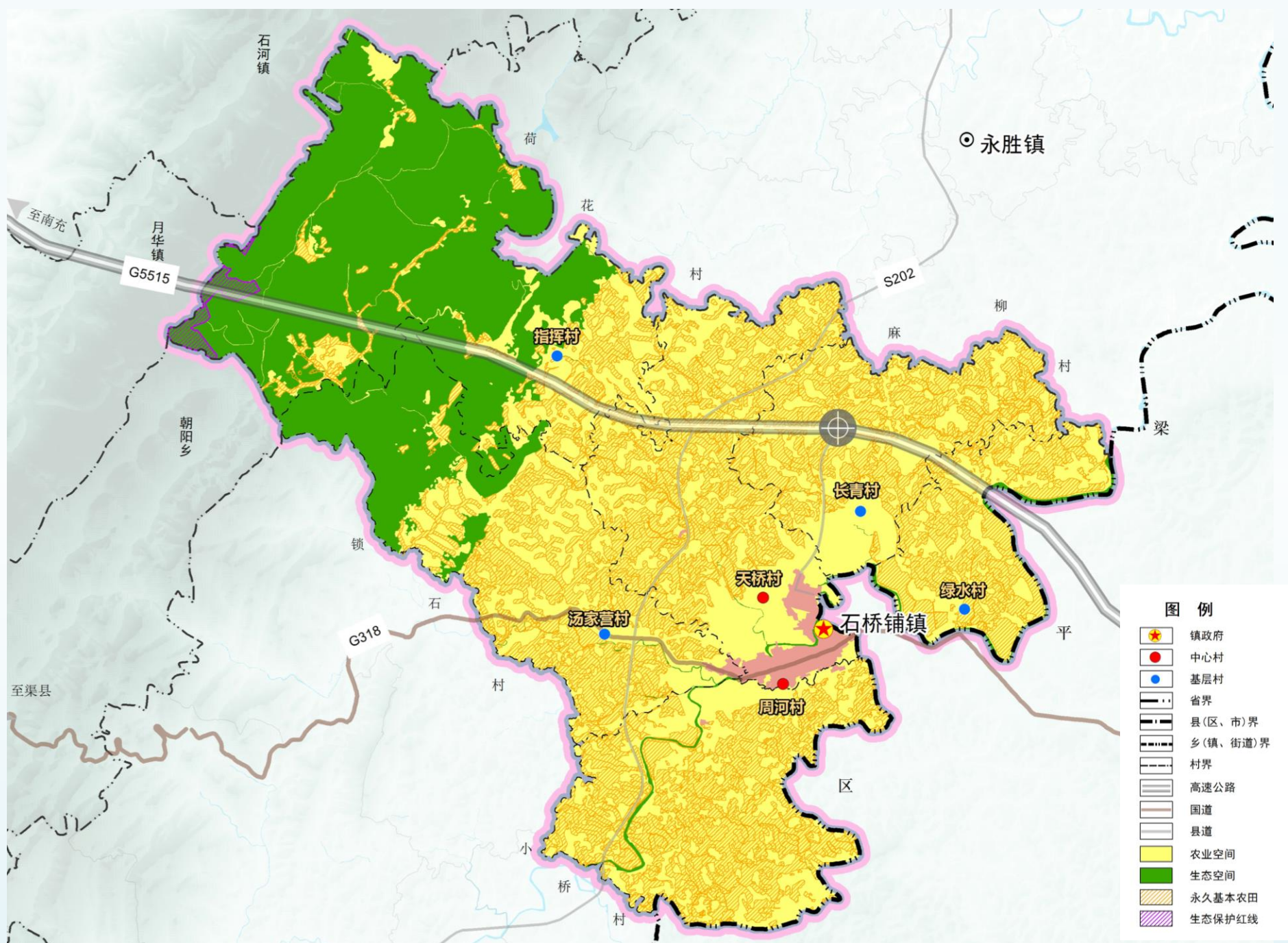
片区落实永久基本农田1198.54公顷，占总耕地面积的78.74%。

生态保护红线

片区落实生态保护红线22.82公顷，占片区总面积的0.62%。

城镇开发边界

本片区不涉及开发边界。



■ 其他控制线

水资源控制与水源地保护

严格保护水域范围内土地，禁止工矿用地项目建设，水域内禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动。

