

大竹县“十四五”明月山绿色发展 示范带建设规划

目 录

| | |
|----------------------------------|----|
| 前 言 | 4 |
| 第一章 发展基础和背景 | 5 |
| 第一节 明月山绿色发展示范带建设基础 | 5 |
| 第二节 “十四五”明月山绿色发展示范带建设面临的机遇 | 7 |
| 第三节 “十四五”明月山绿色发展示范带建设面临的挑战 | 16 |
| 第二章 总体要求 | 18 |
| 第一节 指导思想 | 18 |
| 第二节 基本原则 | 19 |
| 第三节 发展定位 | 21 |
| 第四节 总体思路 | 22 |
| 第五节 发展目标 | 28 |
| 第三章 空间布局 | 31 |
| 第一节 上位规划衔接 | 31 |
| 第二节 空间格局 | 34 |

| | |
|---------------------------|----|
| 第四章 主要建设任务 | 44 |
| 第一节 统筹山水林田湖草系统治理 | 44 |
| 第二节 健全绿色低碳循环发展的产业体系 | 51 |
| 第三节 打造舒适宜居生活环境 | 65 |
| 第四节 提升基础设施保障能力 | 69 |
| 第五节 完善基本公共服务体系 | 75 |
| 第六节 明月山旅游资源开发与建设 | 79 |
| 第五章 实施保障 | 88 |
| 第一节 机制保障 | 88 |
| 第二节 机构保障 | 88 |
| 第三节 政策保障 | 89 |
| 第四节 环境保障 | 90 |
| 第五节 人才保障 | 91 |

前言

“十四五”时期，是我国开启社会主义现代化建设新征程的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的战略机遇期。“十四五”时期，大竹正处于国省市战略机遇叠加的政策窗口期，正处于融入新发展格局、推动高质量发展的关键期，正处于补齐民生短板、提升人民生活品质的攻坚期，正处于谋求突破、蓄势腾飞的蝶变期。

为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，高起点、高水平建设明月山绿色发展示范带，加快推进大竹县文化和旅游高质量发展，根据《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、文化和旅游部《“十四五”文化和旅游发展规划》、达州市《“十四五”文化体育旅游和广播电视发展规划》、大竹县《“十四五”文旅融合发展规划》和《明月山绿色发展示范带总体方案》，结合明月山绿色发展示范带建设实际，制定本规划。

规划期限为 2021 至 2025 年，远景展望至 2035 年。

第一章 发展基础和背景

第一节 明月山绿色发展示范带建设基础

一、大竹县明月山片区资源概况

明月山是大竹县天然氧吧，明月山为野生动物的栖息繁衍、迁徙活动提供了绿色走廊，是一个重要的亚热带生物资源基因库，是人们亲近自然、认识自然的理想场所和进行生物学、地理学、环境科学野外考察研究的天然博物馆。由于山地气温、阳光和风速垂直分布的特点，明月山更是吸引人们休闲、度假、避暑、健身和开展近郊旅游的胜地。大竹县峰顶山是整条明月山山脉的最高点，夏季日间温度在 20~28 摄氏度之间，非常适宜康养。

大竹县石子-天城段（峰顶山-三华山）旅游资源最为优良，资源类型多样，有山岳、沟谷、岩壁、台丘等地文景观资源；有水库、湖心岛、泉水等水域景观资源；有古树、珍稀植物（桫欏）、珍稀动物等生物景观资源；有日出日落观赏、云雾多发、避暑、康养气候等天象与气候景观资源；有宗教、古村、景观建筑等建筑与设施资源，有峰门古道等历史遗迹资源，有茶、特色水果等旅游购品资源。该段具有山地、森林、水域、林草、梯田、海拔、

气温等众多资源，整体资源等级达四级，适宜发展森林生态康养度假旅游产品。

二、本规划范围及基础条件

本规划范围主要包括明月山大竹段，涵盖观音镇、八渡乡、高明镇、天城镇、杨通乡、石子镇、四合镇 7 个乡镇，总长 44 公里，总面积为 15935.3118 公顷。森林植被以马尾松、杉木为主，林地面积 12048.10 公顷，公益林 6398.78 公顷，商品林 5648.84 公顷。其中峰顶山（石子段）是整个明月山山脉的最高峰，海拔 1183 米，森林最为茂密，干壮枝繁。

——区位优势条件优越。重庆垫江、梁平均有高铁直达重庆主城区，处于重庆 1 小时交通圈内。大竹县峰顶山、三华山距离垫江县城均约 9 公里，十多分钟车程。连接长寿-垫江-梁平的明月山旅游大通道（重庆）距离峰顶山、三华山不足 2 公里。县道“竹垫路”途经三华山，已与垫江快速通道接通。随着大垫高速的落地实施，多式并联的立体交通格局将进一步形成。

——生态环境本底良好。森林覆盖率达 42%，常年空气优良天数 330 天以上，四季分明、阳光充足、雨量丰沛，是重要的亚热带生物资源基因库，竹、柚、茶、椿等资源富集，其中 100 万亩绿竹连片成林，有寿竹、楠竹、苦竹等竹品种 300 余个，被誉为“中国竹类博物馆”“中国竹子基因库”“中国寿竹之乡”“中

国绿竹之乡”，是长江一级支流龙溪河、御临河和渠江支流明月江等河流的发源地。

——合作交流日益密切。川渝7区县建立了党政联席会议、分管副区长协调会议、联合办公室、专项办公室四级工作体系，在市场监管、商务、人力资源和社会保障、司法、环保、农业等多个行业领域深入对接，建立明月山绿色发展示范带重大项目库，先期谋划一批基础设施、产业发展、环境保护等领域重大项目。

——县域明月山片区景观资源丰富。大竹县观音辖区有佛立咀、大小罗城等景点，最高约海拔1046米，但景观性不强、树木高度不够。八渡乡原天池村属山地台地型资源，仅有1个溶洞（竖洞）单体，多以高山农业为主。天城镇三华山（垫江称东印山）在《续修大竹县志》卷一有“矗立三峰，日出时，望之光华灿然，因名”之记载，有九龙抢宝（盆地性）、天子坪（台地性）、金钟井（竖洞）、密洞（横洞）、碑垭口（煤矿遗址）、东印茶场、东印监狱旧址（现垫江正打造影视基地）、鸿恩寺遗址、跑马场遗址等众多资源。石子镇峰顶山连接东西的峰门古道和南北的荔枝古道，有牛头寨、瞭望塔、狮子寨、寨垭口水库等自然景观、建筑遗址及闲置农院。

第二节 “十四五”明月山绿色发展示范带建设面临的机遇

当今世界正经历百年未有之大变局，我国社会主义现代化建设开启新征程，新一轮科技革命和产业变革深入推进，对文化和旅游发展提出了新要求。文化强国建设是“五位一体”总体布局的有机组成部分，使文化成为现代化强国的思想引领、智力支持和内生动力。文化建设和旅游发展呈现从“有没有、缺不缺”到“好不好、精不精、美不美、强不强”的新走势。

一、绿色发展从理念走向行动

中共中央国务院出台《关于加快推进生态文明建设的意见》，把生态文明建设放在突出的战略位置。要求将生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。“绿水青山就是金山银山”已经形成了全国共识，深入人心，并在绿色发展实践中取得了突出成就。

二、政策支持

（一）国家层面

——国家“十四五”文化和旅游发展规划：以推动文化和旅游高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。到 2025 年，我国社会主义文化强国建设取得重大进展。深入发展大众旅游、智慧旅游，创新旅游产品体系，改善旅游消费体验。加强区域旅游品牌和服务整合，提升发展高质量全域旅游示

范区，推出一批红色旅游融合发展示范区，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，认定一批国家级旅游度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。培育一批全国乡村旅游集聚区，创建一批研学旅行示范基地，打造一批智慧旅游目的地和一批沉浸式旅游体验新场景。推动国家康养旅游示范基地和自驾车旅居车营地和线路建设。高质量推进“一带一路”文化和旅游发展。

——党的十九届五中全会：明确了“十四五”发展目标与2035年远景目标，提出推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，都给予了十四五期间文化旅游发展优越的政策优势。随着乡村振兴、文化强国、一带一路国家战略的深入开展，大竹县将在共享乡村振兴带来的县域文旅氛围营造；厚植文化自信，增强战略定力等方面扩大文旅产业的战略纵深。

——成渝地区双城经济圈建设规划纲要：共建川渝统筹发展示范区，2020年10月16日中共中央政治局召开会议，由中共中央总书记习近平主持审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，会议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，有利于拓展市场空间、优化和稳定

产业链供应链，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的一项重大举措。《纲要》明确提出要支持万达开共建川渝统筹发展示范区，四川省和重庆市以及三地的相关部门都已在编制发展规划、搭建合作平台以及拟定政策措施等，这些都将充分释放巨大活力，形成大量政策红利。随着成渝地区双城经济圈建设，万达开将是成渝两大都市圈产业转移、产业配套、开发新项目的目标区域之一。万达开三地迎来成渝双城经济圈和万达开统筹发展重大战略机遇，创建万达开川渝统筹发展示范区是国家“推进成渝地区双城经济圈建设”重大区域发展战略的重要节点工程，是大竹县面临的千载难逢机遇。把握万达开统筹发展重大机遇，建好万达开川渝统筹发展示范区，既有利于借势借力完善基础设施新布局，又有利于加快资源开放构建现代产业新体系。

——推动巴蜀文化旅游走廊建设工作机制：川渝双方将协同打造巴蜀文化旅游走廊，力争到 2035 年，巴蜀文化旅游走廊建设成为世界知名的旅游目的地、国际经济合作和文化交流的重要平台。双方将在共建工作机制、共同争取国家支持、拓展合作范围、打造精品线路、开发文旅产品、加强文化资源研究保护、建设优势产业集群、打造节会品牌、联合营销推广、推动商品研发、健全公共服务体系、加强联合执法、处理跨区域投诉等 15 个方面进

行深度合作。

（二）省级层面

——区域协同战略为达州文化旅游发展打开新空间。四川省委十一届三次全会确定达州为全省7个区域中心城市之一。四川省委十一届七次全会进一步提出，要协同加快万达开川渝统筹发展示范区建设，把达州建成巴文化传承创新和旅游发展高地。

——四川省文化和旅游发展大会。2020年9月25日四川省文化和旅游发展大会召开，时任四川省委书记彭清华指出，基于新冠疫情给文旅行业带来的困扰，文旅经济必须准确把握文旅市场与产业发展的新特点和大趋势，因时因势推进文旅经济发展方式转变。以打造巴蜀文化旅游走廊为牵引，着力构建文旅融合发展新格局。党中央把成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，围绕“一千多支”战略布局，精心打造成都文化旅游经济发展核心区、环成都文旅经济带、川南文旅经济带、川东北文旅经济带、攀西文旅经济带和川西北文旅经济带。

——明月山绿色发展示范带。川渝七区县共建明月山绿色发展示范带。达州市达川区、大竹县、开江县与广安市邻水县、重庆市梁平区、垫江县、长寿区等区县共同签署《共建明月山绿色发展示范带的合作协议》，将共同打造明月山样板地，联合推进基础设施、现代产业、公共服务、生态环境一体化建设，以毗邻

七区县局部一体化助推川渝两省市合作一体化，服务成渝地区双城经济圈建设。围绕明月山重点景区景点、生态空间、人口集聚、古蜀道、古寨院落等资源，将共同保护好传统村落风貌、风俗风物，引进社会资本发展特色民宿群，鼓励和引导农户利用自有闲置资源积极参与民宿经营和服务，共同打响“东有莫干山、西有明月山”品牌。七方将共同打造明月山森林康养示范带，共同开发森林健身、森林康复、森林温泉等森林康养系列产品，建设森林养生休闲配套服务设施，打造一批精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区。此外，七方将共同申报古蜀道（东大路）为世界文化遗产，打造巴蜀非遗文化产业园，建设巴蜀非物质文化遗产传承发展基地。建设数字经济创新发展连片示范区和明月山国家农业高新技术产业示范区。

（三）市、县级层面

——达州市“十四五”文化体育旅游和广播电视发展规划（2021—2025年）。“十四五”时期，根据四川文化强省旅游强省发展规划和达州市委的战略部署，围绕把达州建设成为“巴文化传承创新和旅游发展高地”这一总体定位，努力建设“三地两区”，加快建成文化强市旅游强市，提升达州市在全国全省文化旅游发展布局中的战略位势。打造全国巴文化传承创新高地、全国生态文化旅游目的地、全国文学艺术精品创作高地、全国红色

文化传承弘扬示范区、全国文化旅游融合发展示范区。

万州-达州-开州一体化发展按下“快进键”作为达州旅游的重要组成部分，大竹县需要发挥文化旅游资源优势，构建文化产业链，实现文化旅游强县的目标；同时也需要释放旅游产业的能级，推动旅游产业高质量发展。

——县级层面政策机遇。大竹县以竹立县、以生态、绿色发展为核心。依托竹、巴文化、红色文化、温泉、茶、森林等优质资源，面向全国和境外主推竹文化地域特色，产品做精做细打造竹乡避暑天堂。积极争取创建国家森林城市、国家体育旅游示范基地、省级全域旅游示范区、省级生态旅游示范区和天府旅游名镇、名村、名宿、名导、名品和美食系列工程。

《大竹县“十四五”文旅融合发展规划》明确提出，聚焦明月山，以“生态优先、绿色发展”为主题，以环明月山国家旅游风景道建设为突破口，串联梁平百里竹海、明月湖、垫江太平牡丹园、恺之峰、邻水五华山、达川中华银杏谷等高品质景区景点等核心旅游资源，开发优质旅游产品，打造精品旅游路线，发展避暑度假、休闲娱乐、养生养老、森林康养功能，推动大竹县与达州市达川区、开江县、广安市邻水县、重庆市梁平区、垫江县、长寿区等区县进行旅游协同整合开发、区域联动，建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地森林康养人家、森林康养园区，

做大做强明月山森林康养产业。共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板。

三、新技术新基建为明月山绿色发展示范带建设提供新动能

党的十九届五中全会提出系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。大数据、云计算、VR/AR、5G 等新兴科技，将推动文旅产业的要素创新、内容呈现、盈利模式等发生革命性变化，逐步形成以应用新科技、构建新场景、产生新业态为主要特征的文旅新经济。“十四五”期间，达州聚焦成渝地区双城经济圈等国家战略，奋力建设以高铁、机场为重点的全国综合交通枢纽，加快布局旅游新基建，持续推进智慧旅游建设，为文旅新经济提供内生发展新动能，推动文旅新经济高质量增长。

四、文化旅游发展呈现新走向

——文化旅游行业的数字化转型走向深化。“十四五”时期文化旅游将从资源到产业链的全过程、全方位、全要素的数字化加速，“互联网+旅游”融合更加深化，以互联网为代表的信息技术成为旅游业发展的重要动力，依托网络平台的定制化旅游产品和服务更加普及。文化旅游的数字化转型不再是从线下往线上走，而是线下和线上的一体化、交融化，比如各类文博展馆、旅游景区更注重数字化的生产力建设，线上和线下实时互动、数字虚拟

体验、新旧媒体融合等逐渐成为常态。尤其是，注重大数据、人工智能、区块链、云计算、物联网、新基建等日益成为文化产业发展的核心驱动力，数字内容产业、数字文化产业、数字创意产业、互联网文化产业、文化科技产业等新业态发展势头较强。

今后，预计大批文旅企业将在已有的主要景区景点打造体验式的文化园，建设“内容体验和衍生品开发”为主要特色的文旅综合体，以及利用互联网平台和数字技术开展文旅营销服务并销售旅游商品，也包含技术创新带来的重要产业业态变动。

——文化旅游消费进入大众化时代。“十四五”时期为我国全面建成小康社会后的新时期，在物质丰裕之后精神文明建设成为社会发展的核心任务之一，文化消费、旅游消费逐渐从小众的变成大众的刚需，人人可以尽情尽兴地选择合适的文化旅游休闲方式。还可以看到：夜间文化旅游市场将不断扩大，文化旅游门票经济依赖逐渐降低，数字文化旅游消费产品增多，康体养生度假产品需求快速增强等。尤其是要关注老龄化社会的来临、00后成为文化消费主力、国际消费群体的多元化等文化消费群体变化情况。

——文化旅游由社会效益和经济效益统一走向社会效益优先。“十四五”时期对文化旅游企业的社会效益约束将变得刚性，社会效益优先、经济效益和社会效益相互统一的文化内容创作生产体制机制将逐渐定型，由此推动更好构筑中国精神、中国价值、

中国力量，切实增强文化自信。尤其要加强文化资源保护利用、文化遗产传承利用、社会主义核心价值观弘扬、文化企业社会责任落实、青少年流行文化引导、文化旅游扶贫等方面顶层设计。

五、区域发展战略打开新发展空间

四川省委十一届七次全会进一步提出，要协同加快万达开川渝统筹发展示范区建设，把达州建成巴文化传承创新和旅游发展高地。大竹县地处成渝经济区、万达开川渝统筹发展示范区、渝广达经济带中心区，是川东北地区重要的交通节点和商贸物流集散地，是集革命老区、落后山区一体的国家重点扶贫开发区域，节点集聚效应突出、通道经济潜力较大、资源相对富集、政策优势明显。创建万达开川渝统筹发展示范区，有利于激发万达开三地的发展潜力，实现优势互补、共同发展，有利于引领带动渝东北、川东北地区一体化发展。

第三节 “十四五”明月山绿色发展示范带建设面临的挑战

——生态保护与管理压力进一步加大。全球气候异常导致极端天气发生频率增加，资源保护面临诸多不确定性挑战。雷击火、自然火危险性上升；松材线虫病自然和人为传入概率增大，防控形势日益严峻。随着游客接待量持续增长，景区旅游发展与资源环境保护、生物多样性保护的矛盾日渐凸显。

党的十九大提出“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”，强调“坚持人与自然和谐共生”，要求“像对待生命一样对待生态环境”。坚定地把握好“绿水青山就是金山银山”的旅游可持续发展理念，全面落实生态保护区制度，从源头把好生态环境保护关。

——相关基础设施滞后，硬件支撑不力。与外部快速连接的大通道还未完全形成，县域内县际快速通道建设刚刚起步，农村公路通畅率低。缺乏大型骨干水利工程支撑，农业防灾抗灾能力弱，“靠天吃饭”的局面尚未根本扭转。天然气管网、电网等能源基础设施还不能满足经济社会发展需要。大竹明月山片区内各乡镇道路和管廊、公共交通、污水处理、通信网络等基础设施建设跟不上快速发展的需求。

——文旅融合发展创新不足。文化旅游产品融合度低，多半还是属于自发性融合，从理念、职能、产业到服务都还没有做到真正地融合，缺乏系统性和创新性，没有形成完整的产品体系。

——周边地区旅游竞争、市场占有较小。“十三五”期间，周边地区的通川区、渠县、宣汉县等乡村旅游得到大力发展，乡村旅游产品丰富获得了市场认可，走在达州的前列，体现出先发竞争优势，对大竹旅游的发展具有一定的挑战性。

——自然景观开发利用不足，缺乏市场竞争力。大竹明月山

片区旅游资源丰富，拥有观音镇佛立山，八渡乡郑家坪、天池，天城镇东印农场、三华山，石子镇峰顶山、牛头寨等高山森林资源。但是，由于片区交通基础设施较差，与周边区县联系较差，自然景观游览设施不完善，以至于自然景观与资源开发利用不够，自然景观旅游竞争力不强，旅游品牌没有得到彰显。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院决策部署，立足于国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进全域旅游发展为主线，抢抓“一带一路”“成渝双城经济圈”“万达开川渝统筹发展示范区”等国家战略，贯彻落实四川省委省政府关于建设旅游强省文化强省、世界重要旅游目的地的战略思路，强化文化旅游资源保护与利用，以提升旅游目的地建设水平和推动旅游业高质量发展为抓手，充分发挥文化旅游产业在大竹县经济建设、培育现代产业体系、发展特色消费形态进程中的重要作用，引领明月山绿色发展示范带建设高质量发展。

第二节 基本原则

——生态优先，绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的生态理念，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学合理利用文化旅游资源。紧抓“成渝双城经济圈”重大战略机遇，以川渝七区县《共建明月山绿色发展示范带合作协议》为契机，打造“两山论”样板地，全力做好“生态+”文章，以生态资源保护利用为主，与生态文明建设相结合，推行“旅游景区生态化”“文旅产业生态化”“旅游环境生态化”“旅游消费生态化”等措施，形成以环境资源可持续利用为基础的文旅经济发展方式。在切实保护生态环境的前提下探索生态价值转换体系，推动集约高效生产空间、宜居适度生活空间、山清水秀生态空间的“共融共生”，探索大竹明月山文旅产业绿色发展模式。

——坚持区域协同发展原则。大力实施全面开放合作战略，立足区域产业和项目需求，强化区域文旅产业发展的统筹协调和密切配合。借助成渝双城经济圈和巴蜀文化走廊的发展机遇，加强周边城市合作力度，实施产业协作、基础设施互联互通、生态环境共建共保、公共服务共建共享、人才和科技创新、共同开放合作等，共塑区域协调共荣、经济合作共赢的良好态势，在建设现代化明月山绿色发展示范带中充分发挥基础支撑和战略带动作用。

——坚持政府引导、市场主导。积极发挥政府引导作用，加快完善绿色发展体制机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业和消费者在形成绿色生产方式和生活方式方面的主体地位。

——资源整合，融合发展。以全新的资源观为导向，以“旅游+”“+旅游”为理念，整合自然、人文、产业等文旅资源，统筹推进农、商、文、旅、体等立体化融合，构建跨越产业边界的产业体系，形成明月山绿色发展示范带以文旅融合为主导的产业生态圈。

——坚持品牌创新性引领。创新产品业态，释放市场消费潜力，满足市场消费需求。创新技术手段，将先进信息技术运用到文化旅游发展中，引导科学的规划目标设定和规划决策。构建创新的资源观、市场观、要素观和产业观，推动旅游业从资源驱动和低水平要素驱动向创新驱动转变，使创新成为旅游业发展的不竭动力。致力做大做强片区“东有莫干山、西有明月山”的文旅品牌体系，开拓文旅新业态、新示范、新动能，助力明月山文旅品牌形象建设。

——创意加持，创新发展。以创意加持，以创新驱动，探索资源价值转换路径，培育文旅产业新产品业态、新消费场景、新商业模式，充分释放文旅资源价值，满足文旅市场消费新需求，

提高文旅产业的综合效益，持续增强文旅产业发展动力和活力。

——坚持创新驱动、产业支撑。坚持科技创新与制度创新双轮驱动，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，提高“钱变纸”“纸变钱”能力。强化产业支撑，以绿色产业化、产业绿色化为手段，加快培育壮大绿色产业，全面推动传统产业绿色转型。

