

大竹县县域东部现代种养业片区 国土空间总体规划(2021—2035年)

(公示版)

大竹县人民政府
2023年06月

01 规划总则

指导思想
规划目的
规划原则
范围期限

02

目标战略

总体定位
发展目标
发展战略

03 空间格局

开发保护格局
统筹三区三线
镇村体系发展格局
国土整治修复
人居环境整治

04

镇区规划

发展方向与规划用地

05 支撑系统

产业发展
公共服务体系
综合交通系统
基础设施体系

06

实施保障

规划传导体系
近期建设与重点建设
实施保障

目录

CONTENTS

本规划是大竹县国土空间总体规划的下位规划，是县域东部现代种养业片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据。本规划包括片区规划与镇区规划两个层次，片区规划范围包括周家镇、高明镇和八渡乡3个乡镇行政辖区范围，全域幅员面积约217.72平方公里。规划年限与《大竹县国土空间总体规划（2021-2035年）》一致

本规划按照“住下来、融进去”的要求，通过现场调研、问卷调查与走访座谈方式进行基础资料研究，摸清现状特征及问题。广泛征求县级专班成员单位、乡镇、村等公众意见。本规划根据推进会、座谈会等的意见和要求优化完善规划内容，形成本次规划成果。规划成果包括文本、图件、表格、矢量数据库和规划附件，其中文本和图件是本规划的法定文件，具有同等法律效应。



01

规划 总则

指导思想
规划目的
规划原则
范围期限

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局。聚焦“两项改革”和“六个优化、四个尊重”总体要求，围绕“优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能”四大任务，以保护良田沃土、集约节约发展为导向，优化空间保护利用格局，以机械化、智慧化、绿色化为手段推动片区农业农村现代化。

1.2规划目的

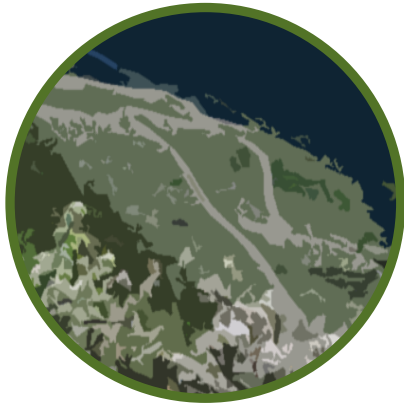
为落实国家层面、省市两项改革“后半篇”文章要求，落实县委县政府“1245”总体部署，衔接上位国土空间规划及相关规划，明确发展战略、空间格局和管控要求，进一步理清片区发展思路、规划定位和主要目标，优化空间布局、细化管控措施、统筹空间与各类资源要素。重点打造周家镇为县域副中心城镇，做强水稻制种产业和特色黑猪循环养殖业，做大粮油产品加工业，做绿富硒蔬菜产业；推动片区一体化现代化发展，实现片区乡村振兴。依据《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》要求，形成《大竹县县域东部现代种养业片区国土空间总体规划（2021-2035年）》



1.3规划原则

尊重规律，优化布局

尊重乡村发展规律，把握自然地理特征，强化规划引领，增强中心镇（村）人口经济承载能力。改善农业生产条件，以推动乡村产业规模化、标准化、绿色化、智慧化发展为重点，系统优化乡村生产生活生态空间布局



问题导向，需求导向

优先落实“三条控制线”，着力解决耕地底线、土地供给、产业发展、设施短板等方面问题，统筹各类事业发展的空间需求，合理保障相关专项规划落地，为应对发展的不确定性适度留白。以片区为整体，统筹规划一体化协调发展，推动片区共同富裕。

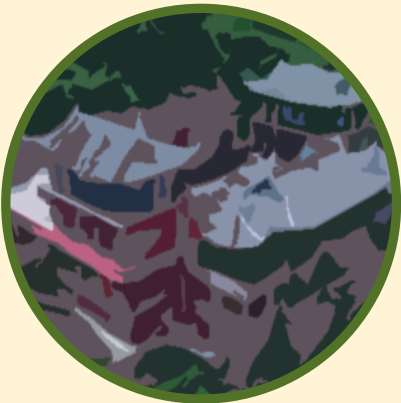
以人为本，提升品质

坚持以人民为中心的发展思想，尊重片区乡镇村庄干部群众意愿，顺应片区群众诉求期盼、把握发展阶段及其特征基础上，推动产业提档升级、设施完善，建设宜居宜业美丽富足乡村。