基础设施防护线

在重大基础设施廊道控制区范围内，未经规划行政主管部门许可，不得进行任何建设活动。

04 空间布局

- 农用地布局
- 建设用地布局

■ 农用地布局

➤ 耕地

坚持**最严格的耕地保护制度**，以**土地整治、高标准农田**为抓手，对片区土地进行分类统筹，进行针对性工程措施，**优化耕地布局，提高耕地集中连片度，提高耕地质量，提高粮食产量，保障片区粮食安全。**

➤ 园地

尊重现有园地分布，在保障粮食安全的情况，对园地进行提质改造，**引导新增园地向条件适宜的山地、荒坡集中，引导低效、老化园林退出，合理推进农业结构调整。**

➤ 林地

坚持林地保护，坚持公益林面积不减少，对残次林、毁林进行更新，**严禁挖山毁林情况出现。**

➤ 农业设施建设用地

结合产业用地需求，规划储存、养殖用地、乡村道路用地，**清除废弃闲置用地。**

➤ 草地

适度开发，保障生态，坚持开发与保护相结合的原则。

■ 建设用地布局

➤ 村庄建设用地

按照“**宜聚则聚、宜散则散**”的要求，引导农村居民**适度集聚**。结合农村产业发展需求，布局电子商务、农产品粗加工等**新产业新业态用地**，用于发展生态观光、康养休闲和乡村旅游。