第三节 发展定位

对接四川省“十四五”期间“十大”文旅品牌体系打造，从成渝双城城市群辐射入手与周边区域联动，挖掘大竹明月山片区资源组合卖点，放大“自在、生态”在大竹明月山文旅品牌的价值，以廊道整合资源、重塑空间，通过文化注入重塑产品、深化游线、赋能商品、构建品牌，打造集生态观光、山地康养、文化体验、田园休闲度假等功能于一体的国内知名的“东有莫干山、西有明月山”的文旅品牌体系。

——绿色一体化制度创新试验田。聚焦绿色产业共建共兴、生态环境共建共保、基础设施共建共管等，探索促进绿色一体化发展的制度体系，形成可复制可推广的绿色制度创新成果，为跨省毗邻地区绿色制度创新提供经验，示范引领川渝毗邻地区一体化绿色发展。

——生态经济创新发展试验区。依托优美风光、人文底蕴、

特色产业，推动生态产业化和产业生态化，共同培育精品民宿、森林康养、观光体验、绿色农业、山地运动等生态产业，适度发展生物医药、新材料、电子信息等环境友好型产业，拓展延伸生态产品价值链、产业链。

——人与自然和谐发展示范区。充分发挥明月山生态环境优势，构建绿色田园、古朴乡村、现代城镇和谐共生的空间格局，构建现代、便捷、绿色、安全的基础设施体系，构建多层次、跨区域、高水平的公共服务网络，探索实践生态优先绿色发展与新型城镇化、乡村振兴有机结合的新路子。

第四节 总体思路

重点发展文化体验、生态观光、高端度假、运动康养、研学旅游等新业态；加强资本运作，助力大竹明月山绿色发展示范带发展；大力发展乡村旅游，以旅游带动乡村振兴。

一、聚焦旅游主业，做精服务板块

围绕旅游主业，加大资金、人才、技术等要素投入，横向扩张、纵向延伸，完善基础设施、建立优质服务体系，将明月山打造成川渝地区知名度景区、增强大竹明月山绿色发展示范带核心竞争力。

——景区板块。依托大竹明月山绿色发展示范带，加快优质景区资源布局。进一步完善佛立山、猫儿沟溶洞群、天池村溶洞群、

三华山、峰顶山等景点基础设施和接待设施，逐步完善形成景区。

——酒店板块。坚持“山上游、山下住”，山上提质增效、山下提级转型。山上酒店实行差异化发展，改造升级、突出特色，强化管理、提升服务，打造精品主题酒店和特色文化主题酒店，提高经营效益。适当推进实施具有本土文化和乡土文化体验为主的山间民宿打造。创新管理，强化营销，拓展服务，节能降耗，推进高档酒店品牌化运营，鼓励发展经济型连锁酒店和度假康养酒店，适度发展房车露营地等新业态。

——旅行社板块。要转变传统旅游服务观念，在自助行的旅游市场寻找更宽阔的服务空间，承担起更贴合游客需求的个性化高品质服务职能。以顾客需求为导向，强化产品创新，做大市场。鼓励旅行社创新经营，推出“私人订制”旅游业务。推进旅行社管理体制变革，探索员工持股试点，增强发展活力。大力开发休闲度假、文化、体育、研学、自驾等专项旅游市场，走特色化发展之路。

——餐饮板块。发展地方特色菜系、大竹面条、唐鸭儿、醪糟、观音豆干等特色美食，培育一批本地特色餐饮品牌。

——购物板块。推动本土旅游商品的研发与生产，组建商品研发所，建立商品研发基地，加快形成有利于商品研发的良性投入机制，大力发展符合市场需求的、具有自主知识产权的、富有大竹特色的旅游商品，重点开发地方文化、竹文化、茶文化、生

态食品等系列商品。积极引进国内名特优精品旅游商品系列。规范大竹明月山绿色发展示范带购物市场的经营活动，建设综合旅游购物中心以及旅游商品一条街，鼓励旅游商品销售连锁店的创建。积极探索“互联网+”“直播+”经济发展新模式，通过电商为“网红经济”赋能实体经济高质量发展。

二、推进“旅游+”，拓展发展空间

坚持山上做减法、山下抓发展、沿线促提升，大力推进“旅游+”，促进跨界融合发展。立足大竹明月山文化旅游资源特色，深化文旅融合、体旅融合、康旅融合、农旅融合、商旅融合，坚持抓龙头品牌、抓精品景区、抓特色亮点的思路，推动“旅游+”多产业深度融合发展，实现大竹明月山文化和旅游融合下的高水平、高效率、高品质发展。打造践行“绿水青山就是金山银山”样板地、跨区域高质量一体化发展新典范。

——“文化+”旅游融合发展模式。通过文旅游融合新资源观视角，盘点梳理现有文化资源、旅游资源，同时，延伸拓展资源相关的配套要素和文化要素，助力实现旅游资源文化内涵提炼及整体内容扩充。通过历史传承性、文化特色、时间价值、艺术价值、消费价值、保存价值等评价指标的对资源进行文化价值判定；通过资源的地块条件、交通状况、开发程度、基础设施配套、市场价值、投资维度等评价指标进行旅游价值的判定。以此，界定

资源的文化价值、旅游价值。整合文旅资源，整体通过文化为旅游赋能、旅游为文化加码，形成为文旅产业集聚区、城市文旅产品、文化旅游产业园、乡村文旅产品、文旅特色小镇等产品。盘点城市人文资源，例如博物馆、图书馆、艺术馆、潜在文化街区、夜间游览区和购物业态，对接城市公共文化服务及城市功能的旅游化娱乐、购物、餐饮体验，塑造城市文旅的居游共享产品，打造公共文化场馆文旅产品、历史文化街区文旅产品、夜间文旅体验产品。

——“文旅+”农业发展模式。文旅融合下，通过农产品、乡村环境、乡土文化的挖掘与管理、创新乡土文化展示方式、乡村产业要素文化性升级、文化空间氛围的塑造等措施，促进农业价值释放。打造“农业+旅游”农旅融合新业态，逐步形成“农旅结合、以农促旅、以旅兴农”的产业格局，带动群众增收致富，助推乡村振兴。

——“文旅+”商业发展模式。以沉浸式文化街区促进商旅融合，依托文旅核心发展区和特色街区，打造文商旅综合体，建设一批品牌文旅商业街，美食街，提升改造交通环境、商业环境、商务环境、生活环境，集聚零售、批发、商务、物流等要素，打造特色商圈品牌，培育特色优势，降低交易成本，形成规模经济，带动产业结构调整升级，推动城市高效、均衡和可持续发展。依托浓厚的历史底蕴，扩展沉浸式街区在城市空间、城市综合体、

文化场馆、景区等文旅场景的应用，与互联网旅游、智慧旅游等新模式联动发展，不断创造新的消费场景，形成可复制、可推广、可拓展的商业模式，逐步打造特色鲜明的城市新文旅 IP，以商旅深度融合助力提升文旅消费，实现商旅产业高质量发展。

——“文旅+”体育发展模式。打造明月山为体育旅游基地，培育新的经济增长点，加快建设大竹县体育产业园；推广露营、低空运动、山地户外运动等体育旅游产品，积极筹办具有一定影响力的体育品牌赛事，培育壮大一批以体育旅游主题的企业，如体育用品销售、体育竞赛表演、体育健身休闲服务等，加强公共体育设施建设，提高人均公共体育场地面积。

——“文旅+”教育发展模式。塑造四大类文化和旅游教育培训研学产品，一是研学旅行类，针对中小學生群体的专项研学产品；二是教育培训类，红色教育、爱国主义教育、廉政教育等培训产品；三是国际游学类，面向国际市场的游学产品；四是行业交流培训类，丰富旅游行业和文化行业的专业交流调研和培训学习线路，例如，跟着非遗去旅行、跟着考古去旅行、跟着名人去旅行、跟着建筑去旅行等等。培育本土研学机构，对接国内外知名研学机构和研学电商平台；塑造升级本土研学品牌和国际游学品牌。

——“文旅+”康养发展模式。建立康养旅游产品创新机制。“旅游+康养”进行产业融合关键在于生产融合型旅游产品和相关

旅游服务。依托大竹县明月山片区森林生态康养旅游产品、禅茶康养产品、文化养心产品等产品体系，满足游客对康养产品的需求，让游客能够获得真正的“养身、养心、养神”，增加旅游活动的体验性、健康性和文化性，提高产品的美誉度和知名度，提升大竹旅游产业发展核心竞争力，打造大竹明月山康养旅游名片。

——“文旅+”工业发展模式。工业作为城市文化的一部分，其特殊性是成就城市与众不同的标签，为生活在那座城市的居民带去了更多的记忆和向往。重塑工业赋能文旅消费方式，使其“亮”起来，工业景观成为发展城市旅游的一大趋势。充分挖掘内部工业旅游资源，把企业生产线变成研学旅游线，成为集学生游学、研学体验、亲子教育等于一体的学习基地，带给学生、家庭学校以外的新收获、新体验。以醪糟、苕麻、糯稻为例赋能文旅，注入新的业态，加快一、二、三产业深度融合，促进“农业、旅游、工业”产业联动发展，大力推进“工旅结合”，让园区变成景区，厂房变成景点，将工业园区打造成创意产业园、现代艺术区、研学基地。

——文旅+科技发展模式。坚持以科技为新动能，着力做强做大文化旅游业，围绕文化和旅游特别是游客需求发展科技含量高的产业，培育高科技业态，丰富高科技体验，打造高科技文化旅游产品。以市场需求为导向，依托特色优势资源深度结合科技，培育文旅和科技融合新产品新业态。通过业态创新、产品创新、

商业模式创新、科技创新等多种创新手段，形成“文旅+科技”融合发展新格局，利用互联网、人工智能、虚拟现实 5G、8K、VR、AR 等前沿技。例如 VR 影院、沉浸式剧场等科技创新业态，使游客通过沉浸式数字化内容，身临其境地体验文旅科技服务，构建文旅产业链和科技产业集群，加快新旧动能转换，推动文化和旅游高质量发展。

——文旅+民宿发展模式。对标浙江莫干山，充分利用明月山天然氧吧自然资源优势，以特色民宿为依托，打造以传统手工艺、文化创意、美食餐饮、休闲娱乐为主的旅游文化，吸引游客“愿留下”“尽兴玩”。

第五节 发展目标

到 2025 年，大竹明月山绿色发展示范带建设取得重大进展，经济发展质量和效益显著提升，基本形成经济社会发展和生态环境保护深度融合、区域一体化发展的绿色发展格局。打造践行“绿水青山就是金山银山”样板地、跨区域高质量一体化发展新典范。

——绿色空间基本构建。生态、生产、生活和谐共生的空间格局基本形成，初步建立一体化保护和发展的山水林田湖草生命共同体。到 2025 年，空气质量优良率达到 90%，森林覆盖率达到 76.9%，城区空气质量优良天数平均达到 329 天，单位地区生产总

值能耗下降 15%以上。

——绿色环境更趋优化。环境突出问题得到有效治理，生态环境协同监管和区域生态保护补偿机制更加完善。地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%，地表水水质达到水环境功能区要求的比例达 100%，污水处理率达到 90%。

——绿色产业体系初步建成。大竹明月山休闲度假旅游品牌基本成型，现代高科技农业、休闲观光农业、绿色农产品加工业等农业产业形成规模优势，生物医药、新材料、电子信息、环保建材、消费品工业、新能源等环保产业基本实现集群化发展。

——文化旅游融合更加深入。深入挖掘景区文化特色，将文化内容、文化符号、文化故事融入大竹明月山绿色发展示范带景区景点，推进大竹明月山绿色发展示范带景区文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合，推动旅游演艺、文化遗产旅游、文化主题酒店、特色节庆展会等提质升级，支持建设集文化创意、旅游休闲等于一体的文化和旅游场馆。推进文教结合、旅教结合、旅体结合，培育研学旅行、户外运动项目。推动文旅融合品牌化发展，探索推进文旅融合 IP 工程，打造具有大竹明月山绿色发展示范带景区文化内涵的文旅融合品牌。

——文化旅游实力更加增强。文化旅游产品更加丰富，文化旅游国际化水平全面提升，综合服务标准、市场营销体系与国际

全面对接，大竹明月山绿色发展示范带文化旅游品牌影响力居全国风景名胜区和旅游景区前列，文化旅游主导经济持续发展的模式基本形成。到 2025 年，大竹明月山绿色发展示范带旅游总收入达到 325 亿元，接待国内外游客超过 28.67 万人次。

——社会文明程度更加提高。大竹明月山绿色发展示范带品牌形象进一步提升，干部员工思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，法治意识不断增强，向上向善、诚信互助、创新创业的社会风尚更加浓厚，社会主义核心价值观更加深入人心。持续推进文明旅游，引导游客和旅游从业人员成为中华文明的实践者和传播者，全国文明景区成果进一步巩固。健全文化和旅游志愿服务体系，发扬志愿精神。

——治理效能更加提升。大竹明月山绿色发展示范带进入高质量发展新时代，机遇与挑战并存、成就与问题共生，风景区治理的任务变得更为艰巨繁重。将质量强区战略放在更加突出的位置，开展质量提升行动，牢固树立质量第一的强烈意识，促进法治景区建设取得积极进展，平安景区建设不断深化，优化社会治理体系。综合运用政治、经济、文化、法律、道德、科技等多种方式，完善网格包保、综合巡查、错时执法、联合行动等机制，完善旅游诚信信用体系。防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力更加增强，自然灾害防御水平更加提高，

统筹发展和安全更加有力。

——人民生活更美好。公平合理的利益分配机制建立健全，居民社会发展与资源保护形成良好互动关系，社区居民发展充分参与旅游服务和管理工作中，实现风景保护与民生改善的有效结合。基本公共服务均等化水平稳步提高，高质量教育体系基本建立，多层次社会保障体系和卫生健康体系更加健全，公共文化服务体系和文化产业体系更加完善，乡村振兴战略全面推进，人民生活品质持续提高。

第三章 空间布局

第一节 上位规划衔接

《明月山绿色发展示范带总体方案》已经明确空间布局。

立足示范带地形地貌特点、国土空间规划布局、产业发展基础、交通基础条件和土地利用现状等，推动形成“一廊两片多组团”区域发展新格局。

“一廊”，即明月山山脉绿色发展廊道。依托明月山丰富森林资源和多元文化旅游资源，对标浙江莫干山，共同创响明月山休闲度假旅游品牌，重点发展森林康养、自然体验、精品民宿等产

业，共同营建清洁优美的绿色环境，创建全国知名旅游目的地。

“两片”，即明月山东西两侧毗邻的平坝区域。依托农产品区域公用品牌和国家级（省级）农业产业化龙头企业，重点发展现代高科技农业、休闲观光农业、绿色农产品加工业等，推动农村三产融合发展，促进乡村全面振兴。

“多组团”，即明月山区县联动发展的功能组团。依托各区县城城区、工业园区（高新区、经开区），加快集聚高端要素资源，引导三峡库区及其他生态功能区人口向组团集中，主动承接东部地区、成渝双城经济圈产业转移，联动发展绿色制造业，推动产业数字化转型、智能化改造，重点打造生物医药、新材料、电子信息、环保建材、消费品工业、新能源等产业组团，形成层次丰富、功能互补的产业发展格局，增强绿色一体化发展动能。

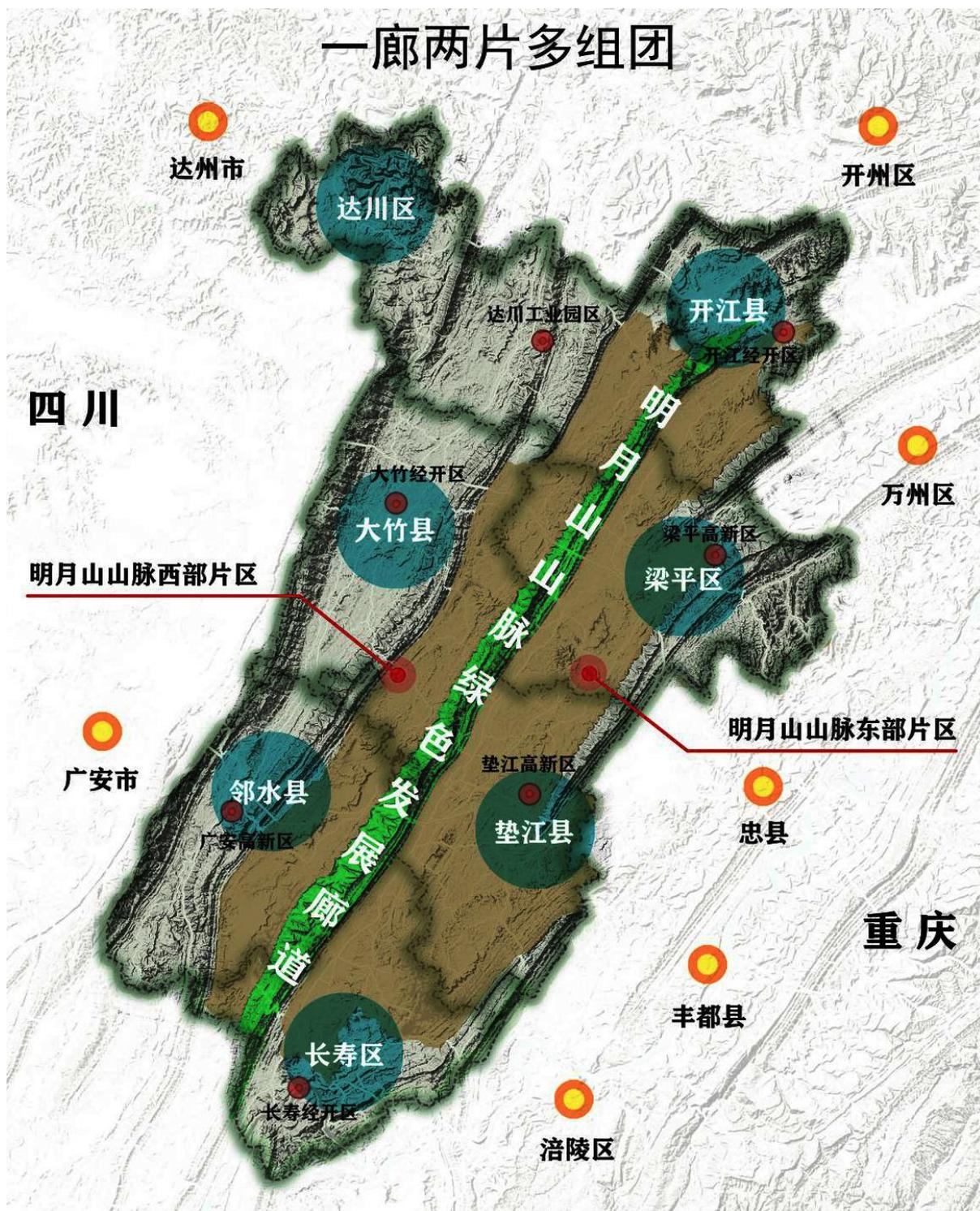


图 3-1 明月山绿色发展示范带空间布局图（上位规划）

第二节 空间格局

聚焦明月山，以“生态优先、绿色发展”为主题，以环明月山国家旅游风景道建设为突破口，结合主要景区点、美丽乡村建设、旅游交通格局、旅游产品升级的现状，按照廊道发展、集群发展的战略指导，构建大竹明月山绿色发展示范带建设新构架，形成“一廊、两心、六片区”的总体空间布局。

一、一廊

明月山绿色发展廊道。

依托明月山优质的生态环境，以享受纯美自然为主题，打造绿色森林康养度假旅游带。借助高速、S202、S404、明月山内槽健康旅游公路等旅游通道、串联梁平百里竹海、明月湖、垫江太平牡丹园、恺之峰、邻水五华山、达川中华银杏谷等高品质景区景点等核心旅游资源，开发优质旅游产品，打造精品旅游路线，发展避暑度假、休闲娱乐、养生养老、森林康养功能；依托明月山优质的自然风光、推动大竹县与达州市达川区、开江县、广安市邻水县、重庆市梁平区、垫江县、长寿区等区县进行旅游协同整合开发、区域联动，建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区，做大做强明月山森林康养产业，共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板。

二、两心

（一）石子镇。

大竹县明月山绿色发展片区中心，旅游集散配套服务中心，高山生态森林镇。依托明月山最高峰—峰顶山、牛头寨等“绿色”旅游资源，打造明月山生态康养基地、蔬菜水果基地，借助 S404、明月山内槽健康旅游公路等旅游通道，联合毗邻地区共建共享基础设施、共创明月山生态文旅品牌，建设明月山绿色发展示范区；规划将依托优越的交通区位，将现有森林作为核心资源，争创国家级森林康养基地、森林人家、省级旅游度假区等一大批森林旅游项目落地建设，主动融入成渝地区双城经济圈和明月山绿色发展示范带，将石子镇打造生态旅游示范区、县域二级集散中心，打造川渝合作绿色发展示范区。

（二）观音镇。

大竹县川渝农业合作片区副中心，旅游集散配套服务中心，高山文旅示范镇。立足川渝明月山，唱响观音大品牌，打造国际农业观光旅游康养目的地，重点做好明月山观音富硒特色粮油及食品产业，发展休闲观光旅游和生态康养产业，年带动以川渝为主的上千万人流，促进观音特色农副产品产销，以增加观音及周围明月山中段乡镇数十万农民持续收入和乡镇财税增收，为乡村振兴和明月山绿色经济示范带建设做出贡献；加快推进观音场镇

基础设施建设，形成旅游集散配套服务中心，提高大竹明月山片区旅游接待能力；重点依托佛立山旅游资源点，将佛立山、大寨坪、罗城寨孤立的资源点进行串联，以佛立山为中心争创国家 3A 级景区，并推动观音豆干非遗技艺的融合发展，观音镇争创省级生态旅游示范区。