因地制宜，彰显特色

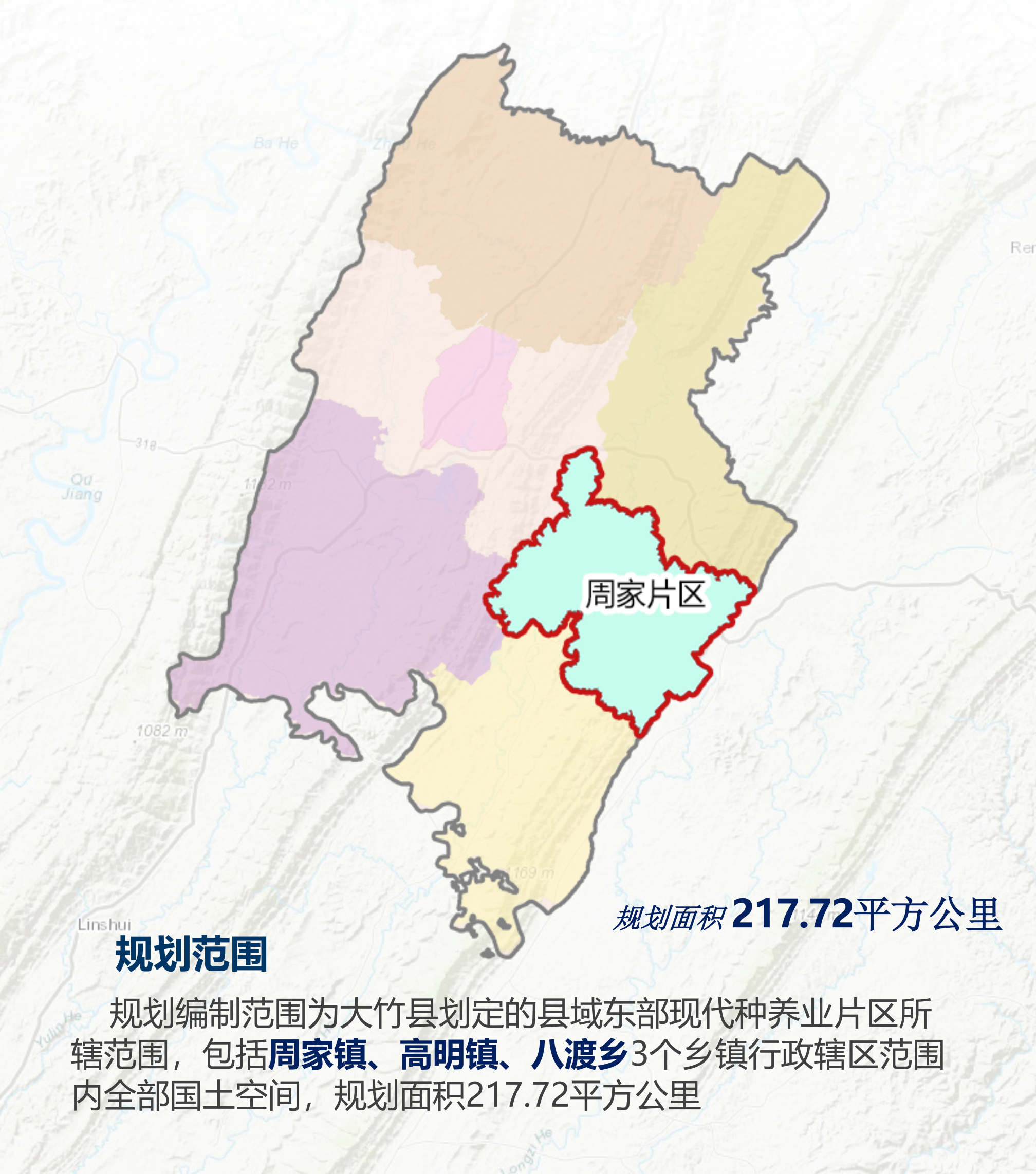
充分考虑片区自然资源禀赋、经济地理格局,坚持把促进产业振兴摆在规划编制的优先位置。落实大竹“1245”战略部署，以现代农业园区为抓手，着力推动片区优质粮油产业、水稻制种规模化、园区化发展；引进粮油食品加工龙头企业；发展绿色高品质高山蔬菜；依托自然资源共同推进明月山旅游区发展。延伸农业产业链，促进片区一二三产业融合发展。