➤ 区域基础设施用地

统筹交通和水利设施建设需求，合理安排布局。

➤ 其他建设用地

落实片区宗教场所和殡葬设施等特殊用地需求，腾退废弃和低效采矿用地。

05 产业发展

- 产业发展方向
- 产业空间结构
- 旅游产业线路

五、产业发展

产业发展方向

结合资源条件、规划策略及规划目标定位，在农业产业基础上，进行农旅产业联动升级打造，走**特色农业+田园休闲+乡居度假**的产业发展之路。

根据天桥周河片区产业发展基础与优势特色，规划构建**“一心、两轴、三片区”**的产业发展总体空间格局。

产业空间结构

一心：以周河村、天桥村靠近场镇周边部分作本村级片区产业核心，打造片区竹产业及其他小微创业孵化中心。

两轴：国道G318农旅融合产业发展轴、省道S202乡村农业景观发展轴。

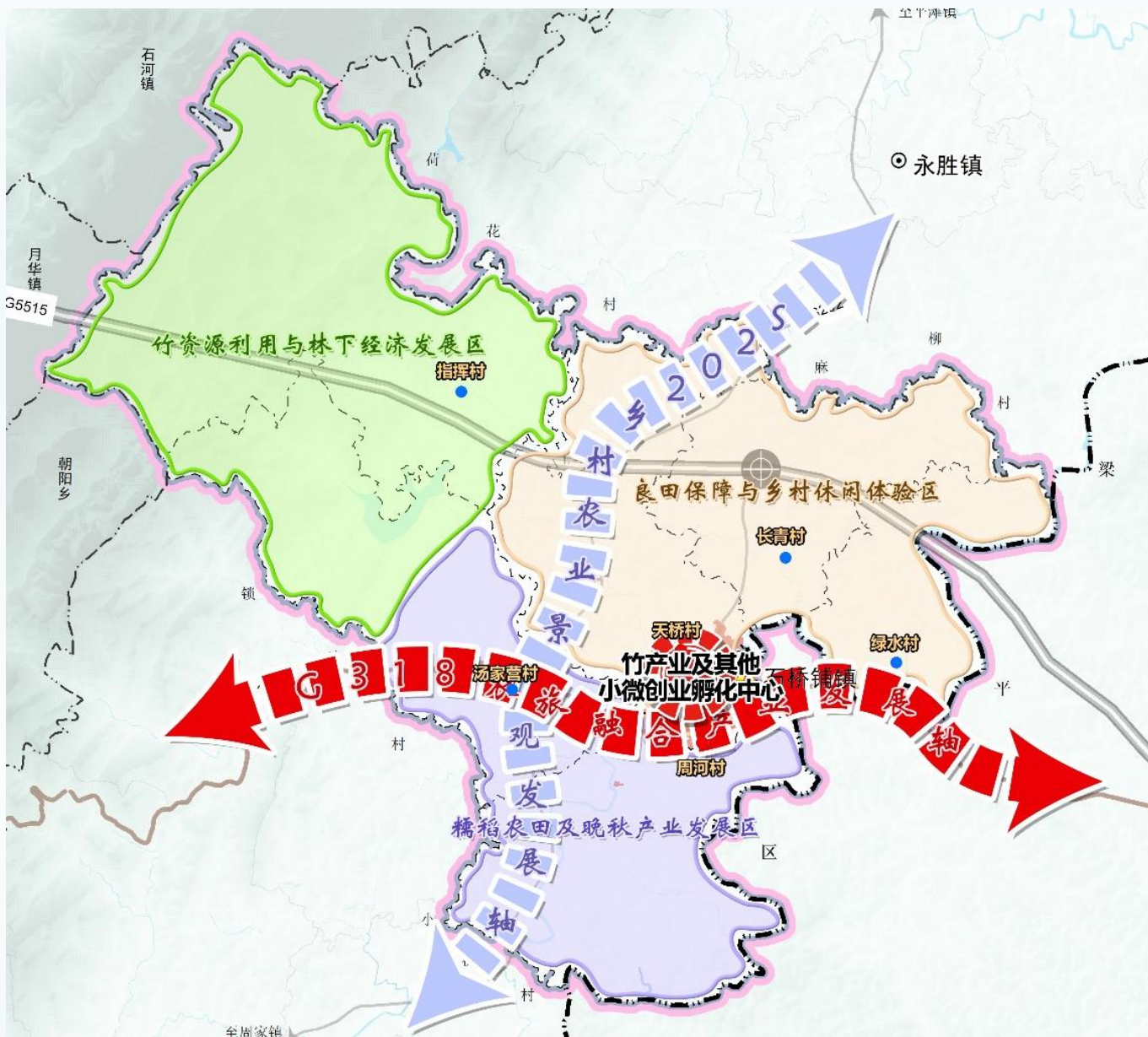
三片区：

竹资源利用与林下经济发展区：

该区位于指挥村和汤家营村西部区域，依托竹资源、其他树木资源，发展二、三产业。

良田保障与乡村休闲体验区：以铜钵河沿岸景观、绿水村落铃滩别致水景、以及连片农业基地景观，发展农业和旅游业。

糯稻农田及晚秋产业发展区：该区位于周河村和汤家营村东部区域，发展成规模的糯稻以及晚秋产业，沿G318视野开阔区域形成良好农田景观产业区。



旅游产业线路

依托现状公路以及部分产业路，规划形成**“多环多枝多节点”**的旅游环线。

国道G318、规划省道S202为片区旅游主干路，另村上主要道路及部分产业路相互连接形成村域旅游支路，打造绿化景观廊道。依托主要村道构建旅游环线，串联六个村，将规划区各个景点有机的联系起来。

06 配套支撑

- 交通体系
- 公服设施
- 公用设施
- 综合防灾

■ 交通体系

构建“两横一纵，多支结网”的片区交通体系

◆ 两横一纵

两横：规划G5515张南高速（长青村一处高速出入口）、国道G318作为片区主要横向交通；

一纵：规划省道S202，作为片区纵向主要道路。

◆ 多支结网

规划多条**对外道路**（村道改造提升），形成有效交通流线，改善片区纵向交通联系短板。各个内部主要道路结合“两横一纵”形成网状交通，构成多个交通环线，加强片区内村与村之间的交通联系。

◆ 交通设施

落实一般村交通配套设施需求，提升片区交通便利度；

客运站：天桥村和周河村共用石桥铺场镇三级客运站，各村均配备招呼站；

公共停车场：各村设置公共停车场，旅游景点设置对外生态停车场。



■ 公服设施

公共服务设施按《四川省村级规划编制指南》标准配置，确定公共管理、文化教育、医疗、卫生、社会福利等公共服务设施的规模与布局。

| 设施类型 | | 中心村 | 其他村 |
|------|---------------|-----|-----|
| 行政管理 | 村委会(社区委员会) | ● | ● |
| | 便民服务站(室) | ● | ● |
| | 警务室 | ● | — |
| 文化体育 | 文化活动室(村民活动中心) | ● | ● |
| | 健身广场 | ● | ● |
| 教育体育 | 幼儿园 | ○ | — |
| | 儿童之家(服务点) | ● | ○ |
| | 村民培训中心 | ● | ○ |
| | 农村卫生室 | ● | ● |
| | 日间照料中心 | ● | ○ |
| 商业服务 | 农家便利店 | ● | ● |
| | 物流配送点 | ● | — |
| 特殊设施 | 农村公益性墓地 | ○ | ○ |