三、六片区

（一）高山森林游赏区

以明月山为自然资源基础，借助 S202、S404 串联大竹明月山片区各乡镇，借助垫江明月山内槽健康旅游公路，对八渡乡、石子镇、高明镇、观音镇等周边乡镇进行产业提升优化带动经济发展，整合旅游资源整体打造以明月山为核心的绿色生态复合功能旅游区。以川渝七区县《共建明月山绿色发展示范带总体方案》为合作蓝图，将共建明月山绿色发展示范带作为发展思路，大竹县重点依托八渡乡、石子镇、高明镇、观音镇，积极融入环明月山国家旅游风景道、明月山精品民宿群、明月山富硒茶产业基地，合力把明月山打造成名副其实的巴蜀文化廊道，并推出大竹县“明月秘境之眼”产品系列，凸显生态极致。通过争创一批生态旅游示范区、一批旅游度假空间、一批 A 级旅游景区和储备一批户外运动基地、一批高山富硒产业基地、一批民宿集群，将明月山打造成以生态为主导，功能复合的“两山论”样板。

| 专栏 1 观音-八渡-石子明月山森林休闲集聚区重要支撑体系表 | | | |
|--------------------------------|--------------|------------------------------|-------------------|
| 复合功能类型 | 主要特色 | 项目位置 | 打造目标 |
| 一批生态旅游示范区 | 森林人家 | 石子镇 | 省级生态旅游示范区 |
| | 高山富硒有机农业生产基地 | 八渡乡 | / |
| | 九龙湖水利风景区 | 观音镇 | 省级生态旅游示范区 |
| 一批旅游度假空间 | 原始森林微度假空间 | 石子镇 | 特色微度假 |
| | 高山梯田微度假空间 | 八渡乡 | 特色微度假 |
| 一批 A 级旅游景区 | 佛立山 | 观音镇 | 省级旅游度假区、省级生态旅游示范区 |
| | 稻梦乐园 | 高明镇 | 省级旅游度假区、省级生态旅游示范区 |
| 一批户外运动基地 | “绿水青山”明月秘道 | 明月山系 | 国家登山健身步道 |
| | 自驾车基/营地 | 石子镇原始森林/ 观音镇九龙湖/ 八渡乡天池 | / |
| 一批高山富硒产业基地 | 富硒有机蔬菜基地 | 高明镇、八渡乡 | / |
| | 富硒有机稻米基地 | | / |
| | 富硒有机茶叶基地 | | / |
| 一批民宿集群 | 八渡、石子民宿产业集群 | 八渡乡、石子镇 | / |

（二）生态农园游乐区

该片区主要以观音镇为主体。重点围绕佛立山、地母寺、大寨坪、李绍伊之墓、摩崖石刻、大罗城寨、小罗城寨、高硐岩瀑布等旅游资源打造生态农园游乐区；紧紧围绕观音果蔬、水产养殖打造成渝地区重要交通节点和特色农产品供给基地，建设川渝农旅合作片区；加快推进观音场镇基础设施建设，形成旅游集散

配套服务中心，提高大竹明月山片区旅游接待能力，以成渝双城经济圈建设为契机，积极融入明月山绿色发展示范带，努力打造川渝合作大竹东向核心增长极。

（三）农耕文化体验区

该片区主要以八渡乡、高明镇、天城镇为主体。以高明水稻育种基地为契机，有序带动八渡、天城坝子平坦地区开展水稻育种连片化，形成水稻制种为核心，建设耕种、仓储、销售为一体的农业中心；尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用；加强育种领域知识产权保护。支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系，加快建设高明达州市现代农业园区、“稻香田园”主题乐园、农耕文化展览馆，发展研学教育、田园养生、亲子体验、拓展训练等项目，引导有条件的休闲农业园建设中小学生农事研学实践教育基（营）地；加强制种基地和良种繁育体系建设，研究重大品种研发与推广后补助政策，促进育繁推一体化发展。

（四）康养民宿区

该片区主要以八渡乡、石子海拔较高的半山区域为主体。依托垫江明月山内槽旅游公路建设为契机，结合明月山高山峡谷、明月天城、天池溶洞群、高山果蔬农业基地、峰顶山、吉兴水果种植专业合作社等优质生态资源，将构建“健康+”产业体系，发展高山康养游、森林与气候康养游、避暑休闲康养游、中医药康养游

等品牌，形成“高山自然风光+美丽乡村+园区”高品质康养休闲地，突出做好大健康旅游产业；规划打造成为集高山运动、影视拍摄、自然风光、服务配套于一体的生态旅游度假区；充分利用区域内优越的地形地貌条件发展高山野外露营体验、索道游览、高山森林观光等项目，以发展精品民宿和度假酒店目标，促进旅游住宿产业发展。

（五）红色文化传承创新集聚片区

以杨通乡为核心，围绕大庙寨红色乡村旅游项目为引擎，完成大庙寨革命遗址纪念园的建设内容，加强文化产业和旅游产业的融合发展，初步形成以红色文化、乡村体验旅游为主题的旅游景区，紧扣建党一百周年时代脉搏，挖掘我党统战思想，推动红色资源转化为红色文化旅游产品，打造红色文化体验旅游目的地。项目以革命历史陈列馆为核心，完善红色旅游产业配套设施建设，提升党史学习教育，加强红色旅游宣传，加强新时代红色文化研究，提炼革命文化元素，推出红色旅游主题活动和红色培训，举办各类红色旅游主题系列推广活动，在党史学习中发展红色旅游，让红色文化“活”起来，成为推动杨通乡红色精神发展力量。

（六）有机果蔬采摘观光区

该片区主要以石子镇、四合镇为主体。充分依托石子镇吉星水果专业合作社、四合镇裕东农业、四合镇先进村血橙基地等果

蔬种植基地，形成示范带动，打造优质无公害蔬菜水果基地，形成农业观光为一体的乡村振兴示范片；联合毗邻地区共建共享基础设施、共创明月山生态文旅品牌，建设明月山绿色发展示范区。发掘地方风味、民族特色、传统工艺等资源，开发乡村休闲旅游“夜经济”、农家宴、乡土菜等新项目；开展乡村特色产业调查分析，指导乡村手工产业做精做细，打造“乡字号”“土字号”特色产业“金字招牌”。

专栏 2 空间布局

一、一廊。明月山绿色发展廊道。依托明月山优质的生态环境，以享受纯美自然为主题，打造绿色森林康养度假旅游带。借助高速、S202、S404、明月山内槽健康旅游公路等旅游通道、串联梁平百里竹海、明月湖、垫江太平牡丹园、恺之峰、邻水五华山、达川中华银杏谷等高品质景区景点等核心旅游资源，开发优质旅游产品，打造精品旅游路线，发展避暑度假、休闲娱乐、养生养老、森林康养功能；依托明月山优质的自然风光、推动大竹县与达州市达川区、开江县、广安市邻水县、重庆市梁平区、垫江县、长寿区等区县进行旅游协同整合开发、区域联动，建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区，做大做强明月山森林康养产业，共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板。

二、两心

（一）石子镇。大竹县明月山绿色发展片区中心，旅游集散配套服务中心，高山生态森林镇。依托明月山最高峰—峰顶山、牛头寨等“绿色”旅游资源，打造明月山生态康养基地、蔬菜水果基地，借助 S404、明月山内槽健康旅游公路等旅游通道，联合毗邻地区共建共享基础设施、共创明月山生态文旅品牌，建设明月山绿色发展示范区；规划将依托优越的交通区位，将现有森林作为核心资源，争创国家级森林康养基地、森林人家、省级旅游度假区等一大批森林旅游项目落地建设，主动融入成渝地区双城经济圈和明月山绿色发展示范带，将石子镇打造生态旅游示范区、县域二级集散中心，打造川渝合作绿色发展示范区。

(二) 观音镇。大竹县川渝农业合作片区副中心，旅游集散配套服务中心，高山文旅示范镇。加快推进观音场镇基础设施建设，形成旅游集散配套服务中心，提高大竹明月山片区旅游接待能力；重点依托佛立山旅游资源点，将佛立山、大寨坪、罗城寨孤立的资源点进行串联，以佛立山为中心争创国家 3A 级景区，并推动观音豆干非遗技艺的融合发展，观音镇争创省级生态旅游示范区。

三、六片区

(一) 高山森林游赏区。借助垫江明月山内槽健康旅游公路，对八渡乡、石子镇、高明镇、观音镇等周边乡镇进行产业提升优化带动经济发展，整合旅游资源整体打造以明月山为核心的绿色生态复合功能旅游区；大竹县重点依托八渡乡、石子镇、高明镇、观音镇，积极融入环明月山国家旅游风景道、明月山精品民宿群、明月山富硒茶产业基地，合力把明月山打造成名副其实的巴蜀文化廊道，并推出大竹县“明月秘境之眼”产品系列，凸显生态极致；通过争创一批生态旅游示范区、一批旅游度假空间、一批 A 级旅游景区和储备一批户外运动基地、一批高山富硒产业基地、一批民宿集群，将明月山打造成以生态为主导，功能复合的“两山论”样板。

(二) 生态农园游乐区。该片区主要以观音镇为主体。重点围绕佛立山、地母寺、大寨坪、李绍伊之墓、摩崖石刻、大罗城寨、小罗城寨、高硐岩瀑布等旅游资源打造生态农园游乐区；以佛立山、九龙湖自然资源为基础，打造佛立山-九龙湖连片巴蜀文化走廊，可延伸至梁平的百里竹海；建设接通梁平屏锦镇联通路，打造旅游、娱乐、餐饮、避暑、康养、养老等一体的文化走廊；以大寨坪、大罗城寨、小罗城寨打造红色旅游：建设明月山红色英烈名人展览馆，配套建设民宿、攀岩、露营地等；以大雁湖湿地公园、月亮湖公园、高硐岩瀑布、家庭农场沿线打造乡村休闲旅游：进行河道整治、水质提升，打造沿河绿化以及配套设施等。

(三) 农耕文化体验区。该片区主要以八渡乡、高明镇、天城镇为主体。以高明水稻育种基地为契机，有序带动八渡、天城坝子平坦地区开展水稻育种连片化，形成水稻制种为核心，建设耕种、仓储、销售为一体的农业中心；支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系，加快建设高明达州市现代农业园区、“稻香田园”主题乐园、农耕文化展览馆，加强制种基地和良种繁育体系建设，研究重大品种研发与推广后补助政策，促进育繁推一体化发展。

(四) 康养民宿区。该片区主要以八渡乡、石子海拔较高的半山区域为主体。依托垫江明月山内槽旅游公路建设为契机，结合明月山高山峡谷、明月天城、天池溶洞群、

高山果蔬农业基地、峰顶山、吉兴水果种植专业合作社等等优质生态资源，将构建“健康+”产业体系，发展高山康养游、森林与气候康养游、避暑休闲康养游、中医药康养游等品牌，形成“高山自然风光+美丽乡村+园区”高品质康养休闲地，突出做好大健康旅游产业。

（五）红色文化传承创新集聚片区。以杨通乡为核心，围绕大庙寨红色乡村旅游项目为引擎，完成大庙寨革命遗址纪念园的建设内容，加强文化产业和旅游产业的融合发展，初步形成以红色文化、乡村体验旅游为主题的旅游景区，紧扣建党一百周年时代脉搏，挖掘我党统战思想，推动红色资源转化为红色文化旅游产品，打造红色文化体验旅游目的地。

（六）有机果蔬采摘观光区。该片区主要以石子镇、四合镇为主体。充分依托石子镇吉星水果专业合作社、四合镇裕东农业、四合镇先进村血橙基地等果蔬种植基地，形成示范带动，打造优质无公害蔬菜水果基地，形成农业观光为一体的乡村振兴示范片；联合毗邻地区共建共享基础设施、共创明月山生态文旅品牌，建设明月山绿色发展示范区。

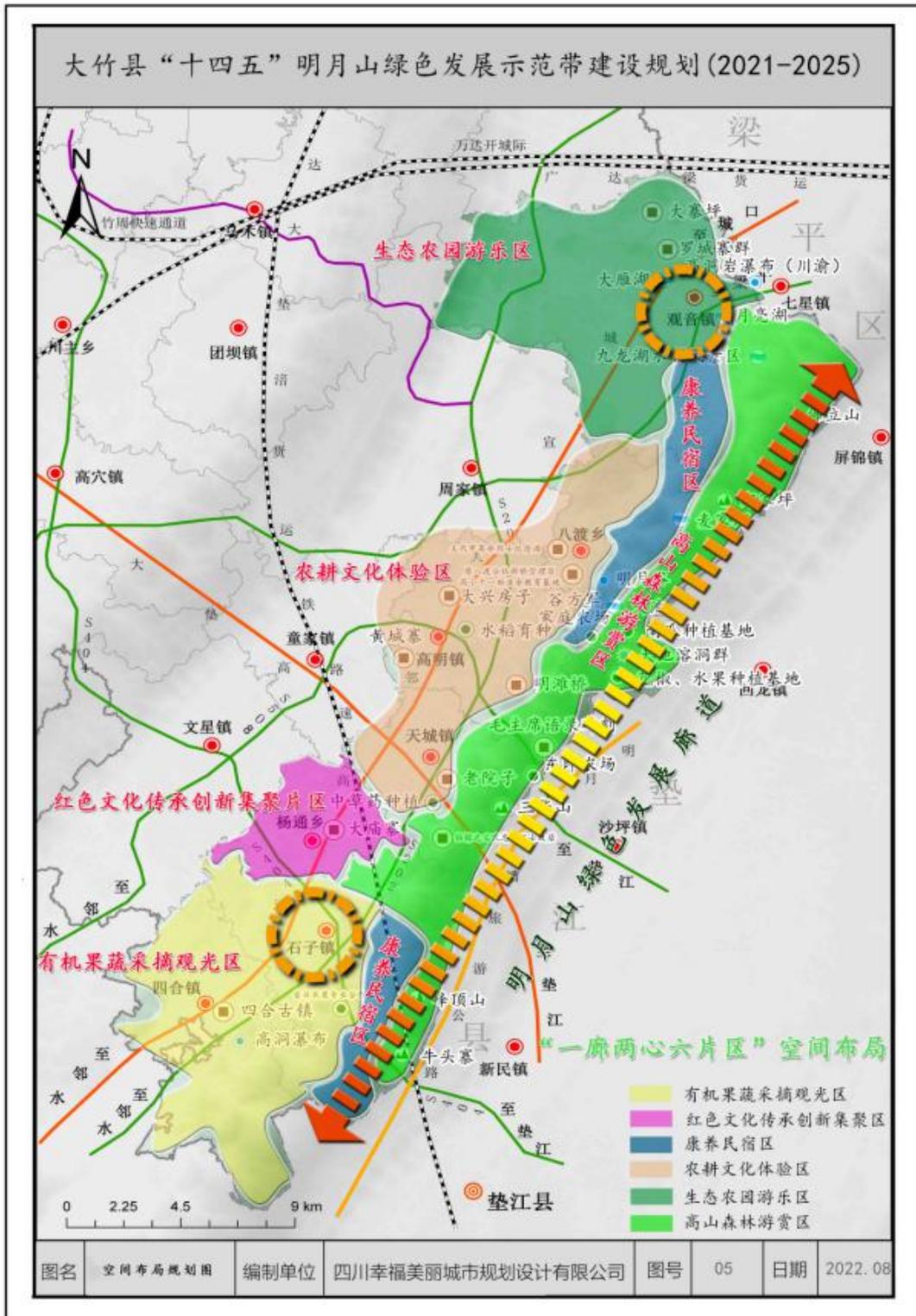


图 3-2 大竹县明月山绿色发展示范带建设空间格局及体系规划图

第四章 主要建设任务

践行绿水青山就是金山银山理念，把修复长江上游生态环境摆在压倒性位置，统筹山水林田湖草丰富多样的生态要素，共同实施明月山区域生态系统保护与修复，推进山水林田湖草综合治理，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，筑牢长江上游生态屏障。

第一节 统筹山水林田湖草系统治理

一、建立健全国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局

细化落实主体功能区战略，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，实现人口经济资源环境的空间均衡。全面编制实施观音镇、八渡乡、高明镇、天城镇、杨通乡和石子镇 2035 年国土空间规划，加快建立国土空间规划体系，完善以国土空间规划为基础、以统一用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，统筹布局生态、农业、城镇空间，形成明月山片区国土空间开发

保护“一张图”。

推进明月山片区国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统建设，利用大数据等手段及时发现违反规划管控要求的行为并进行预警，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和全过程管理的规划管理机制，实现主体功能区战略和各类空间管控要素精准落地。建立覆盖明月山的“三线一单”。

生态环境分区管控体系，将生态环境分区管控要求作为产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址和改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据。建立健全资源环境承载能力监测预警长效机制，严格按照资源环境承载能力谋划经济社会发展，保障长江上游生态屏障产业结构布局与资源环境承载能力相适应。

二、筑牢“明月山绿色发展廊道”的生态安全屏障

以重点生态功能区、生态保护红线和自然保护地为重点，加强对自然生态空间的整体保护，全面坚守水源涵养生态保护红线区、生物多样性维护生态红线区、土壤保持生态红线区建设与管理，构建人与自然和谐相处的生态保护空间格局。有序推进峰顶山生态康养度假区、三华山旅游景区、佛立山旅游景区等重点生态功能区的保护和管理，高质量实施长江上游重点生态区生态保护和修复重大工程。建设明月山绿色生态廊道，开展国土绿化提

质修复攻坚提升行动。推行林长制，实施林地保护红线管理制度，落实林地总量管控和定额管理。

紧紧依托大竹明月山自然风光，凭借垫江明月山内槽旅游健康路，依靠石子镇峰顶山、牛头寨，天城镇三华山，垫江东印农村、八渡乡天池景区、明月谷、麦家河、郑家坪，观音镇佛立山等重要旅游资源，开发利用明月山优质资源，新建明月山森林公园；同步建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区，做大做强明月山森林康养产业，共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板；实施大雁湖湿地公园附属设施建设。

三、完善“三水共治”体系

以水环境质量改善为核心，统筹推进水资源、水生态、水环境“三水共治”。继续推进明月山保护修复攻坚、铜钵河、高滩河、白水河、八渡河、东河、兴隆河入河排污口溯源整治、园区污水集中处理、三磷污染综合治理行动。开展重点流域水生态环境综合治理，加强截污控源、清淤疏浚、调水引流，确保重点流域断面水质稳定达标。强化工业、生活、农业污染“四源齐控”。

加强劣 V 类湖泊治理，持续开展黑臭水体整治环境保护专项行动，巩固提升治理成效。协同推动建立水量水质联动生态调度机制，推进美丽河湖建设。推进铜钵河、高滩河、八渡河、白水

河、东河、兴隆河等重要流域系统治理和生态修复工程。

四、加强水库、湿地生态保护治理

加强重点水库清淤及综合治理，推进水库退垵（田）还水库，增强洪水调蓄能力，提升水库生态系统稳定性。依法划定湖泊岸线保护范围，保障自然岸线比例，加强水库岸线修复。有效防治环湖污染，完善控制入水库污染排放和内源污染治理等措施，保障水库水质达到水功能区划要求标准。

加快推进土地滩水库、九龙水库、凤凰水库等综合整治，持续推进重点水库排污口排查，坚持“一库一策”。加强湿地保护和修复，大力实施湿地保护修复工程，修复退化湿地，满足湿地生态用水量，提高湿地生态系统服务功能。大力开展湿地保护宣传教育，提高全社会湿地保护意识。加强科研监测，实行重要湿地动态监测，对生态风险和破坏活动进行预警，有效保护和合理利用湿地资源。

五、加强河流水域岸线保护和利用

依法开展河道管理范围划定、划定河湖岸线保护范围，开展水土保持防治范围、水利工程管理范围与保护范围划定工作，设立界桩等标志，明确管理界线。禁止违法利用、占用铜钵河、兴隆河、高滩河、八渡河、白水河、东河等河湖岸线。

开展河湖岸线保护规划、岸线开发利用与保护和河道采砂规

划工作，确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，划定河道采砂可采区、禁采区、禁采期和可采量，依法开展河道采砂许可和监督管理工作。严格控制岸线开发建设，促进岸线合理高效利用，组织实施河湖岸线修复计划，保障自然岸线比例，恢复河湖岸线生态功能。

六、开展矿山综合治理和生态修复

开展不同区域矿山综合治理，实施重点区域历史遗留矿山生态修复，加快推进采煤沉陷区综合治理，探索矿山废弃地再开发再利用的途径，创新推动特色矿山生态修复工程。

七、加强生物多样性保护

开展生物多样性本底调查、观测与评估工作，建立生物多样性长期观测体系，健全大竹县生物多样性信息数据库，系统摸清生物多样性本底情况。有序推进自然保护地整合优化，合理调整明月山自然保护地范围，科学划定功能分区。实施明月山生物多样性保护工程，强化重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和濒危物种种群保护。加强野生动物和古树名木的拯救与保护，建设野生动物救护场所和繁育基地、国家重点保护野生动植物基因保存设施，完善野生动物疫源疫病监测防控体系。严厉打击非法野生动物交易。加强生物安全风险防控体制建设，有效防范外来物种入侵。

建立明月山生物多样性研究国家重点实验室，开展森林、湿地生物多样性研究、探索明月山森林生态群落和湿地生态群落、动植物与微生物及其生境，建立森林有害生物防治、野生动植物保护等区域协同发展共享机制，构建生物多样性功能区；加快国家战略储备林基地建设，保护好明月山森林植被和改造提升森林质量，加快低效林改造，加大寿竹、楠竹等优质竹类品种培育。依托区域内山脉、水系和骨干道路，建设道路、水系林网和片林、贯通性生态廊道，实现城市间森林、绿地等生态斑块的有效连接。加强区域性水源涵养区、缓冲隔离区、污染防控区成片森林和湿地建设，形成城市生态涵养空间。

八、加强生态环境管理数字化建设

建立水环境、大气环境、土壤环境生态环保信息收集和反馈制度，推进生态环境信息共享。强化明月山环境质量监测预警管理，建立健全生态环境、自然灾害等监测网络体系和监测信息共享机制。深化数字化治理重点应用，加快构建明月山大保护应用场景，依托大数据、云计算、边缘计算与人工智能技术，推进生态环境污染精准监测、数字决策以及智慧预警预报网络平台建设，推动政务数据关联分析、深度挖掘、智能研判，提升协同治理、精准治理效率。

专栏 3 山水林田湖草一体化保护与修复工程

一、建立健全国土空间规划体系。全面编制实施观音镇、八渡乡、高明镇、天城镇、杨通乡和石子镇 2035 年国土空间规划，加快建立国土空间规划体系，完善以国土空间规划为基础、以统一用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，统筹布局生态、农业、城镇空间，形成明月山片区国土空间开发保护“一张图”。

二、筑牢“明月山绿色发展廊道”的生态安全屏障。推进峰顶山生态康养度假区、三华山旅游景区、佛立山旅游景区等重点生态功能区的保护和管理，高质量实施长江上游重点生态区生态保护和修复重大工程。建设明月山绿色生态廊道，开展国土绿化提质修复攻坚提升行动；紧紧依托大竹明月山自然风光，凭借垫江明月山内槽旅游健康路，依靠石子镇峰顶山、牛头寨，天城镇三华山，垫江东印农村、八渡乡天池景区、明月谷、麦家河、郑家坪，观音镇佛立山，九龙湖等重要旅游资源，开工建设明月山森林公园，开发利用明月山优质资源，新建明月山森林公园；同步建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区，做大做强明月山森林康养产业，共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板；实施大雁湖湿地公园附属设施建设。