1.4范围期限

规划期限

以2020年为规划基期年，规划目标年为2035年，近期为2025年。



周家片区

规划面积 **217.72**平方公里

规划范围

规划编制范围为大竹县划定的县域东部现代种养业片区所辖范围，包括**周家镇、高明镇、八渡乡**3个乡镇行政辖区范围内全部国土空间，规划面积217.72平方公里

02

目标战略

总体定位

发展目标

发展战略

2.1 总体定位

以优质粮油种植加工为特色的农旅融合示范区

落实大竹县委县政府“1245”总体部署，强化周家镇县域副中心地位，引领“山后”片区协调发展。立足国家粮食安全，夯实粮油种植资源本底，打造优质粮油供应基地，推动粮油产业机械化、智慧化；依托粮油发展食品加工，增强产业链韧性；做强水稻种业，做大特色蔬菜产业。依托片区田园自然风光发展生态旅游，共建明月山文化旅游走廊

省级杂交水稻制种园区

县域副中心，省级百强中心镇

明月山绿色一体化发展示范片区

2.2发展目标

近期2020——2025年： **农业农村现代化建设取得重要进展**

粮食保障

粮食、生态和人居安全保障能力显著增强。水稻制种产业基地、优质粮油基地建设取得明显进展，规模化、特色化产业园区初步开始形成

加工产业

片区粮油食品加工能力稳步提升，建成绿色优质蔬菜基地，优质畜禽循环养殖加快发展

旅游服务

国土空间保护与开发利用效率有效提升，乡村旅游服务设施建设稳步推进

公共服务

片区治理能力和治理水平全面提升，公共服务水平稳步提高，中心村建设取得突破。乡村振兴效果明显

远期2025——2035年： **基本实现社会主义现代化**

周家百强中心镇建成，打响大竹“水稻种业”名片，**建成省级水稻种业园区**，粮油生产能力、食品加工能力显著提升，建成**特色绿色蔬菜基地和畜禽生态循环种养基地**，基本实现**农业农村现代化**，片区实现一体化发展。共同富裕取得实质性进展。实现优质粮油种植加工为特色的农旅融合示范区的战略目标。



2.3发展战略

底线管控，落实粮食生态安全底线

严控资源底线，坚守三条红线。坚守粮食安全、生态安全底线，科学划定其他保护线，坚持集约节约发展思路，统筹安排各类空间，协调好保护与发展的关系。



产业提质，以“农业+”推动片区产业振兴



片区以“1+3”（优质粮油为主导+水稻制种、食品加工、高山蔬菜）产业为重点，主抓优质粮油，提升产品质量，推进农业智慧化园区化发展

突出“农业+”驱动，着力打造具有比较竞争优势的农业产业集群，聚焦“科技、加工、绿色”三个方面融合。

“农业+科技”强化粮油及水稻制种产业与科研院所、优质企业的技术合作，建设现代粮油园区和水稻制种园区；“农业+加工”引进先进粮油加工企业，打造“山后”片区的粮油深加工产业集群；“农业+绿色”突出农产品绿色生产，打造安全健康绿色农产品基地



2.3发展战略

中心集聚，强化片区支撑服务体系

提升周家镇片区综合服务中心职能，推动高等级的医疗、教育、养老、产业加工等共享型设施向周家镇集聚，**增强中心镇人口吸纳、产业承载、公共服务、社会治理等能力**



品质提升，塑造精致人居环境

保护乡土风貌、强化地域文化，保护乡情美景，促进人与自然和谐共生。**统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，综合提升田水路林村风貌**