注：“●”为必选项目，“○”为选设项目，“—”为不设项目。

盘活闲置资产：汤家营村、天桥村的2处村委会均闲置，天桥村、长青村有2处学校闲置，可结合实际需求改造为村民培训中心、日间照料中心、物流配送点、文化室等便民场所。

公服设施升档提质：村级片区内**不新增公立幼儿园、中小学等教育设施**。除周河村主要依托石桥铺场镇公服设施外，各行政村结合各村村委会设置**村级警务室**。其中长青、天桥村各新增卫生室1处。在各自然村均增设垃圾分类收集点，推行“**户分类、村收集、镇转运、县处理**”的生活垃圾分类处理模式，各村均增设公厕。

■ 公用设施

遵循“城乡一体、共建共享”

推进市政基础设施向农村地区延伸，完善农村地区基础设施配套

• 电力

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。石桥铺镇现状用电由石桥铺变电站供给。从石桥铺变电站输出的10kv配电站沿城镇主干道架设，向石桥铺镇以及周边乡镇供电。规划对区域内10千伏线路进行升级改造，提升农网10千伏线路联络率；增强乡村供电保障能力，降低供电半径

• 电信

优化片区网点覆盖。规划期末电话普及率、有线电视入户、宽带入户率达到100%。

• 排水

镇区采用雨污分流制，村庄区域近期采用雨污合流制，污水排至分散处理设施，净化后排至林地或湿地。远期连接市政管网集中处理污水。规划末期补充乡镇污水处理厂，配置乡村污水处理设施，地势平缓地区采用管网收集，山丘地区取小型生态化污水处理设施处理。

• 给水

采用集中与分散供水相结合方式。规划保留使用刘家坝水库水利工程，地势平缓地区通过刘家坝水库、石桥铺镇区水厂集中供水。山丘地区以高位水池、小型供水站等分散式供水为主。

• 燃气

完善天然气管网系统。气源来自石桥铺场镇天然气配气站，向镇区以及周边农村居民点供气。天然气管网沿主要道路采用地下管道敷设。根据主要道路与聚居点合理布局。

六、配套支撑

大竹县天桥周河村级片区国土空间规划(2021-2035年)

■ 综合防灾

◆ 消防规划

疏散路线：以国道G318、省道S202为灾害发生时的主要疏散通道，村域主要干路为灾害发生时的次要疏散通道，禁止任何单位或个人堵塞、占用防灾疏散通道，在村内重要区域为游客明示应急避难疏散方式及通道标识。

消防站点：中心村和基层村均规划微型消防站，并依托微型消防站建立消防救援物资储备点。

森林防火：片区的森林防火等级为一般风险区。片区规划设置1个林火视频监控预警系统，新建防火通道1处，分布在指挥村和汤家营村。

◆ 防洪规划

防洪应与当地江河流域、农田水利建设、水土保持、绿化造林等的规划相结合，统一整治河道，修建堤坝等防洪工程设施；山洪防治应充分利用山前水塘、洼地滞蓄洪水，以减轻下游排洪渠道的负担；在山边布局的新村应沿山边布置截洪沟或截流沟，避免山上雨水直接冲刷建筑基础，沟断面面积应根据集雨面积和暴雨强度进行专门设计。

片区内铜钵河防洪标准应按20年一遇设防，其他河流、沟渠等防洪标准应按10年一遇设防。

◆ 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》(GB18306 - 2001) 国家标准第1号修改单，天桥周河片区地震基本设防烈度为VI度。规划范围内重大工程、生命线根据《建筑抗震设防分类标准》等规范执行。坚持“预防为主、减少损失”、“以防为主，抗、防、避相结合”的方针，防突发性地震，自力更生，减轻国家负担。遵循“小震不坏、中震可修、大震不倒”的原则，逐步提高片区综合抗震能力，最大限度地减轻地震灾害，保障地震时人民生命财产的安全和经济建设的顺利进行。