三、完善“三水共治”体系。推进铜钵河、高滩河、八渡河、白水河、东河、兴隆河等重要流域系统治理和生态修复工程。

四、加强水库、湿地生态保护治理。加快推进土地滩水库、九龙水库、凤凰水库等综合整治，持续推进重点水库排污口排查，坚持“一库一策”。到 2025 年完成重要湿地生态修复 3000 亩；

五、加强生物多样性保护。开展生物多样性本底调查、观测与评估工作，建立生物多样性长期观测体系，健全大竹县生物多样性信息数据库，系统摸清生物多样性本底情况。有序推进自然保护地整合优化，合理调整明月山自然保护地范围，科学划定功能分区。实施明月山生物多样性保护工程，强化重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和濒危物种种群保护；建立明月山生物多样性研究国家重点实验室，开展森林、湿地生物多样性研究、探索明月山森林生态群落和湿地生态群落、动植物与微生物及其生境，建立森林有害生物防治、野生动植物保护等区域协同发展共享机制，构建生物多样性功能区；加快国家战略储备林基地建设，保护好明月山森林植被和改造提升森林质量，加快低效林改造，加大寿竹、楠竹等优质竹类品种培育。依托区域内山脉、水系和骨干道路，建设道路、水系林网和片林、贯通性生态廊道，实现城市间森林、绿地等生态斑块的有

效连接。加强区域性水源涵养区、缓冲隔离区、污染防控区成片森林和湿地建设，形成城市生态涵养空间。

六、加强生态环境管理数字化建设。建立水环境、大气环境、土壤环境生态环保信息收集和反馈制度，推进生态环境信息共享。强化明月山环境质量监测预警管理，建立健全生态环境、自然灾害等监测网络体系和监测信息共享机制。

第二节 健全绿色低碳循环发展的产业体系

广泛形成绿色生产方式，促进经济发展全面绿色转型。以产业绿色化发展为重点，加快推进旅游业、工业、农业、服务业绿色转型，逐步形成绿色低碳循环发展的生产体系，构建绿色高效的现代化产业体系。

一、增强协调创新发展能力

川渝合作，继续推进川渝东北部现代物流产业园建设，以梁平天华电商物流园、垫江数字经济产业园、邻水电商中心、达州秦巴物流园、达州南国物流港、达川商贸物流园、大竹电子商务集聚区、开江商贸物流园区等为基础，发展临港（临空、临铁）物流和公路物流及电商交易中心，重点发展粮食物流、农产品冷链物流、食品物流、中医药物流，联合组建互联网+联盟，推动电商产业跨区跨境发展，实现市场、贸易、物流一体化。

加快实施明月山川渝协作核心示范带智慧农业建设项目，依托明月山得天独厚的地理优势和气候条件，以粮油、白茶、香椿、优质道地中药材等产业为核心，开展智慧农业建设。主要建设数

字农业信息资源、产品资源、过程控制、订单生产和销售、水肥一体化、质量安全追溯信息管理等信息化平台，配备温控系统、自动滴灌施肥系统、太阳能大棚、自动耕地播种收割机器、数字控制中心，配套房屋道路提灌蓄水，通信电力全系设施设备，提高农产品产量，提升农产品质量，减少劳动力投入，有效降低单位成本。建成后可为万达开川渝统筹发展示范区提供智慧农业样本，同时为打造明月山绿色发展川渝协作示范带提供支撑。

实施智慧旅游大数据中心建设，在明月山重点区域建设集视频安全监管、游客动态监管、游客信息分析、环境气候监测等为一体的智慧旅游大数据中心和 5G 信息平台，推进明月山旅游体验智能化、服务信息化。

二、加快现代产业体系建设

川渝共建明月山竹木家居产业园，充分利用明月山 300 万亩竹资源，依托大竹竹木加工企业、达川麻柳竹编工艺、垫江大石竹编工艺坊、梁平亿联家居产业园等，采用一园多组团的形式建设集竹板材加工、竹家居、竹工艺品为一体的大竹明月山竹木家居产业园。拟占地 5000 亩，建筑面积 500 万平方米；加快推进大竹建筑产业迭代升级，共建明月山绿色装配式建筑产业基地；共建年出栏 500 万头生猪的产业基地及肉类加工生产线；围绕优质水稻（糯稻）、竹（笋）、柚子、脐橙、茶叶、香椿、花椒、乌

梅、鸭子、肉鹅、榨菜、藟头、豆筋（笋）、大闸蟹、小龙虾、银杏、油橄榄等特色农产品，打造“明月山”农产品区域公共品牌，采用一园多组团模式新建明月山绿色食品加工产业园。打造年加工 300 万吨优质大米加工基地、年加工 200 万头生猪精深加工基地、年加工 50 万吨柚子深加工基地、年加工 10 万吨脐橙深加工基地、年加工 2000 万只鸭子（鹅）加工基地、年加工 15 万吨乌梅深加工基地，建设冻干香椿生产线，进一步叫响明月山茶叶、虾蟹、豆筋（笋）、橄榄油、醪糟、乌梅等特色产品；共建 50 万亩香椿基地及冷链物流中心。

三、创建绿色产品

优先以家用洗涤剂、可降解塑料、绿色建材等为突破口，以点带面，开发推广绿色产品。按照全生命周期理念，在产品设计开发阶段系统考虑原材料选用、生产、销售、使用、回收、处理等各个环节对资源环境造成的影响，实现产品对能源资源消耗最低化、生态环境影响最小化、可再生率最大化。应用产品轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术，采用高性能、轻量化、绿色环保新材料，开发具有无害化、节能、环保、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品。

四、创建绿色供应链

建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回

收及物流体系，推动上下游企业共同提升资源利用效率，改善环境绩效，达到资源利用高效化、环境影响最小化，链上企业绿色化。选择一批代表性强、行业影响力大、经营实力雄厚、管理水平高的龙头企业，按照产品全生命周期理念，发挥核心龙头企业的引领带动作用，确立企业可持续的绿色供应链管理战略，实施绿色伙伴式供应商管理，优先纳入绿色工厂为合格供应商和采购绿色产品，强化绿色生产，建设绿色回收体系，搭建供应链绿色信息管理平台，带动上下游企业实现绿色发展。

新建明月山川渝优质粮油基地。紧紧依托八渡、高明、天城等乡镇特色水稻种植，2021年建设优质稻示范基地20万亩，优质油菜示范基地15万亩，以后每年水稻示范基地递增2.5万亩，油菜示范基地每年递增1.25万亩。到2025年建成优质水稻示范基地30万亩，油菜示范基地20万亩。项目建成后项目区内优质水稻单产可达到600公斤，总产达到18万吨，可实现产值5.4亿元。优质油菜单产可达到200公斤，总产可达到4万吨，可实现产值2.4亿元。主要建设内容为新建产业便道约200公里、改扩建沟渠380公里、变压器10座、大棚35万公顷、综合管网约30公里、土地整治80万亩、供水管网约20公里等；共建年产500万吨优质蔬菜的生产基地及冷链仓储物流中心。

加快推进大竹县高明镇优质水稻制种现代农业园区，创建省

级农业园区，加快推进园区基础设施建设，新修道路，新建育苗中心、产地加工厂、农机库棚、农产品储存仓库、停车场、农村公厕、休闲亭、休闲广场、农家乐、文化展示体验中心等。

五、推广农业清洁生产

推进化肥农药减量增效。深入推进测土配方施肥和农作物病虫害系统防治与全程绿色防控，实施化肥农药减量化行动。选择一批重点县（市）开展化肥减量增效示范，集中推广一批土壤改良、地力培肥、治理修复和化肥减量增效技术模式。实施果菜茶有机肥替代化肥，研发符合绿色生产要求的高效肥料，推广生态控制、物理防控、生物防治等绿色技术和新型植保机械，实现主要农作物测土配方施肥覆盖率达到 95%以上。实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动，提高施肥施药的精准化程度。

加快绿色防控示范区建设。开展绿色防控技术试点示范，通过推广病虫绿色防控措施，遏制病虫危害，保障农作物生产质量和农业生态环境安全。引进石首“鸭蛙稻”绿色防控新技术。建设一批病虫害统防统治与绿色防控融合示范基地、稻田综合种养示范基地，选择一批重点县开展果菜茶病虫全程绿色防控试点，重点示范推广生态控制、生物防治、理化诱控等绿色防控技术，实现绿色防控覆盖率达到 42%以上。

推进养殖业污染源头减量。推广节水、节料等清洁养殖工艺

和干清粪、微生物发酵等实用技术，全面推广农业清洁养殖方式。严格规范兽药、饲料添加剂的生产和使用，加强水产养殖投入品规范化分类管理和农业生产环境监测，加大违规使用投入品查处力度，推广生态循环养殖模式。持续开展农产品质量安全县创建，“十四五”时期实现年度农产品质量安全监测合格率保持 97%以上。

六、加快发展种养有机结合的循环农业

推广绿色种养殖产业，鼓励发展生态种植、生态养殖、种养一体、农牧结合的生态循环农业。加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，在“十四五”时期新认定 10 个以上绿色、有机、地理标志农产品。培育壮大绿色食品和有机食品产业。

推动种植业提质增效。加强耕地保护和利用，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。支持发展节水农业，培育推广耐旱品种。推进规模化农产品基地和优势产业带建设，建成一批优质稻米、特色淡水产品（小龙虾）、蔬菜（食用菌、莲）、茶叶、油菜、香菇、洪湖野鸭、现代制种业、柑橘、道地药材等特色农产品优势区，加强棉花、油料、糖料等生产基地建设。加快培育一批资源高效利用的“多抗型”农业绿色生产优良品种，推广高产优质适宜机械化品种和区域性标准化高产高效栽培模式。

推动畜禽养殖业转型升级。发展环保高效型畜牧业，以生猪、家禽、肉牛等主要畜禽规模养殖场为重点，提高标准化规模养殖

示范创建标准，创建畜禽养殖标准化示范场。提升动物疫病防控能力，强化生猪良种培育，提升生猪标准化养殖水平，推进生猪产业转型升级。实施粮改饲，种养结合、农牧循环、工厂化循环水养殖等发展模式。推广“畜-粮、畜-菜、畜-果”等种养结合模式。

七、开展农业面源污染综合治理

推动农业面源污染示范区建设与农业发展有机结合，打造一批生态循环农业模式。以投入品减量和农业废弃物资源化利用为切入点，打造产业“领跑者”和行业“标杆”。全面开展畜禽粪污、养殖尾水、尾菜、秸秆等农业废弃物综合治理示范，推动石子、观音、杨通、八渡、天城等乡镇建设农业面源污染综合治理示范区。推进各乡镇畜禽粪污资源化利用试点建设。加快建设一批农田面源污染防治、水产养殖污染防治等工程，推进一批畜禽粪污收集、贮存、处理、利用基础设施建设。加快推进农业面源污染治理项目建设。“十四五”期间，实现农作物秸秆综合利用率保持 90%以上，畜禽养殖废弃物资源化利用率保持 75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持 95%以上。

八、践行两山理论，将生态优势转化为产业优势

探索“生态+”模式，坚持吃生态饭、做生态事、走生态路，以生态立县，以文旅强县，推动大竹县省级生态示范区创建。

（一）坚持“生态+”理念，发展生态旅游经济

——“生态+”青山。携依托明月山，发展生态旅游、康养产业、度假产业，打造国家级旅游度假区；以川渝七区县共建明月山绿色发展示范带为契机，突出运动产业、高山富硒农业、特色民宿近期打造省级生态旅游示范区，远期协同川渝七区县共同打造国家级生态旅游示范区；以发展白茶产业立体化发展为基本思路，突出有机茶庄园、茶文化、茶产业、茶交易等产业链，推动生态化开发；围绕大竹白茶、梁平野生甜茶、邻水龙须茶以及垫江、开江、达川的绿茶，建设20万亩良种茶示范园，培育200家新型经营主体，新建标准化加工厂及生产线若干，打造茶主题公园6个。

——“生态+”乡村。以国家乡村振兴战略为导向，集中石子、观音2个乡镇，突出“美丽大竹·宜居乡村”的发展目标，不断丰富生态经济类型，打造田园综合体、农业休闲园、最佳人居环境、乡村民宿、乡村餐饮等综合业态。坚持联众抓小，出台民宿发展扶持政策，引进有实力的民宿营运公司，支持小型投资商参与景区投资，盘活基层闲置资产，推进农家乐向特色民宿转型。

——“生态+”绿水。聚焦铜钵河、高滩河、八渡河、白水河、东河、兴隆河、土地滩水库、九龙水库、凤凰水库等的生态化开发，以保护水源地为开发底线，推动运动产品的落地，加快生态休闲农业的繁荣。

九、成立两山银行，为生态资源价值转化赋能

“两山”银行并非真正意义上的银行，而是借鉴银行分散式输入、集中式输出模式，把碎片化的生态资源进行规模化的收储、专业化的整合、市场化的运作，把生态资源转化为优质的资产包，从而实现“绿水青山就是金山银山”正规优质高效的转化。

——加快推进生态森林与水系，打造大竹品牌，提升生态产品价值。探索生态产品交易机制。建立和完善明月山自然资源交易平台，积极对接国内外产权交易机构，探索实施项目层面的生态产品价值占补平衡机制，推动实现生态产品价值产业化。

——健全生态产品品牌体系。以明月山为基础，推进山水资源向“优特化”升级，打造一批原始森林、生态茶园、精品果园、富硒高山果蔬基地。建立生态产品展示发布中心，推动形成“好生态变成好产品、好产品卖出好价钱”的高效经营模式；建设集观光旅游、产品销售、非遗传承为一体的竹文化生态产业园。开展竹海观光休闲游、竹笋采挖游等特色旅游；加强文化创意，推动竹雕、竹编等传统民俗民族工艺品的产业化、市场化；加强竹帘、竹锁呐的“非遗”传承和利用。

——强化生态产品质量监管。利用物联网等信息化手段，健全生态产品质量追溯体系，完善产地准出、市场准入衔接机制，加强监管执法，增强生态产品质量监管能力。

——健全生态产品价值考核制度。探索建立生态产品价值年度目标考核制度，对自然资源资产进行离任审计，对试点乡镇（街道）开展生态产品政府采购试点，引导处理好经济发展和生态保护的关系。

——加强自然资源整体综合保护与开发。坚持山水林田湖草是一个生命共同体理念，对集镇、村庄、山林、农田和河流进行整体综合保护开发，推进形成规模化、生态化效益。对符合条件的地块，在土地出让评估时核算生态环境增值。

十、助推文旅产业融合，激活文旅消费升级

——夯实产业基础，实施“建链”行动。以项目为支撑，搭建文旅产业“筋骨”。实施重大项目带动战略，完善一批旅游交通标识牌、积极创建文化旅游品牌、构建全县应急广播体系。通过优化业态、丰富产业内涵，提升文化旅游品质，打造城市文旅新 IP 和流量入口，推动文化与旅游深度融合，实现城市更新与文化遗产的有机结合，自然景观与人文景观的有机结合。

以招商引资为抓手，落地一批重点农文旅深度融合项目。依托大竹县明月山片区文化旅游资源，大力开展项目招商。瞄准国际、国内行业龙头，争取大型央企、国有企业来大竹明月山投资文旅项目。重点引进文化旅游度假产品、大型旅游综合体、生态康养旅游、文化创意、设计、现代传媒、新闻出版和文旅新业态

等项目。

——丰富产业业态，实施“延链”行动。以改革创新为动力，推进文旅深度融合。以“文化强县”、“旅游强县”建设为目标，立足全县资源禀赋，深度挖掘优势，进一步推进文旅融合，挖掘传统村落、文物遗迹、非遗文化、乡（镇）历史展示馆以及博物馆等文化产品的旅游体验和价值功能，进一步拓展剧场、演艺等文化产业与旅游业的融合。将优秀的文化资源转化为优质的文化旅游产品，用文化增加旅游附加值，实现多元化文化旅游产品供给。以延长产业链条为突破，积极培育新业态。围绕全时间、全空间、全产业，丰富旅游业态，延长产业链条，推动旅游产业结构优化、转型升级。发展“乡间”经济，以发展乡村旅游为抓手，发挥文化旅游专项资金的引导和激励作用，引导发展乡村旅游产业，鼓励举办各类文化旅游节庆活动，推进一二三产业融合发展，积极构建现代农业产业体系，坚定不移走绿色崛起之路，培育全县文化旅游经济增长点。

——推进特色文旅项目建设。旅游业是综合产业。紧紧围绕旅游发展的全面性与整体性，以文旅融合、城乡带动为核心，从全要素、全行业、全过程、全方位、全时空、全社会、全部门等角度全面推进明月山文化旅游产业发展，联动推进重点旅游项目建设。布局打造明月山全域大景区，实现点线面有机组合和全域

拓展，形成全域旅游发展新格局。以区域协调和联动为杠杆，将旅游业打造成为牵动经济社会全局的现代化大产业，充分发挥旅游业的经济属性和社会属性，全面凸显旅游业在推动经济转型、提升生活品质、促进精神文明建设和生态文明建设等方面的重要作用。推动峰顶山生态康养度假区、三华山旅游景区、佛立山旅游景区、明月山高山富硒有机农业园提档升级；完善游客中心功能配备，导览系统、旅游咨询、志愿者服务等进行标准化和规范化整改。

——推进乡村旅游建设。以农业为基底，以文化为灵魂，实现“农业产业+文旅配套+文旅社区”综合开发，大力发展城郊旅游，以板块为核心，实施农业品牌化战略，打造“大竹白茶”区域品牌，突出竹、苕麻、香椿、糯稻、白茶五大名片，打造乡村振兴发展集群。推进乡村旅游提质升级，助力乡村振兴。继续扶持发展农家乐，打造一批示范园、示范村、示范旅游合作社和乡村旅游精品民宿，依托交通干线，打造一批乡村旅游风景道和乡村旅游风景带。持续做好乡村旅游及相关旅游培训，不断加大乡村旅游发展力度、提升发展质量。深入挖掘农业文化遗产，强化农耕文明活态传承与旅游的融合，推动乡村旅游提质升级，助力乡村振兴。

加快建设佛立山-百里竹海，集中连片打造巴蜀文化走廊明月

山康养中心及旅游集散中心；新建大竹县峰顶山生态康养度假区；开展三华山旅游景区开发项目建设；实施大竹县自驾车营地项目，规划建设集生态停车场、帐篷露营地、公寓式宾馆、自助野炊烧烤广场、休闲娱乐中心、汽车租赁养护中心、接待管理服务中心等基础设施为一体的自驾游营地。

——补齐乡村旅游发展短板。培育和提升乡村旅游发展业态，利用脱贫攻坚引领区和农建综合示范区良好的基础条件，以观音一周家（观音、周家），八渡一天城（八渡、高明、天城），文星—石子（文星、杨通、石子、四合）三大乡村振兴示范片为依托，充分挖掘利用乡村旅游资源，打造特色旅游村寨和乡村旅游产品。

——大力发展乡村民宿。加强乡村民宿标准引领、融入乡土文化、结合本地的特色，把民宿文化作为自己的核心竞争力，提升服务品质。依托现有交通区位、发展基础和资源环境；依托高山旅游资源，打造明月山精品民宿群，统筹利用明月山生态良好、资源富集比较优势，联合梁平、垫江、长寿、达川、大竹、开江、邻水七区县共同发展民宿休闲养生、康体养生等业态，推动大健康与大文旅深度融合。依托明月山景区景点、生态空间、古寨院落等资源，共同保护好传统村落风貌、风俗风物，彰显文化内涵，引进社会资本，发展让人记得住乡愁的民宿群；共同叫响“东有

莫干山、西有明月山” “精品民宿东看安吉、西望明月” 品牌。

专栏 4 绿色低碳循环发展产业体系

一、增强协调创新发展能力：继续推进川渝东北部现代物流产业园建设，发展临港（临空、临铁）物流和公路物流及电商交易中心，重点发展粮食物流、农产品冷链物流、食品物流、中医药物流，联合组建互联网+联盟，推动电商产业跨区跨境发展，实现市场、贸易、物流一体化；发挥重庆数谷农场和四川丽天牧业川东北生猪交易平台等的科技示范作用，共建物联网、大数据等现代农业科技平台，共同推广智慧农业技术，实现核心技术共享，并逐步运用于国家杂交水稻制种、蔬菜等主要农产品基地建设，促进现代农业高质量发展，共同打造明月山国家农业高新技术产业示范区；实施智慧旅游大数据中心建设，在明月山重点区域建设集视频安全监管、游客动态监管、游客信息分析、环境气候监测等为一体的智慧旅游大数据中心和 5G 信息平台，推进明月山旅游体验智能化、服务信息化。

二、加快现代产业体系建设：共同承接发达地区电子信息转移产业，配套发展集成电路、高端汽车电子、电子产品零部件、电子软件等产业，共同打造电子信息产业示范带。大力发展数字经济，建设数字经济创新发展连片示范区。推进区域性、普惠型的“中小企业服务综合体”建设，助推区域内中小企业数字化转型。推进大数据融合应用，支持企业智能化改造。打造专业化的物流信息共享智慧平台；新建明月山竹木家居产业园，拟占地 5000 亩，建筑面积 500 万平方米；加快推进明月山绿色装配式建筑产业基地建设；围绕优质水稻（糯稻）、竹（笋）、柚子、脐橙、茶叶、香椿、花椒、乌梅、鸭子、肉鹅、榨菜、蕪头、豆筋（笋）、大闸蟹、小龙虾、银杏、油橄榄等特色农产品，打造“明月山”农产品区域公共品牌，采用一园多组团模式新建明月山绿色食品加工产业园。打造年加工 300 万吨优质大米加工基地、年加工 200 万头生猪精深加工基地、年加工 50 万吨柚子深加工基地、年加工 10 万吨脐橙深加工基地、年加工 2000 万只鸭子（鹅）加工基地、年加工 15 万吨乌梅深加工基地，建设冻干香椿生产线，进一步叫响明月山茶叶、虾蟹、豆筋（笋）、橄榄油、醪糟、乌梅等特色产品；共建 50 万亩香椿基地及冷链物流中心。

三、创建绿色供应链：实施明月山川渝协作核心示范带智慧农业建设项目，依托明月山得天独厚的地理优势和气候条件，以粮油、白茶、香椿、优质道地中药材等产业为核心，开展智慧农业建设。主要建设数字农业信息资源、产品资源、过程控制、订单生

产和销售、水肥一体化、质量安全追溯信息管理等信息化平台，配备温控系统、自动滴灌施肥系统、太阳能大棚、自动耕地播种收割机器、数字控制中心，配套房屋道路提灌蓄水，通信电力全系设施设备，提高农产品产量，提升农产品质量，减少劳动力投入，有效降低单位成本。建成后可为万达开川渝统筹发展示范区提供智慧农业样本，同时为打造明月山绿色发展川渝协作示范带提供支撑；新建明月山川渝优质粮油基地。