按照山水林田湖草系统治理的理念，着力解决乡村耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态环境质量退化等问题，提升耕地保护和节约集约用地水平，**打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，助力乡村振兴和美丽乡村建设**



03

空间 格局

开发保护格局

统筹三区三线

镇村体系发展格局

国土整治修复

人居环境整治

3.1开发保护格局

构建 “一心两轴、两翼三片、多点” 开发保护格局

■ 一心：

强化周家镇片区中心镇的定位，打造县域副中心。辐射引领山后区域城乡协调一体化发展。

■ 多点

高明和八渡镇区及片区6个中心村等形成的协同发展乡村振兴示范点。

■ 两轴

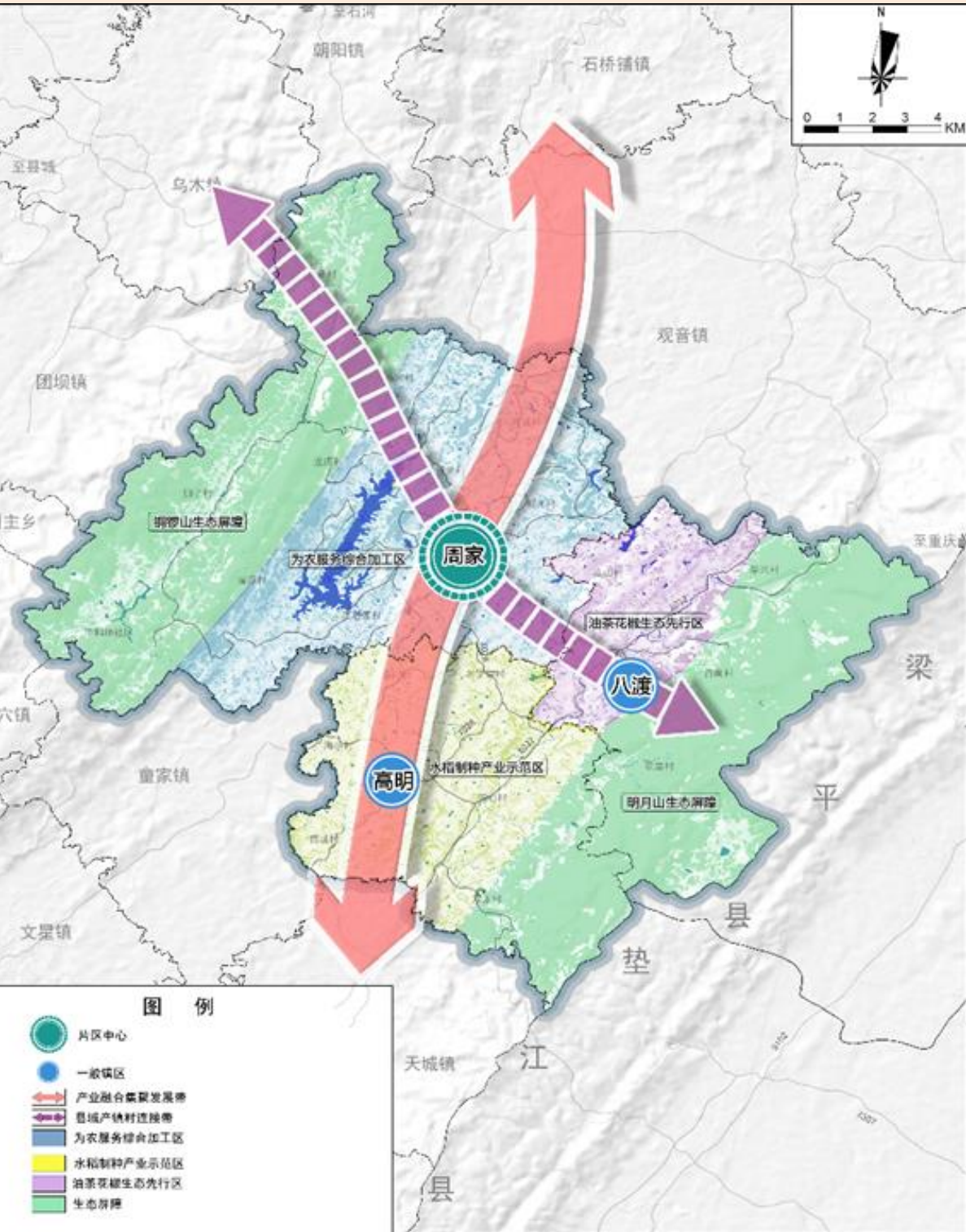
以城宣大邻高速公路串接山后片区，形成一体发展主轴；以县城至周家的快速路形成联系县城与梁平的发展次轴。