◆ 森林防火规划

片区的森林防火等级为一般风险区。片区规划设置1个林火视频监控预警系统，新建防火通道1处，分布在指挥村和汤家营村。

◆ 地灾规划

规划采用科学防治的手段，采取相关措施减少地质灾害。地质灾害的防治措施包括避让措施、工程措施及预警报措施。



防灾减灾

07 居民点规划

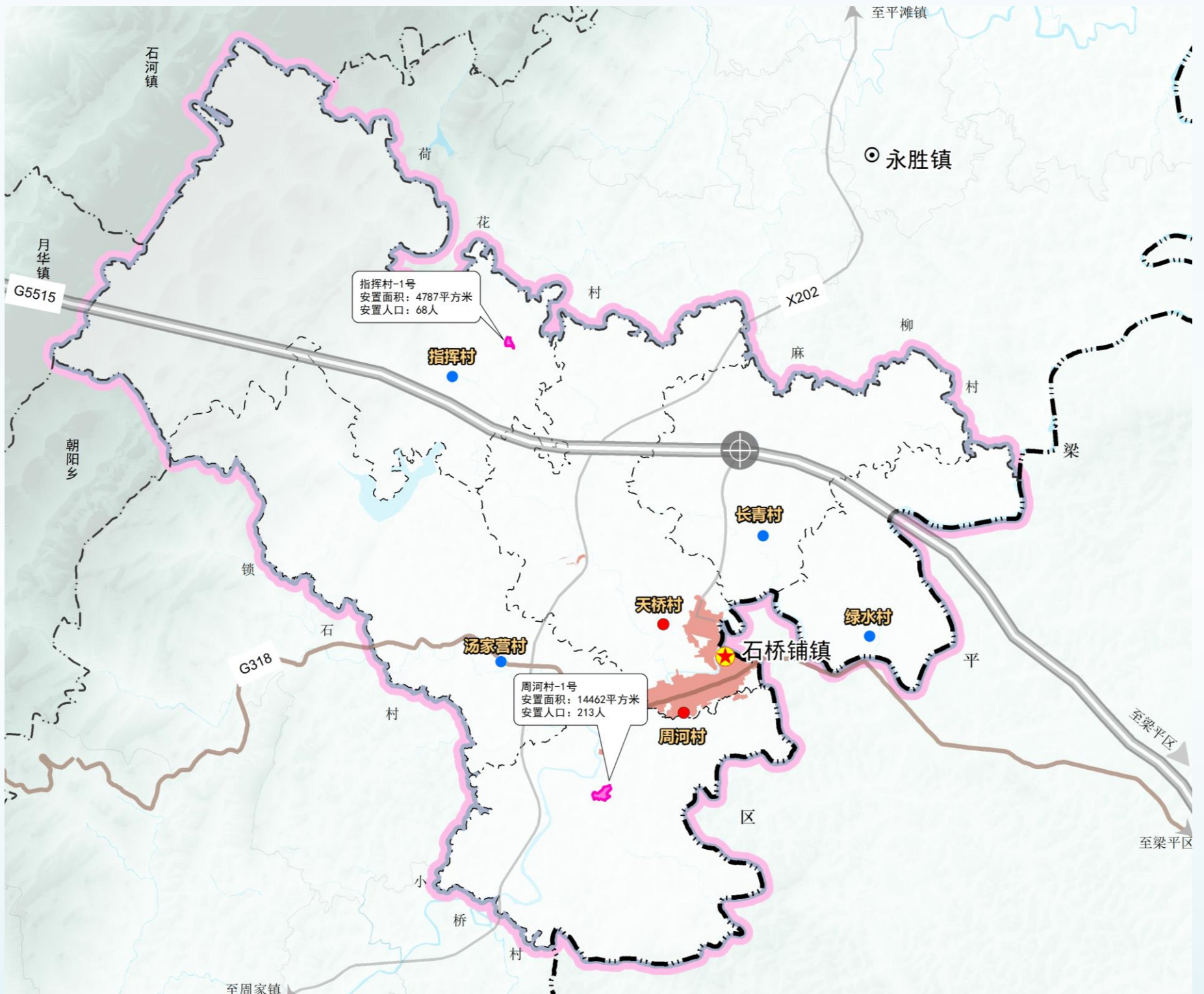


- 片区居民点规划
- 典型居民点布局

七、居民点规划

■ 片区居民点规划

根据片区户籍人口规划预测，2035年片区农村户籍人口约1.62万人。按照“宜聚则聚、宜散则散”规划要求，引导农村居民点适度集聚，提高片区聚居度，引导村民集约节约建房。**规划末期，新增两个集中安置点，集中安置281人、66户，聚居安置面积1.92公顷。**