四、践行两山理论，将生态优势转化为产业优势：协同川渝七区县共同打造国家级生态旅游示范区；以发展白茶产业立体化发展为基本思路，突出有机茶庄园、茶文化、茶产业、茶交易等产业链，推动生态化开发；围绕大竹白茶、梁平野生甜茶、邻水龙须茶以及垫江、开江、达川的绿茶，建设 20 万亩良种茶示范园，培育 200 家新型经营主体，新建标准化加工厂及生产线若干，打造茶主题公园 6 个；以国家乡村振兴战略为导向，集中石子、观音 2 个乡镇，突出“美丽大竹·宜居乡村”的发展目标，不断丰富生态经济类型，打造田园综合体、农业休闲园、最佳人居环境、乡村民宿、乡村餐饮等综合业态；建设集观光旅游、产品销售、非遗传承为一体的竹文化生态产业园。开展竹海观光休闲游、竹笋采挖游等特色旅游；加强文化创意，推动竹雕、竹编等传统民俗民族工艺品的产业化、市场化；加强竹帘、竹锁呐的“非遗”传承和利用。

五、推进特色文旅项目建设：加快建设佛立山-百里竹海，集中连片打造巴蜀文化走廊明月山康养中心及旅游集散中心；新建大竹县峰顶山生态康养度假区；开展大竹县三华山旅游景区开发项目建设；实施大竹县自驾车营地项目，规划建设集生态停车场、帐篷露营地、公寓式宾馆、自助野炊烧烤广场、休闲娱乐中心、汽车租赁养护中心、接待管理服务中心等基础设施为一体的自驾游营地。

六、乡村民宿：依托高山旅游资源，打造明月山精品民宿群，统筹利用明月山生态良好、资源富集比较优势，联合梁平、垫江、长寿、达川、开江、邻水等六区县共同发展民宿休闲养生、康体养生等业态，推动大健康与大文旅深度融合。依托明月山景区景点、生态空间、古寨院落等资源，共同保护好传统村落风貌、风俗风物，彰显文化内涵，引进社会资本，发展让人记得住乡愁的民宿群；共同叫响“东有莫干山、西有明月山”“精品民宿东看安吉、西望明月”品牌。

第三节 打造舒适宜居生活环境

以美丽城镇和美丽乡村建设为抓手，持续优化城镇景观生态

格局，统筹建设区域和城镇绿地，大力发展绿色建筑，推进农村环境整治明月山绿色发展示范带全覆盖，切实改善城乡人居环境。

一、强化乡村建设规划引领

统筹景区和以片区为单元编制的乡村规划建设，按需应编尽编村级片区规划，实现村庄规划管理全覆盖。顺应村庄发展规律和演变趋势，按照集聚提升、景村融合、特色保护、搬迁撤并思路，合理确定景区村庄布局和规模，分类有序推进村庄规划建设，严格界定搬迁撤并类村庄标准和范围，保护传统村落和乡村特色风貌。

二、提升乡村基础设施水平

高质量推进乡村基础设施建设，健全农村公共基础设施管护机制，促进景村基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的现代乡村基础设施体系，筑牢乡村振兴硬件支撑。提升农房建设质量，建设一批宜居宜游宜业型示范农房。加速推进村镇公路联网成环、提档升级，构建覆盖广泛的农村公路网。实施物流基础设施网化工程和数字乡村建设工程，加大在农村地区的设施网络布局和服务供给设施建设，大力发展农村电子商务，促进线上线下融合的产品流通体系和现代农村市场体系。新（改扩）建毗邻乡镇断头路、连通路、产业连接路；推动旅游发展先进经验交流共享、资源互补，沿明月山脉（峰顶山—东印

茶场—天池—九龙湖—百里竹海)规划修建一条旅游风景道,也作防火通道,包括栈道工程、石板路工程、灯光工程、绿化工程、停车场工程等,建成一条“防火+绿色”“防火+旅游”“防火+观光”“防火+休闲”旅游通道,促进、整合三地明月山段资源一体化发展。

三、改善农村人居环境

实施农村人居环境整治提升五年行动,因地制宜深化和推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”,继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”,全面提升村容村貌。重点加强观音—周家(观音、周家),八渡—天城(八渡、高明、天城),文星—石子(文星、杨通、石子、四合)三大乡村振兴示范片环境整治项目、环境整治、活动中心广场建设、道路亮化工程、保护修缮、明月山沿线环境整治。健全生态系统休养生息制度,开展保护性耕作。实施乡村水域综合整治,加强房前屋后河塘沟渠清淤疏浚,消除农村黑臭水体。整体规划建设特色旅游名镇名村,打造美丽乡村升级版。

四、美丽乡村建设

加快实施大竹县明月山“美丽乡村”建设项目,新建智慧农业和环境整治、乡村旅游工程及升级改造乡村路网,新建垃圾中转站 35 座、农村污水处理站 15 处、新型农产品生产基地 500 亩、

农产品加工基地 4 个；新建明月山乡村旅游中心，包括新建旅游中心生态停车场 2 个（含停车位 200 个，充电桩 40 个）、旅游服务中心 1 个、民俗体验中心 1 个、民宿小院 10 栋及房屋整治。新建道路等配套基地设施；开展杨通红色文化旅游村落建设，研究杨通乡红色文化的产生与形成，展出红色文化藏品，建成红色旅游服务基地，打造红色歌舞创作平台等。

专栏 5 特色引领

一、八渡乡。有机富硒特色小镇。依托明月山生态资源，大力发展高山有机富硒产业，通过打造富硒茶叶、富硒水稻、富硒蔬菜等有机产品集聚，结合乡村打造民宿产业集群，最终将其打造成有机富硒产业为主导的特色乡镇；八渡乡现代高山农业产业资源优势明显，积极抢抓战略优势，共建明月山绿色示范带，发挥自身优势，建设高山有机农业现代产业示范园。

二、石子镇。森林康养特色小镇。将原始森林作为核心资源，争创国家级森林康养基地、森林人家、省级旅游度假区等一大批森林康养旅游项目落地建设；充分利用交通枢纽地位，发挥原始森林资源优势，依托原始森林，打造森林型康养基地、原始森林微度假空间，形成高山生态森林之镇。

三、观音镇。高山文旅示范镇。充分利用交通枢纽地位与明月山山地背景，突出九龙湖与佛立山山优势，打造精品高山度假产品，突出生态康养理念，形成集生态旅游示范区、国家 3 级旅游景区等多种产品集聚的特色乡镇。

五、杨通乡。红色文化之乡。依托大庙寨红色文化旅游村落结合苏维埃政权与徐德烈士墓，突出红色主题功能，打造红色文化之乡。

六、杨通乡大庙寨村。红色文化旅游村。围绕大庙寨红色乡村旅游项目为引擎，完成大庙寨革命遗址纪念园的建设内容，加强文化产业和旅游产业的融合发展，初步形成以红色文化为主题的乡村旅游。

七、八渡乡花岩村。高山蔬菜旺村。花岩村位于三县（区）交界处，是全县唯一一个整村处于明月山麓的村，依托生态环境、交通区位和富硒农业打造明月山川渝合作示

范区的排头兵。

第四节 提升基础设施保障能力

充分发挥明月山比较优势，深入推进“山上做减法、山下抓发展、沿线促提升”，健全完善公共基础设施，提高明月山资源环境承载能力，着力打造旅游服务高端、商业配套完善、群众安居乐业的旅游综合服务区、城市品质的现代化旅游特色小镇。

一、交通基础设施

抢抓“巴蜀文化旅游走廊”和“巴文化高地”建设契机，加快明月山绿色发展示范带建设；新建城口-宣汉-开江-达川-梁平-大竹-邻水-渝北高速公路，道路全长 230 公里，其中大竹县境内新建高速公路 42.1 公里，设计时速 100 公里/小时，双向 4 车道；新建大竹-垫江高速公路，全长 70 公里，其中大竹县境内新建高速公路 32 公里，设计时速 100 公里/小时，双向 4 车道；续建环明月山国家旅游风景道（明月山内槽旅游健康路），推动旅游发展先进经验交流共享、资源互补，沿明月山脉（峰顶山—东印茶场—天池—九龙湖—百里竹海），修建一条旅游风景道，也作防火通道，包括栈道工程、石板路工程、灯光工程、绿化工程、停车场工程等，建成一条“防火+绿色”“防火+旅游”“防火+观光”“防火+休闲”旅游通道，促进、整合三地明月山段资源一体化发展，依

托垫江明月山内槽旅游健康路打造大竹明月山绿色发展示范带，促进明月山旅游资源开发。

结合现状道路，提升贯通，沿明月山内槽旅游健康路、依托 S202、S404、S508、X188 竹回路形成旅游连接道路。加快实施 S202 大竹县安吉至石桥铺段改建工程，连接安吉、永胜、石桥铺，路线全长约 21 公里，三级公路技术标准建设，设计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米；加快推进 S404 竹阳街道至妈妈镇段改建工程，按照三级公路技术标准改造约 19 公里；加快推进 S508 大竹县天城（垫江界）至高明段改建工程和 S508 大竹县高明至文星段改建工程，路线起于文星镇、高明镇、童家镇、止于天城（垫江界）东印农场处，对接垫江县 S515 线，并与明月山内槽旅游健康路联通，按照三级公路技术标准改造约 29 公里，实现大竹明月山片区各乡镇各景点之间互通；新建八渡乡明月山体育健身跑道（马拉松或迷马），建成环天池片区的长约 20 公里、宽 12 米的明月山体育健身跑道，与垫江旅游大道、明月山大道相连接，可承办迷你马拉松、健身跑、马拉松等赛事，打造川渝两地体育赛事金字招牌。

二、旅游标识系统规范化建设

“十四五”期间进一步加强明月山公共信息符号和旅游标志、标牌的规范化建设。按照国际化标准，完善景区景点交通标志和

公共信息符号建设，新建或改造提升标识标牌、交通导引、户外展示等设施，设置中、英、韩、日等多语种服务指导标识。

三、旅游公共服务配套设施建设

建设智慧化停车场，统筹景区内各停车位资源；将各停车场出入口设备进行智能化改造，接入统一平台管理。建成覆盖明月山主要停车场、临时停车场的智慧停车系统，同时建设智能引导系统，为游客提供景区及周边停车场的位置及实时空位情况、到达路线等，并支持智能线路引导，为自驾游游客提供便捷的停车、找车服务。

统筹谋划风景区旅游公厕布局与建设，提高游客旅游体验满意度。增设或改造通信、邮政、金融、旅游服务网点等设施，提高旅游便利性。适当增加消防应急救援设施建设，提升应急救援能力。

四、给水工程扩容建设

进一步加强给水工程扩容建设，改善明月山风景区供水条件，提高景区供水应急能力和供水保证率，彻底解决景区用水紧张的问题，促进景区旅游经济和社会发展，具有显著的经济效益和社会效益。

强化水源工程，通过实施全县分散供水工程维修养护以及城乡供水一体化建设。

改扩建水厂。通过改扩建明月观音镇、石子镇、八渡等水厂，提高制水及供水能力。优化输配水管网。延伸供水管线，实现输配水管网的互联互通和居民点全覆盖，提高供水质量及供水安全。

五、镇区排水管网环保化建设

大竹明月山片区各乡（镇）镇区主要排水系统采用雨污分流制。雨水排放设明沟或暗渠，原有排水管渠用作雨水排放。雨水管渠尽量利用地形坡度，重力流排水，根据就近、直接的原则，以最短的距离将雨水排入附近河流及其它水体。污水管道沿道路呈放射状布置。

六、能源工程安全化建设

“十四五”期间全面实现电力和天然气的使用，提高太阳能、风能等清洁、高效、优质能源的使用比重。落实绿色发展制度政策，加快推进低碳发展，推动生产生活方式全面绿色转型。

七、通信、邮政工程现代化建设全覆盖

明月山邮电通讯规划要遵循两个基本原则：一是满足迅速、准确、安全、方便等邮电通讯服务要求；二是要坚持高起点、高技术建设原则，充分满足国际化、信息化社会和现代旅游需求。

八、环卫设施系统化建设

加强环卫基础设施配套建设。公厕选址必须远离水体，并与河道有一定隔离带，粪便污水一律进行深度处理，给风景区一个

优美清洁的环境。“十四五”期间拟新建旅游公厕 8 座，改建旅游公厕 5 座，扩建旅游公厕 5 座。

推进垃圾分类工作，合理设置垃圾转运站。推行景区环卫全城化市场化，对垃圾进行分类投放、分类收集、分类清运、分类处理，提升垃圾桶、垃圾车等生活垃圾分类设施配套体系，探索再生资源回收利用体系。合理设置垃圾转运站，生活垃圾及餐厨垃圾及时清运并进行无害化处理。鼓励游客自带旅游垃圾出境。

九、电网工程增容改造建设

为适应快速发展的明月山旅游业，急需坚强的电网来支撑。“十四五”期间应彻底改变明月山电网薄弱状况，采取多项措施全面加强明月山电网建设与改造。

一是科学制定明月山电网规划，将电网建设与明月山风景区整体规划紧密配合、同步实施，按照“适度超前”的原则，适当提高标准，确定景区电网发展的近、中、远期发展规划。

二是全力抓好明月山主网建设，上马一批电网建设和技改项目。

三是有序推进明月山配电网改造。完善 10 千伏配电网，以增加供电可靠性；加快改造明月山原来的高能耗变压器和老旧输配电线路，提高电力线路输送能力和抗灾能力。

四是运用科技环保手段，采用绿色环保的环网柜、分支箱等配套电力设施，改造原来的架空线，采用地埋式电缆，使电力设

施与景区环境相协调，达到美化风景区的作用。

十、景区气象预警预报系统化建设

气象条件是影响旅游安全和旅游质量的重要因素，气象信息已成为旅游者出游所必需的公共服务信息，也是旅游经营者和各级旅游部门防范气象灾害的重要依据。“十四五”期间明月山风景区除需要强化旅游景区日常与节假日天气的预测、预报系统的专门化能力建设外，还需要进一步完备风景区高科技智能化的气象灾害预报预警能力系统建设，提高风景区旅游气象预报预警服务质量，服务旅游经济的发展。

专栏 6 基础设施建设项目

一、交通基础设施。新建城口-宣汉-开江-达川-梁平-大竹-邻水-渝北高速公路，道路全长 230 公里，其中大竹县境内新建高速公路 42.1 公里，设计时速 100 公里/小时，双向 4 车道；新建大竹-垫江高速公路，全长 70 公里，其中大竹县境内新建高速公路 32 公里，设计时速 100 公里/小时，双向 4 车道；续建环明月山国家旅游风景道（明月山内槽旅游健康路），推动旅游发展先进经验交流共享、资源互补，沿明月山脉（峰顶山—东印茶场—天池—九龙湖—百里竹海），修建一条旅游风景道，也作防火通道，包括栈道工程、石板路工程、灯光工程、绿化工程、停车场工程等，建成一条“防火+绿色”“防火+旅游”“防火+观光”“防火+休闲”旅游通道，促进、整合三地明月山段资源一体化发展，依托垫江明月山内槽旅游健康路打造大竹明月山绿色发展示范带，促进明月山旅游资源开发。

结合现状道路，提升贯通，沿明月山内槽旅游健康路、依托 S202、S404、S508、X188 竹回路形成旅游连接道路。加快实施 S202 大竹县安吉至石桥铺段改建工程，连接安吉、永胜、石桥铺，路线全长约 21 公里，三级公路技术标准建设，设计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米；加快推进 S404 竹阳街道至妈妈镇段改建工程，按照三级公路技术标准改造约 19 公里；加快推进 S508 大竹县天城（垫江界）至高明段改建工程和 S508 大竹县高

明至文星段改建工程，路线起于文星镇、高明镇、童家镇、止于天城（垫江界）东印农场处，对接垫江县 S515 线，并与明月山内槽旅游健康路联通，按照三级公路技术标准改造约 29 公里，实现大竹明月山片区各乡镇各景点之间互通；新建八渡乡明月山体育健身跑道（马拉松或迷马），建成环天池片区的长约 20 公里、宽 12 米的明月山体育健身跑道，与垫江旅游大道、明月山大道相连接，可承办迷你马拉松、健身跑、马拉松等赛事，打造川渝两地体育赛事金字招牌。

二、旅游标识系统规范化建设。“十四五”期间进一步加强明月山公共信息符号和旅游标志、标牌的规范化建设。新建各类标准标识系统 3 套。

三、环卫设施系统化建设。“十四五”期间拟新建旅游公厕 8 座，改建旅游公厕 5 座，扩建旅游公厕 5 座。

四、景区气象预警预报系统化建设。气象灾害预警系统 1 套。

第五节 完善基本公共服务体系

旅游服务功能不断优化，旅游环境明显优化，实现旅游发展全域化、旅游产品定制化、旅游服务优质化、旅游治理现代化、旅游效益最大化。

一、提升旅游交通工程

大力发展旅游特色交通，通过建设旅游公交系统、自驾服务系统、骑行绿道系统、水上风景廊道、低空飞行基地，逐步完善旅游交通设施，构建快捷畅通、无缝衔接的旅游交通体系，为游客提供方便、舒适、多样化的慢行游览方式。

——旅游集散系统。西渝高铁大竹站建设在即，达州新机场（金垭机场）也处在建设阶段，未来大竹县对外交通迎来崭新局面；应对对外交通方式的转变，规划将大竹高铁站作为一级旅游

集散中心，观音镇、石子镇为二级旅游集散中心，八渡乡、高明镇、天城镇、杨通乡、四合镇为三级旅游集散点，形成大竹县明月山旅游集散中心体系，发展多级旅游公交系统，开通各级枢纽间快捷旅游公交专线，及连接集散中心与部分主要景点的旅游观光巴士，加强各级旅游集散中心间交通联系，加强集散中心与主要景区景点的联系，为游客交通出行提供便利。

——旅游观光巴士。按照“外部承接，内部循环；节点完善，服务提升；快慢结合，全域网络”的总体原则，提升大竹县明月山的旅游交通服务体系。结合旅游交通系统主要旅游公路打造主题风景廊道，打造明月山风景廊道；通过构建大竹县自驾车营地体系、建设自驾旅游景观廊道，为自驾车、房车游客提供相关旅游配套服务，同时通过政府引导，参考《汽车露营地开发条件和要求（国家体育总局 2014 年）》的星级营地建设标准，制定《大竹县自驾车营地建设标准》。逐步建立完善的自驾车、房车服务体系，进一步拓展大竹自驾车、房车旅游市场。并结合一批景区、一批庄园、一批民宿、一批廊道、一批营地、一批秀美乡村、一批文创研学旅行基地，打造自驾车驿站系统；新建大竹县自驾车营地，规划建设集生态停车场、帐篷露营地、公寓式宾馆、自助野炊烧烤广场、休闲娱乐中心、汽车租赁养护中心、接待管理服务中心等基础设施为一体的自驾游营地。

二、完善公共服务配套

——提升文化公共服务配套。提升大竹城市的文化内涵与品质，形成浓厚的文化氛围，是展示城市文化魅力的重要因素。健全文化类民生设施体系、数字化改造、搭建公共服务平台，实现公共文化多元化体验与推进，提升文化服务效能。

——全面布局公共文化设施。建立健全文化馆、图书馆、博物馆、体育馆与乡镇文化站、村级（社区）综合文化服务中心等文化类民生设施体系，提高现有体育和文化设施利用率。对各类文保单位（文保点）进行消防水电改造，建设智慧文物监控平台，进一步做好文物保护工作，推进公共文化服务均衡发展。积极主动融入“川东北体育产业发展区”建设，建设明月山大竹县全民健身中心，明月山大竹体育制造园区。

——丰富公共文化设施功能。建立文化场馆大数据管理系统，通过智能技术获取访客标签，提升公共服务的针对性、有效性。对博物馆、图书馆、文化馆、体育馆、展览馆等场馆进行数字化改造，建立免费开放的学术、研学交流数据库，建设集文化活动、展览展示功能于一体的场馆，提高科技体验感。

——开展公共文化活动。推进公共文化服务旅游化。鼓励文化活动走进景区、走进酒店，形成产品线路打包，开拓企业营销思路推进文化和旅游的切实融合。

——全面实施旅游基础网络环境。积极融入“无线明月山”的建设项目，全面实施：游前-旅行社、旅游观光巴士、游中-景区、乡村、游后-酒店、购物街区“三级无线全覆盖工程”，为居民和游客提供免费快速的无线上网新体验。

——发展特色住宿。推进文旅与服务业融合，完善特色住宿结构，发展高中低档不同价位、不同类型的住宿设施。建成不同类型住宿 5 种以上（如度假酒店、星级饭店、文化主题饭店、绿色饭店、精品民宿、帐篷营地、自驾车营地、连锁酒店、星级农家乐（乡村酒店）、特色业态经营点、示范休闲农庄、星级森林人家等）。

——完善导视系统。设计、制作和安装明月山全域全景图，在旅游集散中心入口、重要旅游公路交叉口、核心旅游吸引物入口处设置中英日韩四种语言对照的全域全景图。在旅游景区、旅游风景道、主要旅游交通公路和重要景点景物处设置导游全景图、导览图、交通指示牌、旅游标识牌、景物介绍牌等，形成布局合理、标准规范的导游导览体系。开展大竹明月山智慧旅游景区系统建设，完善二维码导览系统，进入导览系统，查看景区地图、介绍信息、各处景点图文介绍、收听景点讲解音频、查看景区服务设施、查看游玩路线推荐等，做到轻松游览景区，极大提高旅游满意度。

专栏 7 基本公共服务

一、一级集散服务中心（1个）：以西渝高铁大竹站为依托，打造集交通集散、旅游咨询、美食购物等于一体的一级旅游集散服务中心。在大竹建设川渝游客集散中心（巴蜀文化旅游走廊竹韵驿站），设置公共信息咨询服务平台，增设休憩娱乐、物流、医疗、保险、票务、旅游信息和特色产品售卖等服务功能。

二、二级集散服务中心（2个）：以观音镇和石子镇为中心，打造二级集散服务中心，形成对周边旅游资源与产品的辐射，打造二级集散服务中心，形成对周边旅游资源与产品的辐射。

三、三级集散服务站（5个）：以八渡乡、高明镇、天城镇、杨通乡，四合镇等5个乡镇以及以分散的景区点为三级旅游集散点。

第六节 明月山旅游资源开发与建设

以乡村振兴为主线，以农旅休闲康养为主题，突出农业观光、农业体验、生态休闲等功能，依托垫江明月山内槽旅游健康路、S202、S404等旅游交通实现景区串联，重点挖掘大竹明月山片区观音镇佛立山，八渡乡郑家坪、天池，天城镇东印农场、三华山，石子镇峰顶山、牛头寨等高山森林资源，开发田园观光、特色农庄、采摘体验、垂钓露营、避暑、漂流等乡村旅游模式。推动大竹县与达州市达川区、开江县、广安市邻水县、重庆市梁平区、垫江县、长寿区等区县进行旅游协同整合开发、区域联动，建设明月山精品民宿群，打造精品森林康养基地、森林康养人家、森林康养园区，做大做强明月山森林康养产业，共建明月山绿色发展示范带，打造跨省域毗邻地区一体化绿色发展样板。

一、历史人文景观建设工程

优先以杨通红色文化传承创新集聚片区为建设重点，抓特做精；以杨通乡为核心，围绕大庙寨红色乡村旅游项目为引擎，完成大庙寨革命遗址纪念园的建设，加强文化产业和旅游产业的融合发展，初步形成以红色文化、乡村体验旅游为主题的旅游景区，紧扣建党一百周年时代脉搏，挖掘我党统战思想，推动红色资源转化为红色文化旅游产品，打造红色文化体验旅游目的地。

加快推进杨通乡红色文化旅游村落三期项目建设，完善场地基础设施，打造革命遗址现场教学点，创建研学旅行示范基地，修建徐德同志纪念馆，新建3个不同革命历史时期展馆，建设杨通苏维埃政权纪念碑，实现“五徐”故居历史建筑修缮，修建红色文化拓展基地大楼；以“徐德精神”为核心精神，结合红色培训，在实物展示的基础上，融入智慧技术，以杨通苏维埃革命基地、大庙寨革命历史陈列馆、故居等革命遗址遗迹为场地；开展红色文化传承系列项目，推动当代爱国主义教育发展的社会责任和历史使命。革命故事情景演绎，全剧由《创建苏维埃》《抗日战争》《徐氏小学》《新中国成立》四个篇章组成，通过挖掘杨通乡革命故事，创新展现红色故事。

有序推进观音镇大寨坪李绍伊烈士墓穴、大小罗城寨乡村文化旅游基地建设，针对党政机关培训、企业红色培训、红色研学

教育人群，建立多功能教学基地，满足目标客群培训教学、拓展训练、休闲生活等多方面需求；加快深挖观音罗城寨历史文化，建人工湖和索道，打造以佛寨文化为特色的景点；实施大寨坪红色文化旅游区建设，建设明月山红色英烈名人展览馆、战场遗址等国防教育基地，恢复东南西北的寨门，建设山地自行车运动基地、森林康养观光旅游中心。

打造革命遗址现场教学点，创建研学旅行示范基地；加快建设王代甲革命烈士纪念园，在八渡乡花岩村山下建设“王代甲”革命烈士故居。山上建设王代甲革命烈士纪念馆，建成腊像馆、革命活动轨迹沙盘、视频再现等区域，同时室外建设练兵场、哨所等场所；打造原八渡公社新桥管理区高小十一班业余教育基地，开展红色研学教育，实施场地及建筑修缮；实施八渡乡明月山农耕文化与产业发展博物馆建设，建成明月山沿线群众从古到今农耕文化陈列室，展现群众历来种养业发展演变陈列室，以及高山农家腊制品、手工豆腐干等古法制作统技艺博物馆，制陶、打铁等非物质文化遺產陈列室。

加快完善高明镇清代大兴房子修缮与保护，依托大兴房子的特殊位置，建设特色农耕文化展览馆，记录农事发展历程；加快实施“钻头之父”沈忠厚院士故居建设，记录院士一身贡献；开展石子镇“五烈士就义”红色遗址建设，包括党性教育基地，游

客服务中心、游步道、公共厕所、红色体验木屋以及配套的园林绿化工程、道路工程、给排水工程、照明工程等；合理推进四合老街建设，挖掘清代县城记忆。

二、山地景观建设工程

依托观音镇、八渡乡、天城镇、石子镇等原始森林资源，以森林运动、森林康养、森林科普、户外运动课堂为特色，以森林人家为典型的品牌，形成原始森林微度假空间。

加快实施观音镇佛立山-九龙水库连片巴蜀文化走廊建设项目，建设明月山康养中心及附属设施，重点依托佛立山旅游资源点，将佛立山、大寨坪、罗城寨孤立的资源点进行串联，加快推进佛立山景区建设，开展山区森林观光、纳凉避暑、康养度假、竹文化主题民宿体验，以佛立山为中心争创国家 3A 级景区。

开展八渡乡明月山休闲观光旅游区建设，实施明月湖、明月谷、明月洞三个景点联合打造，配套滑草场、花海、樱桃园、徒步路线、溯溪、骑行车道、步由幅、攀岩、漂流等设施；依托天池周边现有自然、人文及农业资源开展八渡明月山天池精品民宿群、新建露营基地，建成能容纳 1000 人以上的民宿群、露营基地，并配套道路、水、电等基础设施，打造川东北渝东北乡村旅游精品路线，精品民宿群，推动旅游与产业联动发展，以农促旅，以旅富农；新建郑家坪滑翔运动基地，建设飞行训练场（降落场）、

起飞坪、游客接待中心等设施。

结合垫江东印农场旅游区建设，依托垫江明月山内槽旅游健康路、S202、S404、竹垫路等旅游交通，开展天城镇三华山旅游景区开发，开展茶文化体验、采茶、制茶农事体验、森林观光、农业观光、主题民宿、户外运动等旅游项目；修建鸿恩寺寺庙1座，明月山康养中心1座，占地100亩，新建旅游接待中心，建设规模2000平方米；修复麟山中学遗址。

依托天池湾梯田景观，结合高海拔旅游资源，加快石子镇峰顶山天池湾精品民宿群，以山丘-梯田-小径-山溪为空间载体，营造大地景观，通过在山坳、梯田种植花卉丛植植物进行绿化和美化，打造杜鹃花坞、山茶花坞、绣球花坞、月季花坞等主题花坞民宿；实施露营基地建设，打造民宿群、露营基地；石子镇峰顶山平均海拔在1000米左右，加快实施峰顶山生态康养基地建设，建设生态康养度假基地项目，配套接待中心、会议中心、水上餐厅、植物博物馆、演艺中心、康养理疗中心、徒步拓展等设施；新建峰顶山栈道3条，复原瞭望塔景点。

三、湖泊及瀑布景观工程

加快推进观音镇“月亮湖”公园、大雁湖湿地公园及附属设施建设；新建土地滩水上乐园及花海景区，打造土地滩风景区，建环湖游道20公里，发展相关产业，建成集会议、培训、旅游、

娱乐、餐饮、避暑、康养、养老等于一体的游览中心；川渝联合打造高硐岩瀑布景区，加固瀑布上面的拦河坝，蓄水放水。同时，建儿童水上游园，以及配套的大型停车场、餐饮等；实施牛角滩滨河公园建设，修建朝印牛角滩到高硐岩滨河路 4 公里，河道整治 4 公路，修建绿化带 4 公里；

加快推进八渡乡麦家河漂流基地建设，新建漂流航道 8 千米；实施八渡天池景区建设，配套民宿打造，加大对高山蔬菜、高山有机稻米、高山茶叶、高山有机腊肉等食材的开发，于竹林下设木质铺面，摆放木质桌椅，引入林下茶吧，形成森林人家民宿产业集群；

新建石子镇滴水岩瀑布，新建 5000 平方米观景台和其他配套建筑，恢复森林公园植被体系，旅游大道的建设，河堤整治，形成景区完整、功能完善的森林公园保护体系和游览环境，建成聚“吃、住、行、游、购、娱”为一体的多功能景区；

实施四合镇高洞电站瀑布打造，新建环形观景步道 2 公里；设置观景台 3 处，修建亭阁 2 座；河道清理，挖方约 500 立方米；修建游客接待中心 1 座，修建漂流航道 3 公里，水上乐园 1 座。

四、农业旅游景观工程

依托明月山得天独厚的地理优势和气候条件，以粮油、白茶、香椿、优质道地中药材等产业为核心，开展智慧农业建设。主要建设数字农业信息资源、产品资源、过程控制、订单生产和销售、

水肥一体化、质量安全追溯信息管理等信息化平台，配备温控系统、自动滴灌施肥系统、太阳能大棚、自动耕地播种收割机器、数字控制中心，配套房屋道路提灌蓄水，通信电力全系设施设备，提高农产品产量，提升农产品质量，减少劳动力投入，有效降低单位成本。建成后可为万达开川渝统筹发展示范区提供智慧农业样本，同时为打造明月山绿色发展川渝协作示范带提供支撑。

依托高明镇水稻育种基地建设，续建大竹县高明优质水稻制种现代农业园区，争创省级农业园区，加快园区基础设施建设，新修道路，新建育苗中心、产地加工厂、农机库棚、农产品储存仓库、停车场、农村公厕、休闲亭、休闲广场、农家乐、文化展示体验中心等。形成耕种、仓储、销售为一体的农业中心；开展“稻香田园”主题乐园建设，依托水稻制种、苕麻特色文化打造，建设耕织体验基地，大力发展休闲观光农业，争创国家 4A 级景区。

发挥八渡乡农业优势，积极抢抓川渝共建明月山国家农业高新技术产业示范区的战略机遇，发挥自身优势和标志产品以及交易平台建设农业产业发展智库，与省农科院合作，常态化开展合作。建设农产品展示厅 1 个，以及“山水一田园一院落”的现代农业产业示范园；依托八渡乡高山梯田与乡村，以农事体验、田园运动、民俗体验、乡村柴火灶为特色，打造高山梯田微度假空间；依托东印农场茶叶基地，推出明月山茶叶品牌，构建茶山生

态步道、茶山骑行道等运动观光项目，打造富硒茶产业基地。

加快石子镇高山富硒有机果蔬基地、高山富硒有机稻米基地建设，以田园综合体的标准推动生态农业、CSA 社区化建设及基础配套服务的打造，全方位打造高山有机果蔬基地，全面提升以糯米为产业核心的优质化发展，通过发展绿色食品、有机食品，打造高山富硒有机稻米基地。

四合镇积极参与融入明月山生态示范带建设发展，建设万亩柚子（柑橘）产业基地、优质蔬菜生产基地、生猪产业基地、香椿产业基地等，共同建设成渝大都市保供基地，做靓做响“明月山”等农产品区域公用品牌。进一步挖掘有机富硒产品特色，突出有机富硒品牌，打造有机富硒农业基地。

专栏 8 旅游资源开发与建设

一、历史人文景观建设工程。以杨通乡为核心，围绕大庙寨红色乡村旅游项目为引擎，完成大庙寨革命遗址纪念园的建设；加快推进杨通乡红色文化旅游村落三期项目建设；推进观音镇大寨坪李绍伊烈士墓穴、大小罗城寨乡村文化旅游基地建设；实施大寨坪红色文化旅游区建设，建设明月山红色英烈名人展览馆、战场遗址等国防教育基地；加快建设王代甲革命烈士纪念园。新建王代甲革命烈士纪念馆，打造原八渡公社新桥管理区高小十一班业余教育基地，开展红色研学教育；实施八渡乡明月山农耕文化与产业发展博物馆建设；加快完善高明镇清代大兴房子修缮与保护；加快实施“钻头之父”沈忠厚院士故居建设；开展石子镇“五烈士就义”红色遗址建设。

二、山地景观建设工程。加快实施观音镇佛立山-九龙水库连片巴蜀文化走廊建设项目，建设明月山康养中心及附属设施；实施明月湖、明月谷、明月洞三个景点联合打造，配套滑草场、花海、樱桃园、徒步路线、溯溪、骑行车道、步由幅、攀岩、漂流等设施；依托天池周边现有自然、人文及农业资源开展八渡明月山天池精品民宿群、新建露营基

地，建成能容纳 1000 人以上的民宿群、露营基地，并配套道路、水、电等基础设施，打造川东北渝东北乡村旅游精品路线，精品民宿群，推动旅游与产业联动发展，以农促旅，以旅富农；新建郑家坪滑翔运动基地，项目用地面积约 120 亩，建设飞行训练场（降落场）、起飞坪、游客接待中心等设施；结合垫江东印农场旅游区建设，依托垫江明月山内槽旅游健康路、S202、S404、竹垫路等旅游交通，开展天城镇三华山旅游景区开发，开展茶文化体验、采茶、制茶农事体验、森林观光、农业观光、主题民宿、户外运动等旅游项目；修建鸿恩寺寺庙 1 座，明月山康养中心 1 座，占地 100 亩，新建旅游接待中心；修复麟山中学遗址；加快石子镇峰顶山天池湾精品民宿群建设，实施露营基地建设建成能容纳 2000 人以上的民宿群；加快实施峰顶山生态康养基地建设，建设生态康养度假基地，配套接待中心、会议中心、水上餐厅、植物博物馆、演艺中心、康养理疗中心、徒步拓展等设施；新建峰顶山栈道 3 条，共计 3 千米；复原瞭望塔景点等。

三、湖泊及瀑布景观工程。加快推进观音镇“月亮湖”公园、大雁湖湿地公园及附属设施建设；川渝联合打造高硐岩瀑布景区，加固瀑布上面的拦河坝，蓄水放水，常年形成宽 40 米、高 30 米的观音大瀑布；实施牛角滩滨河公园建设，修建朝印牛角滩到高硐岩滨河路 4 公里，河道整治 4 公里，修建绿化带 4 公里；加快推进八渡乡麦家河漂流基地建设，新建漂流航道 8 千米；实施八渡天池景区建设，配套民宿打造，加大对高山蔬菜、高山有机稻米、高山茶叶、高山有机腊肉等食材的开发，于竹林下设木质铺面，摆放木质桌椅，引入林下茶吧，形成森林人家民宿产业集群；新建石子镇滴水岩瀑布，新建 5000 平方米观景台和其他配套建筑；实施四合镇高洞电站瀑布打造，新建环形观景步道 2 公里，设置观景台 3 处，修建亭阁 2 座，修建游客接待中心 1 座，漂流航道 3 公里，水上乐园 1 座。

四、农业旅游景观工程。依托高明镇水稻育种基地建设，续建大竹县高明优质水稻制种现代农业园区，争创省级农业园区；发挥八渡乡农业优势，建设农产品展示厅 1 个，以及“山水一田园一院落”的现代农业产业示范园；依托八渡乡高山梯田与乡村，以农事体验、田园运动、民俗体验、乡村柴火灶为特色，打造高山梯田微度假空间；依托东印农场茶叶基地，推出明月山茶叶品牌，构建茶山生态步道、茶山骑行道等运动观光项目，打造富硒茶产业基地；加快石子镇高山富硒有机果蔬基地、高山富硒有机稻米基地建设；四合镇积极参与融入明月山生态示范带建设发展，建设万亩柚子（柑橘）产业基地、优质蔬菜生产基地、生猪产业基地、香椿产业基地等，共同建设成渝大都市保供基地，做靓做响“明月山”等农产品区域公用品牌。

第五章 实施保障

第一节 机制保障

——优化旅游投融资机制。推动金融机构与旅游企业对接合作，建立以专业投融资服务平台为基本框架的服务体系，综合运用多种投融资工具引导社会资本跟进，引入民营资本投资助推旅游发展新格局。

——构建多维一体、多级联动工作机制。构建“县主推、乡镇落实、乡村参与”的三级联动机制整合部门资源，整合文化广电旅游局、发展改革委、自然资源局、交通运输局、生态环境局等部门多位一体统筹推进旅游产业发展。推进明月山旅游品牌创建考核督办。

——强化规划引领。完善规划体系，强化规划落地；强化组织落实，做好规划宣传；建立考核机制，推进规划落实。

第二节 机构保障

发挥旅游行业协会的作用，规范市场行为、调配市场资源。在大竹旅游协会与各行业相关部门指导下发展行业协会，对旅游

业进行组织、管理，为旅游业的发展提供有针对性的市场信息；监督和管理、规范市场行为，调配市场资源，抵御市场风险；减少单个企业的运作成本，维护企业共同利益。

第三节 政策保障

——财税金融政策。各级财政要加大投入，统筹整合各类财政资金，通过项目补助、财政奖补等多种方式支持重点明月山文旅项目建设。支持通过政府和社会资本合作（PPP）、贷款贴息等方式，引导各类资金参与明月山文旅领域投资。加大政府向社会力量购买公共文化服务，加强对民营和小微文旅企业的财政资金支持。支持设立文旅金融专营机构，鼓励金融机构支持文化和旅游企业抵（质）押建设用地使用权、林权等，探索开展收费权、经营权及在建项目抵（质）押业务，积极拓展贷款抵（质）押物的范围，开发知识产权、应收账款、艺术品等质押融资产品。

积极探索推行明月山市民旅游休闲卡；落实未成年人、高校学生、老年人等群体减免门票优惠政策；设立公共免费开放日，探索发放旅游休闲消费券等。

——用地保障政策。对符合相关规划的文化和旅游项目及时安排新增建设用地计划指标。对发展乡村旅游、休闲农业等确需使用建设用地的，探索实施点状供地。在符合环境保护要求和相关规划的前提下，支持使用未利用地、废弃地等土地建设旅游项

目，出让底价可按不低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取相关费用之和的原则确定。大竹明月山文化和旅游项目所需建设用地，符合划拨用地目录的，可按划拨方式供地，鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合、集体土地作价入股、废弃（闲置）土地改造等多种供地方式保障需求。

——税收优惠政策。认真贯彻落实国家关于促进旅游业发展的相关税收优惠政策。

第四节 环境保障

减轻旅游业对大竹明月山片区社会环境、环境污染、敏感区域及其生态环境的不利影响。

——减缓环境影响的措施。加强旅游资源与环境保护的综合管理，完善旅游资源、旅游环境保落实环境影响评价制度，严格遵守生态保护红线，全面执行旅游规划和旅游项目开发环境影响评价。实施旅游行业节能减排计划和能效提升计划，加强旅游资源与环境保护，在旅游规划中明确生态环境保护要求，依法进行环境影响评价。在明月山旅游城镇、旅游乡村和旅游景区规划、建设和管理中，要以改善和提升环境质量为核心，严格落实环境综合治理、环保基础设施建设管理等生态环境保护措施，并与旅游规划项目同时设计、同时施工、同时投入使用。加强对旅游资

源生态补偿机制相关工作的组织领导，并建立评估检测、考核和责任追究等监督协调保障机构。

——减缓旅游开发影响的措施。针对明月山景区、酒店、乡村旅游经营点等不同涉旅经营主体，建立健全绿色旅游认证机制，推出绿色旅游产品和绿色企业名录，引导涉旅企业实施绿色标准，开展绿色管理，开发绿色产品，研发绿色技术，实现绿色发展。全行业、全过程和全方位地鼓励绿色消费方式，倡导游客在吃、住、行、游、购、娱各环节上的勤俭节约的旅游消费观。宣传一批践行绿色消费的典型人物、典型事件、典型企业和典型旅游目的地。

——保护中开发的原则。实施绿色旅游规划与开发，坚持在保护中开发、在开发中保护，严守生态保护红线，明确明月山旅游控制开发和严格生态保护的区域范围。将生态环境保护内容纳入旅游开发管理工作制度中，大力发展生态旅游产品，培育生态旅游目的地。

第五节 人才保障

积极发展川渝地区旅游职教行业；建设明月山川东北旅游培训基地；加强与著名高校合作。

建立健全志愿者服务机制，实现大竹旅游社会化服务。完善

志愿者招募机制；建立志愿者培训体系；建立明月山旅游志愿者人才库。

大竹县“十四五”明月山绿色发展 示范带建设规划

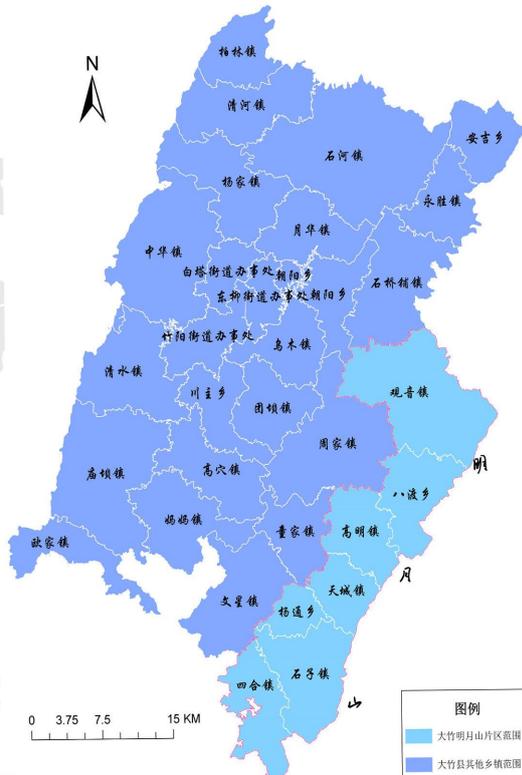
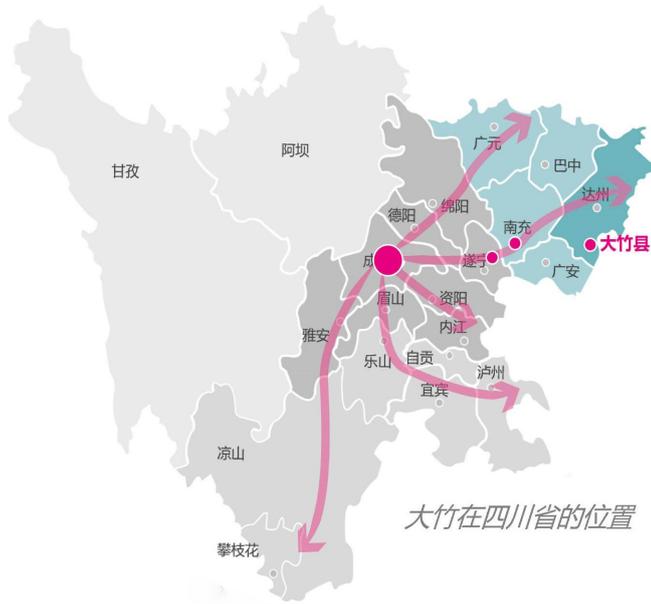
| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 计划建设年限 | 建设规模及主要建设内容 | 规划总投资 (万元) | 牵头部门 或责任单位 |
|----|---------------------|------|-----------|--|---------------|---------------|
| | | | | | 497200 | |
| 一 | 基础设施 | | | | 123200 | |
| 1 | S202 大竹县安吉至石桥铺段改建工程 | 改建 | 2022-2024 | S202 连接石子、天城、周家、石桥铺、安吉等，对具备条件的安吉至石桥铺路段升级改造，里程约 21 公里。按三级公路技术标准新建，设计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米。 | 18200 | 县交通运输局 |
| 2 | S404 大竹县竹阳街道至妈妈镇段改建 | 改建 | 2022-2024 | S404 连接垫江、石子、文星、妈妈、高穴等，对具备条件的竹阳街道至妈妈镇路段升级改造，里程约 19 公里。按三级公路技术标准新建，设 | 18000 | 县交通运输局 |

| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 计划建设年限 | 建设规模及主要建设内容 | 规划总投资(万元) | 牵头部门或责任单位 |
|----|-------------------------|------|-----------|--|-----------|-------------------|
| | 工程 | | | 计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米。 | | |
| 3 | S508 大竹县天城(垫江界)至高明段改建工程 | 改建 | 2022-2024 | S508 起于天城(垫江界)、经高明、文星、止于原神合(邻水界)，对具备条件天城至高明路段升级改造，里程约 14 公里。按三级公路技术标准新建，设计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米。 | 25000 | 县交通运输局 |
| 4 | S508 大竹县高明至文星段改建工程 | 改建 | 2022-2023 | S508 起于天城(垫江界)、经高明、文星、止于原神合(邻水界)，对具备条件的高明至文星路段升级改造，里程约 15 公里。按三级公路技术标准新建，设计速度为 30 公里/小时，路基宽 7.5 米。 | 12000 | 县交通运输局 |
| 5 | 明月山体育健身跑道(马拉松或迷马) | 新建 | 2024-2028 | 建成环天池片区的明月山体育健身跑道，与垫江旅游大道、明月山大道相连接，可承办迷你马拉松、健身跑、马拉松等赛事，打造川渝两地体育赛事金字招牌。 | 50000 | 县文旅中心、县文体旅游局、县交通局 |
| 二 | 现代产业 | | | | 30000 | |
| 6 | 大竹县高明优质水稻制种现代农业园区(创省级) | 新建 | 2023-2025 | 新修道路，新建育苗中心、产地加工厂、农机库棚、农产品储存仓库、停车场、农村公厕、休闲亭、休闲广场、农家乐、文化展示体验中心等。 | 10000 | 县农业农村局 |
| 7 | 明月山川渝优质粮油基地 | 新建 | 2021-2025 | 建设优质稻示范基地，优质油菜示范基地，以后每年水稻、油菜示范基地递增。到 2025 年建成优质水稻示范基地，油菜示范基地。 | 20000 | 县农业农村局 |

| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 计划建设年限 | 建设规模及主要建设内容 | 规划总投资(万元) | 牵头部门或责任单位 |
|----|-----------------|------|-----------|---|---------------|------------------|
| 三 | 旅游资源开发 | | | | 334000 | |
| 8 | 观音镇文化旅游综合开发 | 新建 | 2024-2030 | 深挖观音罗城寨历史文化，建设明月山红色英烈名人展览馆、战场遗址等国防教育基地、明月山康养中心，打造“月亮”湖公园、大雁湖湿地公园、建环湖游道等。 | 56000 | 观音镇、县文旅中心 |
| 9 | 八渡乡文化体育旅游开发 | 新建 | 2023-2030 | 打造王代甲革命烈士纪念园、明月山农耕文化博物馆、郑家坪滑翔体育运动基地、明月山休闲观光旅游区、明月山精品民宿群、露营基地。 | 35000 | 八渡乡、县文旅中心、县文体旅游局 |
| 10 | 高明镇“稻香田园”主题乐园 | 新建 | 2023-2025 | 建设乐园、家园、田园主题休闲胜地，按照国家3A、4A级旅游景区创建标准，打造国家3A、4A级旅游景区。 | 50000 | 高明镇、县文旅中心 |
| 11 | 天城镇“三华山”旅游综合开发 | 新建 | 2024-2030 | 新建旅游接待中心，修建鸿恩寺寺庙、明月山康养中心、健身渠道及道路设施、修缮钻探三文沈忠厚院士故居、修复嶙山中学遗址。 | 78000 | 天城镇、县文旅中心 |
| 12 | 杨通乡红色文化旅游村落三期项目 | 新建 | 2022-2025 | 打造VR党建党史馆；建设徐德同志纪念馆；新建3个不同革命历史时期展馆；建设杨通苏维埃政权纪念碑；“五徐”故居历史建筑修缮；新建红色文化休闲体验区、红色文化拓展基地大楼；徐氏小学升级改造；徐德衣冠冢舍身崖、练兵场、火药槽、大庙寨寨墙等革命遗址遗迹恢复打造；天罗路—大庙寨红色文化街景、背景的风貌打造。 | 30000 | 杨通乡、县文旅中心、党史办 |
| 13 | 石子镇峰顶山生态 | 新建 | 2023-2030 | 新建接待中心、康养民宿小屋、森林氧吧、树林康养、康养小屋，会议中 | 35000 | 石子镇、县文旅中 |

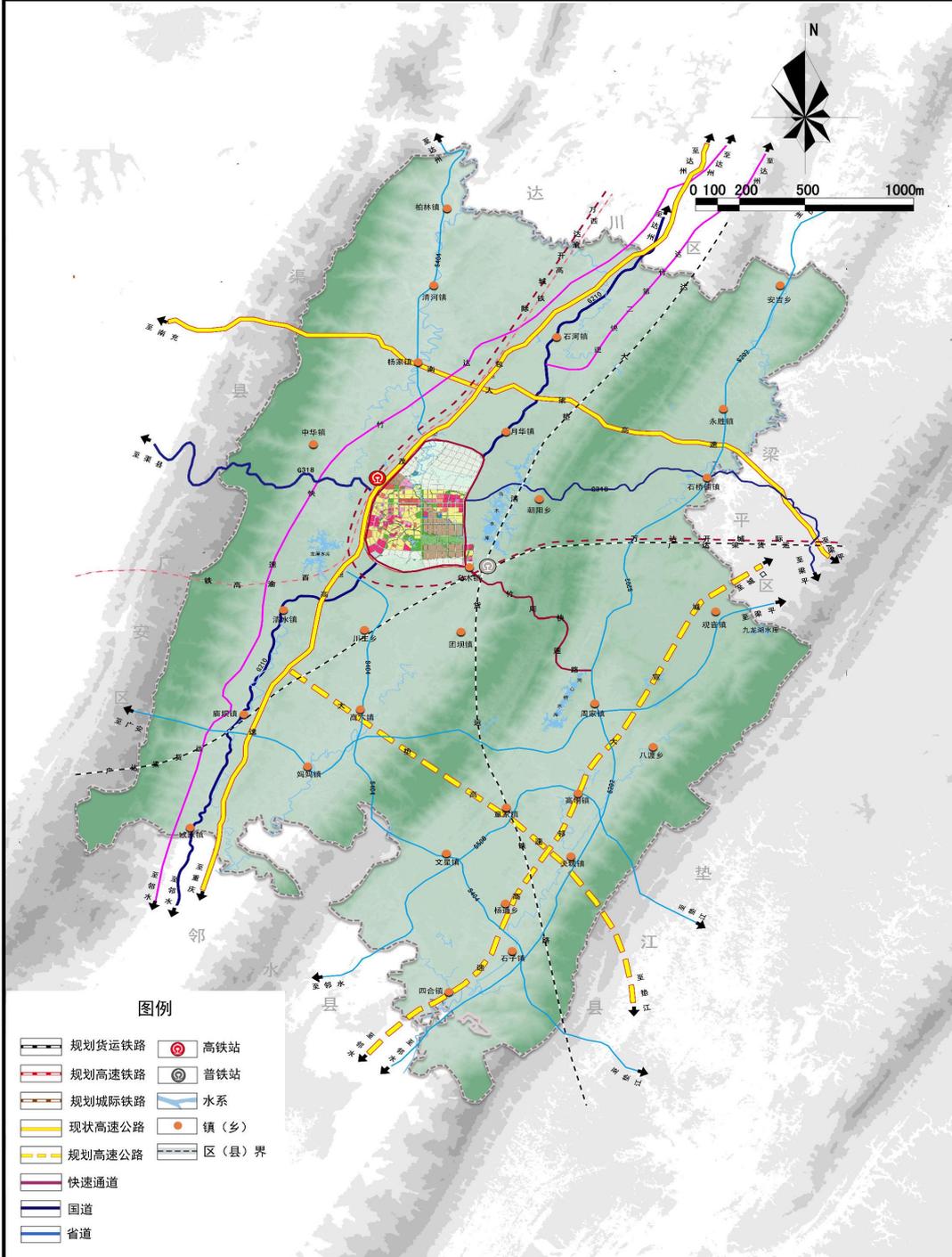
| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 计划建设年限 | 建设规模及主要建设内容 | 规划总投资(万元) | 牵头部门或责任单位 |
|----|------------------|------|-----------|--|-----------|------------------|
| | 康养基地 | | | 心、演艺中心、康养理疗中心、水上餐厅、植物博物馆、徒步拓展等设施。 | | 心 |
| 14 | 石子镇牛头寨修复与开发 | 新建 | 2022-2030 | 修复牛头寨，恢复主要寨门，修建木栅栏，内建聚义厅、茶园、特色餐厅、竹木工艺作坊、小型靶场等，新建展览馆，展示川东文化，包括名人、古寺、山竹、名茶文化、革命斗争史等，作为参观学习、休息的场所。 | 15000 | 石子镇、县文旅中心、县文体旅游局 |
| 15 | 四合镇高洞瀑布 | 新建 | 2022-2025 | 新建游客接待中心、漂流航道、水上乐园，设置环形观景台、亭阁，河道清理等。 | 35000 | 四合镇、县文旅中心 |
| 四 | 美丽乡村建设 | | | | 10000 | |
| 16 | 大竹县明月山“美丽乡村”建设项目 | 新建 | 2021-2025 | 大力实施宜居宜业和美乡村建设，实施农村厕所、污水、垃圾、家庭卫生治理工程，实施村庄清洁整治提升工程，开展“巴蜀美丽庭院示范片”建设，推进乡村旅游目的地、乡村旅游重点镇（乡）重点村、天府旅游名镇名村建设，持续改善乡村人居环境。新建智慧农业和环境整治、乡村旅游工程及升级改造乡村路网；新建垃圾中转站、农村污水处理站、新型农产品生产基地、农产品加工基地。 | 10000 | 大竹县乡村振兴局 |

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



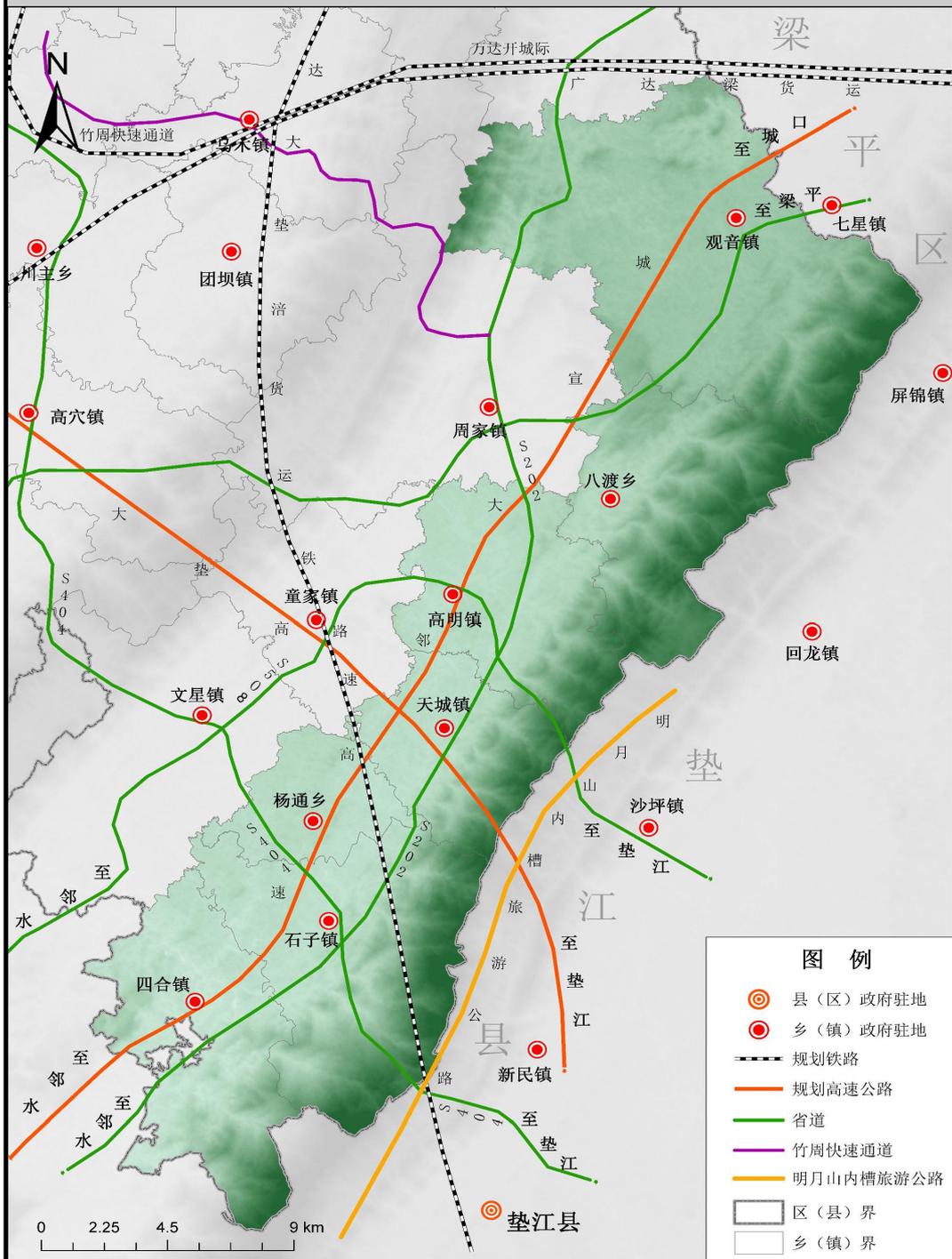
| | | | | | | | |
|----|-------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 区位分析图 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 01 | 日期 | 2022.08 |
|----|-------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



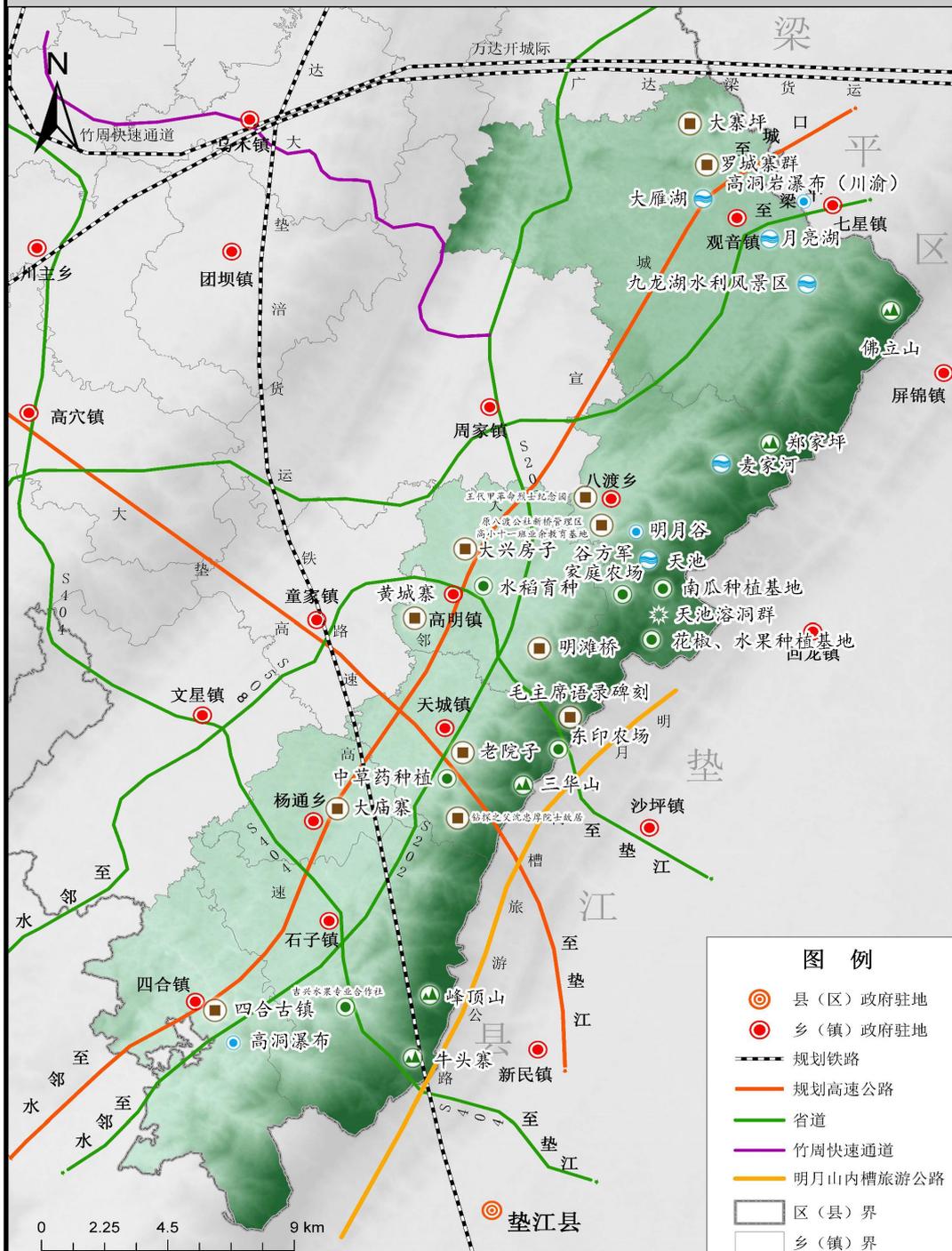
| | | | | | | | |
|----|-------------------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 旅游交通体系 规划图(大竹) | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 02 | 日期 | 2022.08 |
|----|-------------------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



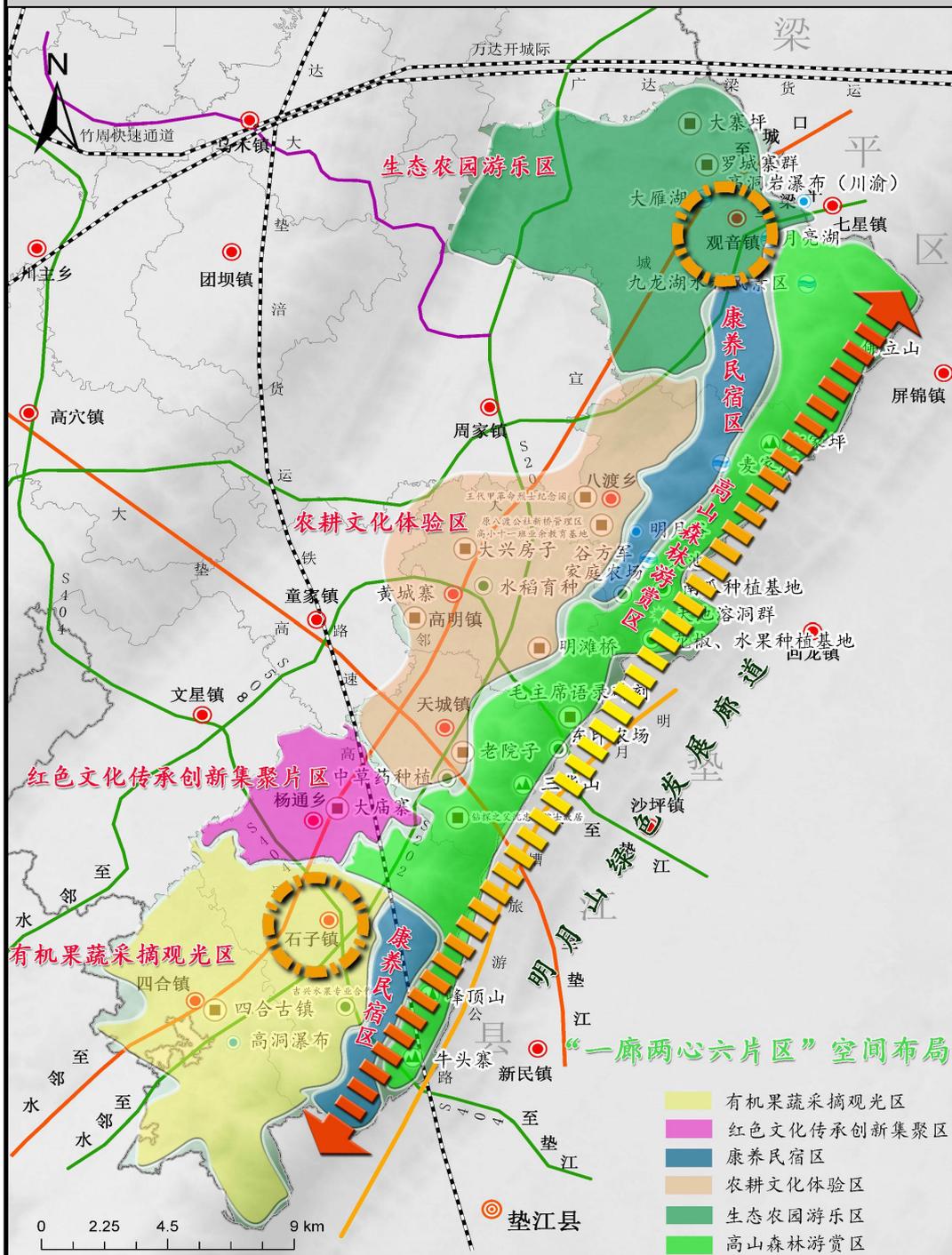
| | | | | | | | |
|----|----------------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 旅游交通体系规划图(明月山) | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 03 | 日期 | 2022.08 |
|----|----------------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)