农村居民点一览表

单位：人、户、平方米

| 编号 | 规划人口 | 规划户数 | 人均安置点面积 | 建设用地面积 | 配套设施 |
|-------|------|------|---------|--------|-----------------|
| 指挥村-1 | 68 | 20 | 70 | 4787 | 广场、垃圾收集点、污水处理设施 |
| 周河村-1 | 213 | 46 | 67.9 | 14462 | 广场、垃圾收集点、污水处理设施 |
| 合计 | 281 | 66 | 68.95 | 19249 | — |

七、居民点规划

■ 大竹县天桥周河村级片区国土空间规划(2021-2035年) ■

■ 典型居民点布局

以美丽幸福新村建设为契机，结合“**小规模、组团式、微田园、生态化**”的理念开展新农村建设，按照“**一户一宅**”的基本原则呈院落式布局，配套建设相关管理用房、停车场、活动广场等设施，展现“**看得见山，望得见水**”的新村风貌。

◆ 居民点户型引导

户型一 (3人户)：占地面积94.36㎡，总建筑面积94.36㎡，一层，建筑高度3.45米。



户型三 (4人户)：占地面积58.11㎡，总建筑面积121.44㎡，两层，建筑高度6.45米。



户型五 (5-6人户)：占地面积126.93㎡，总建筑面积180.10㎡，两层，建筑高度6.45米。



户型二 (4人户)：占地面积119.56㎡，总建筑面积119.56㎡，一层，建筑高度3.45米。



户型四 (5人户)：占地面积98.22㎡，总建筑面积152.21㎡，两层，建筑高度6.45米。



户型六 (6人及以上户)：占地面积96.18㎡，总建筑面积181.58㎡，两层，建筑高度6.45米。



本次规划典型居民点选用以**川东北民居风格**为主。建筑传承川东北民居“**青瓦出檐长，穿斗白粉墙**”典型特征，采用“**人**”**字型**双坡屋顶，青瓦、白墙、挑檐为主要元素，山墙穿斗、墙脚灰砖装饰，三种户型分别呈“**工**”**字形**、“**一**”**字形**工整布局，增加灵动和美感，室内空间布局遵从起居习惯，通透、采光好，整体风格清新简约、稳重大方，兼具传统与时尚美感。

七、居民点规划

■ 典型居民点布局

◆ 典型居民点平面布局图

本次规划设计1处典型聚居点位于周河村现有安置点南侧。

该典型居民点选址规划用地面积**14462.20**平方米，规划总户数**44**户，户型一**2**户，户型二**8**户，户型三**12**户，户型四**17**户，户型五**5**户，户型六**2**户，总人数**213**人，人均建设用地面积**67.90**平方米/人，建筑面积**6453.71**平方米，容积率约**0.45**，建筑占地面积**4339.27**平方米，建筑密度**30.00%**，设计停车位**9**个。

该典型居民点规划主入口**1**个，配置广场**1**处，停车场**1**处。



| 序号 | 指标项 | 指标数值 | 指标单位 |
|----|--------|----------|------|
| 1 | 规划用地面积 | 14462.20 | 平方米 |
| 2 | 人均建设用地 | 67.90 | 平方米 |
| 3 | 总户数 | 46 | 户 |
| 4 | 总人数 | 213 | 人 |
| 5 | 建筑面积 | 6453.71 | 平方米 |
| 6 | 容积率 | 0.45 | —— |
| 7 | 停车位 | 9 | 个 |