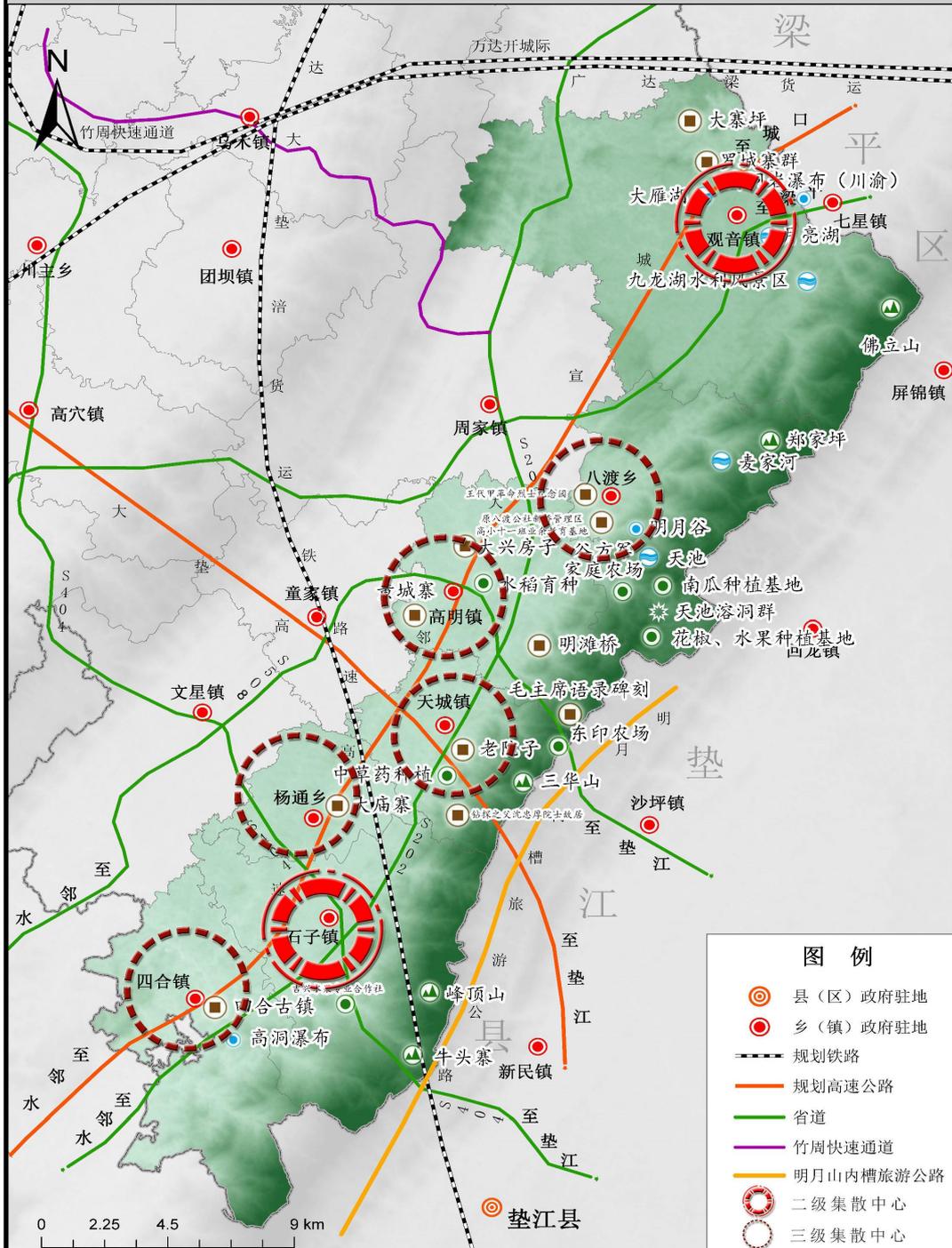


| | | | | | | | |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 文化旅游资源现状 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 04 | 日期 | 2022.08 |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)

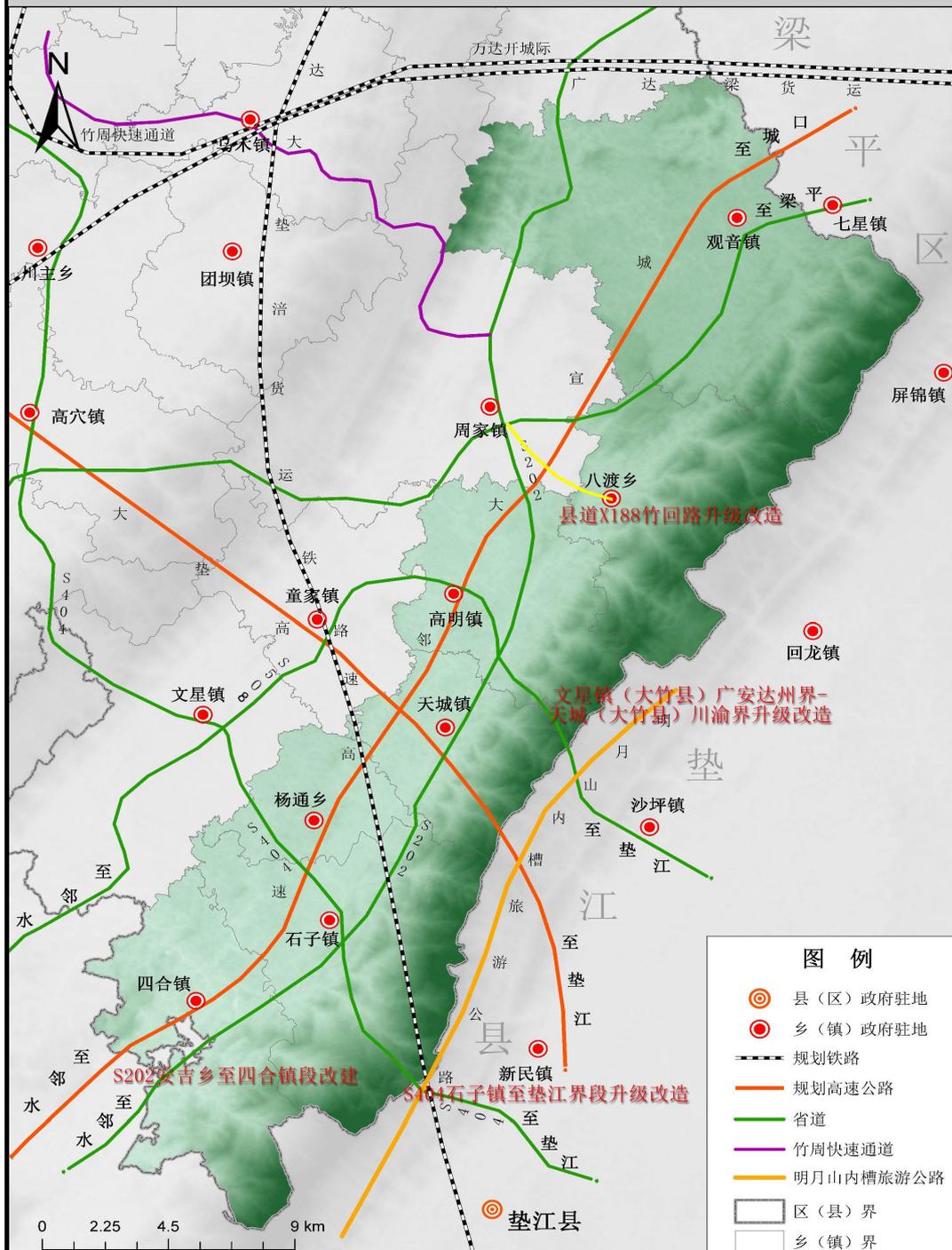


大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



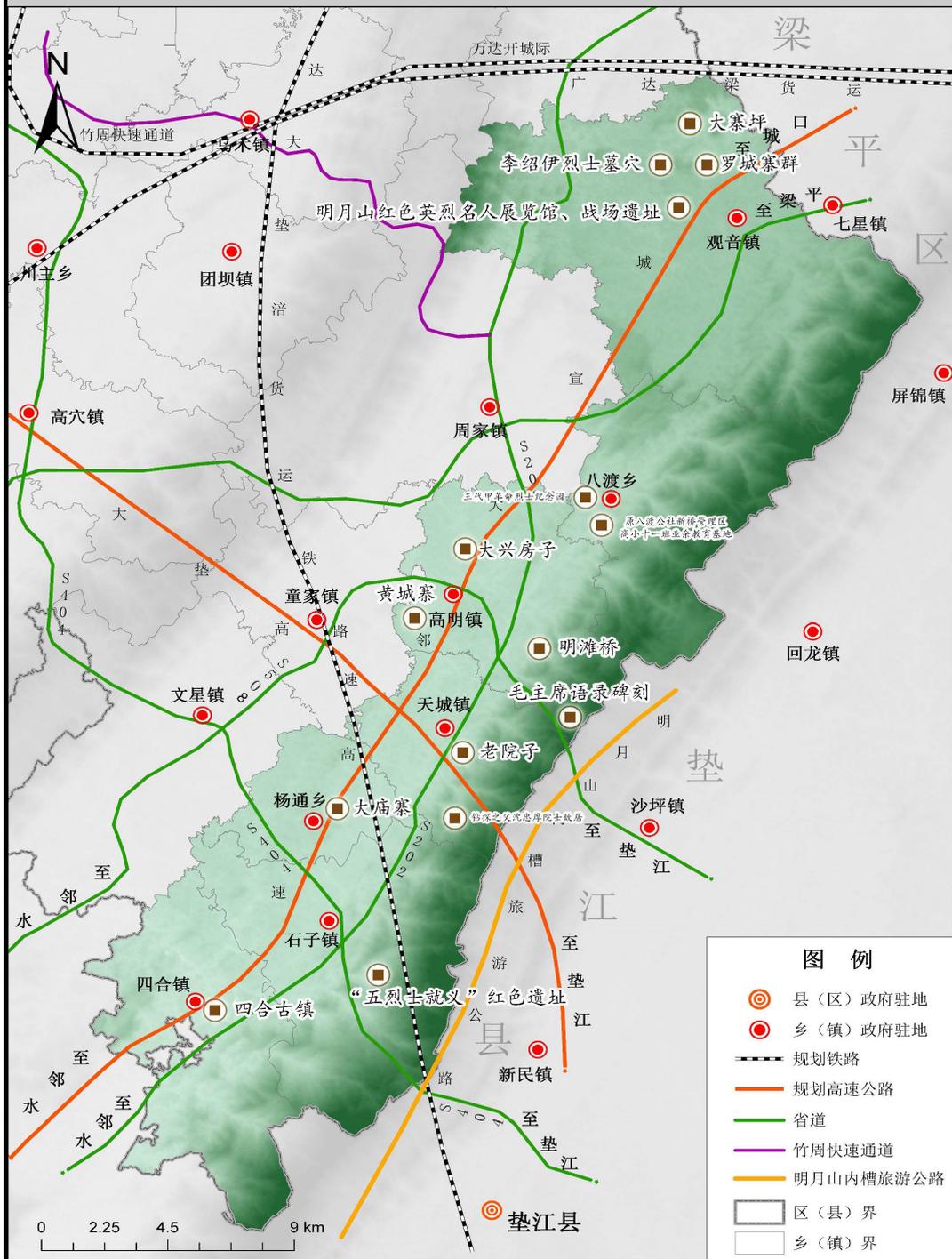
| | | | | | | | |
|----|-----------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 文旅集散中心规划图 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 06 | 日期 | 2022.08 |
|----|-----------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



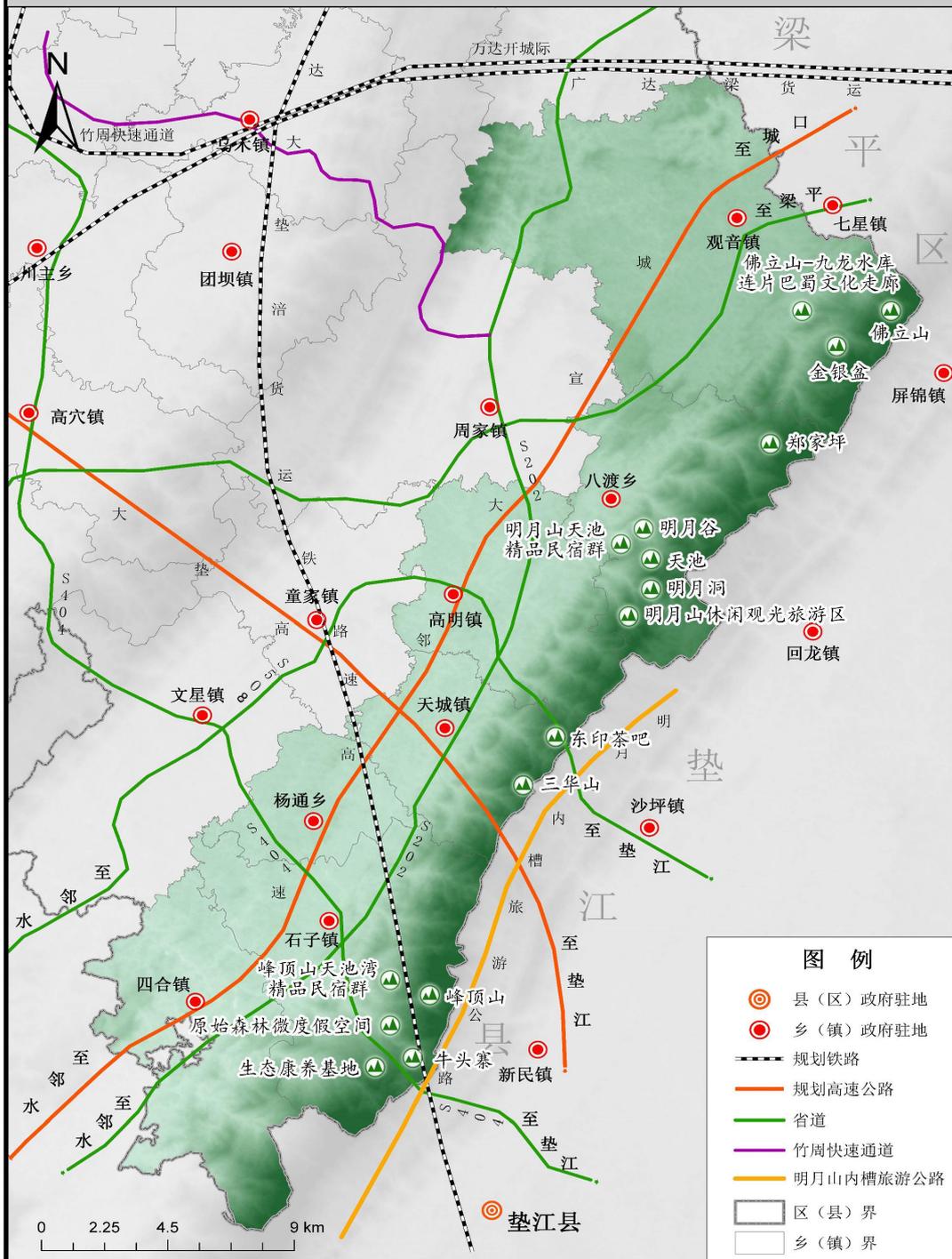
| | | | | | | | |
|----|--------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 旅游交通规划 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 07 | 日期 | 2022.08 |
|----|--------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



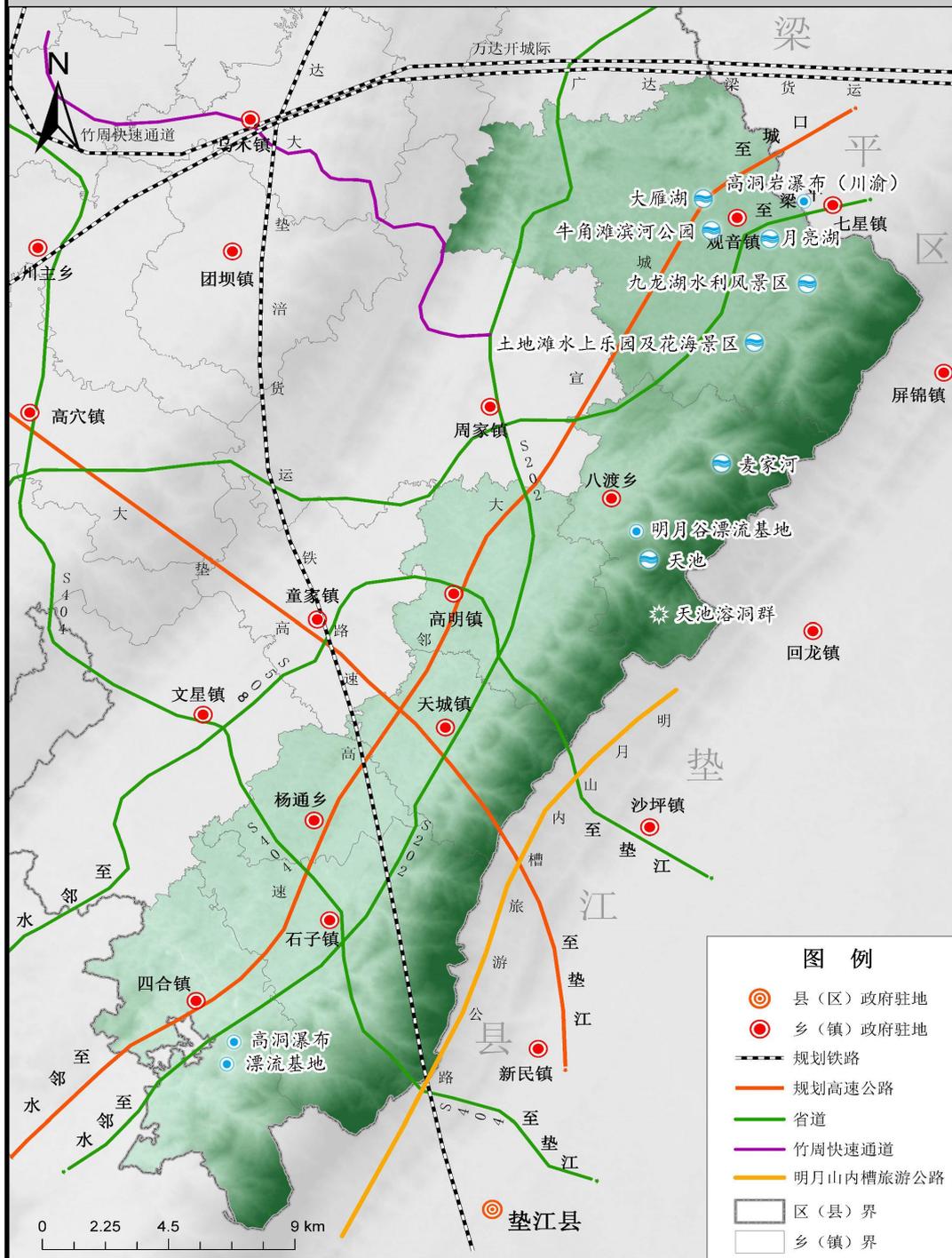
| | | | | | | | |
|----|------------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 历史人文景观建设工程 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 08 | 日期 | 2022.08 |
|----|------------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



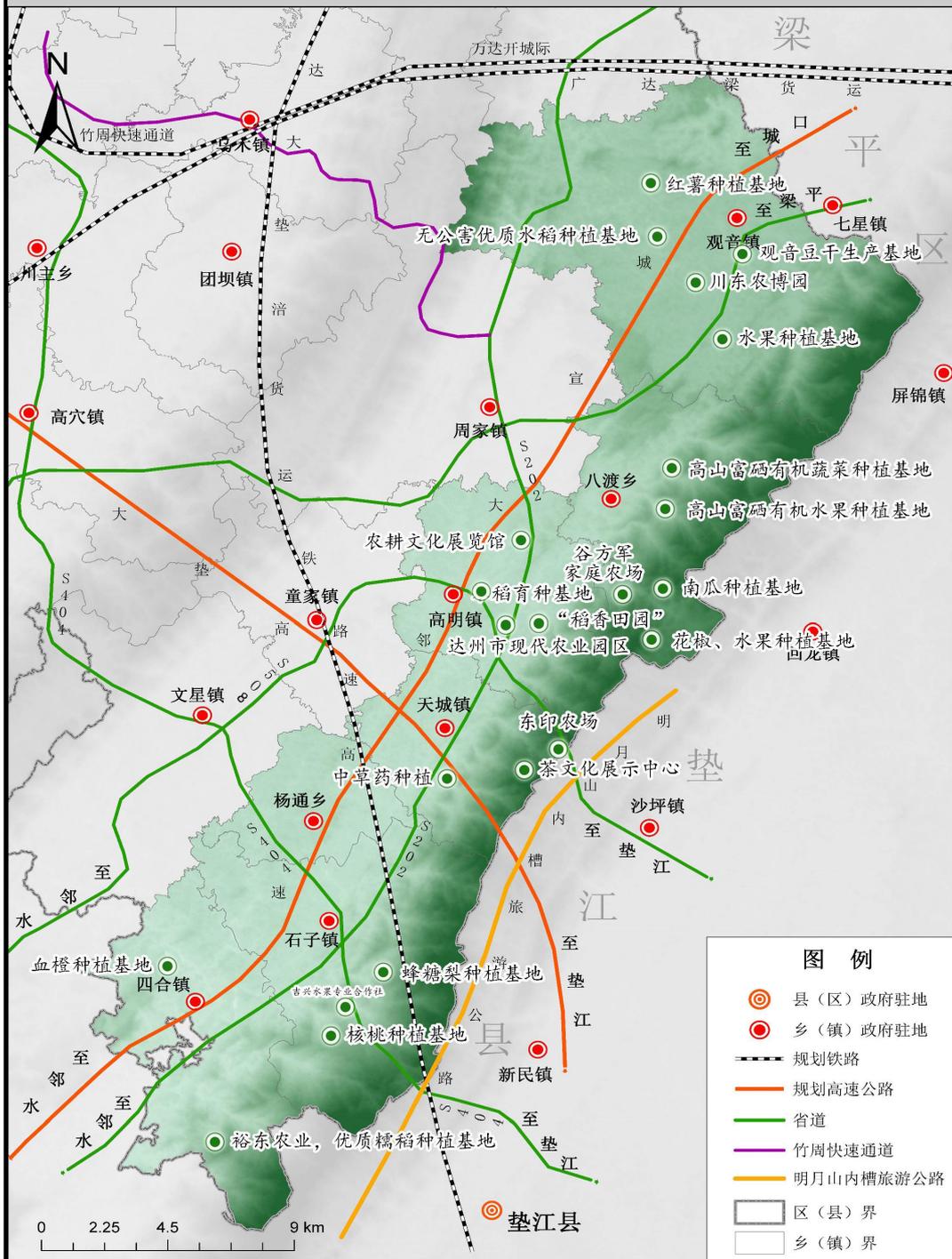
| | | | | | | | |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 山地景观建设工程 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 09 | 日期 | 2022.08 |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



| | | | | | | | |
|----|-----------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 湖泊及瀑布景观工程 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 10 | 日期 | 2022.08 |
|----|-----------|------|------------------|----|----|----|---------|

大竹县“十四五”明月山绿色发展示范带建设规划(2021-2025)



| | | | | | | | |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|
| 图名 | 农业旅游景观工程 | 编制单位 | 四川幸福美丽城市规划设计有限公司 | 图号 | 11 | 日期 | 2022.08 |
|----|----------|------|------------------|----|----|----|---------|

信息公开选项：主动公开

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，政协办公室，纪委监委，
县法院，检察院，县人武部。