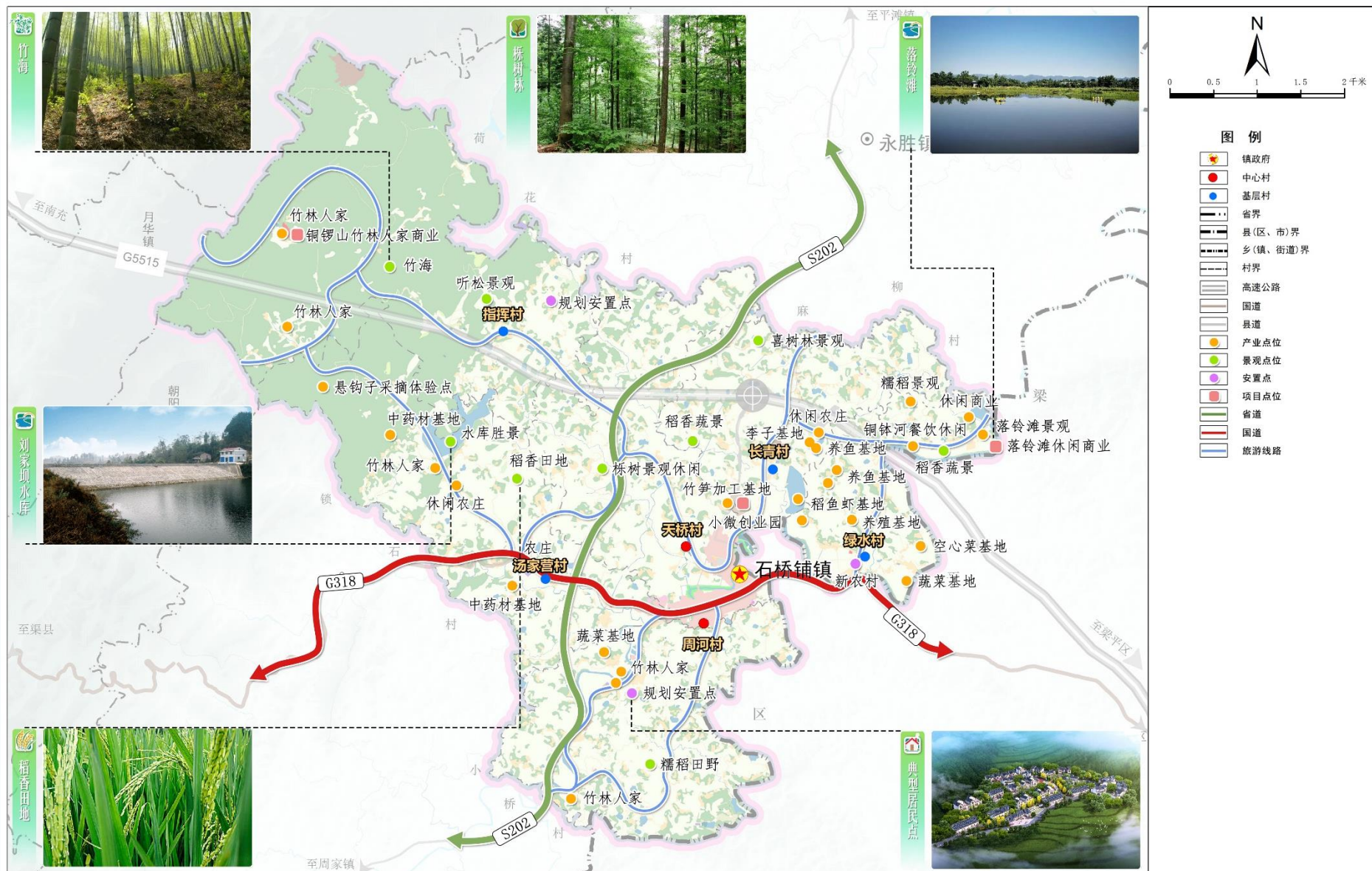
◆ 典型居民点效果示意图



08 一图一规

- 村规示意图
- 村规民约

■ 村规示意图



■ 村规民约

粮食安全需守护，耕地面积须平衡。

建设永农不要碰，生态红线要保护。

青山绿水要爱护，历史文化得传承。

村庄安全大家守，自然灾害需防控。

森林防火记心间，点火冒烟要罚钱。

雨季来临要警觉，勤于防汛防水淹。

乱搭乱建损安全，建前先把规划看。

条条公路管护好，安全驾驶是法宝。

公共卫生显担当，垃圾分类不乱放。

秸秆焚烧当规范，空气清新都喜欢。

院坝美观心情畅，人人都夸环境美。

红白喜事勤俭办，铺张浪费不划算。