■ 两翼

构建以铜锣山、明月山为主体的自然生态保护翼

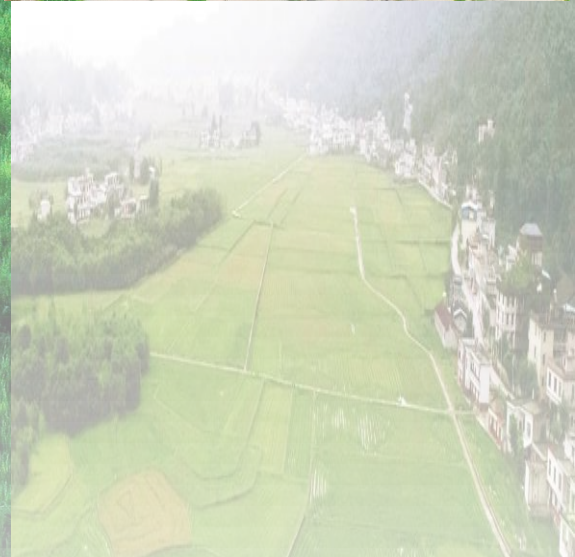
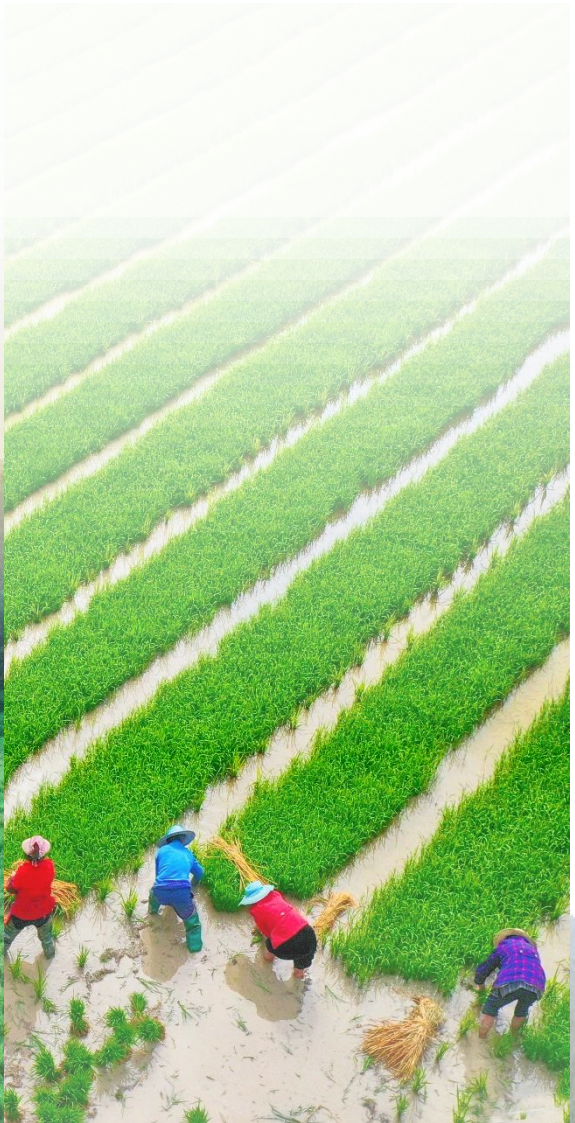
■ 三片

以坝区自然资源形成片区农业产业发展示范片，包括高明水稻种业片、八渡蔬菜种植片和周家粮油种植示范区



3.2统筹三区三线

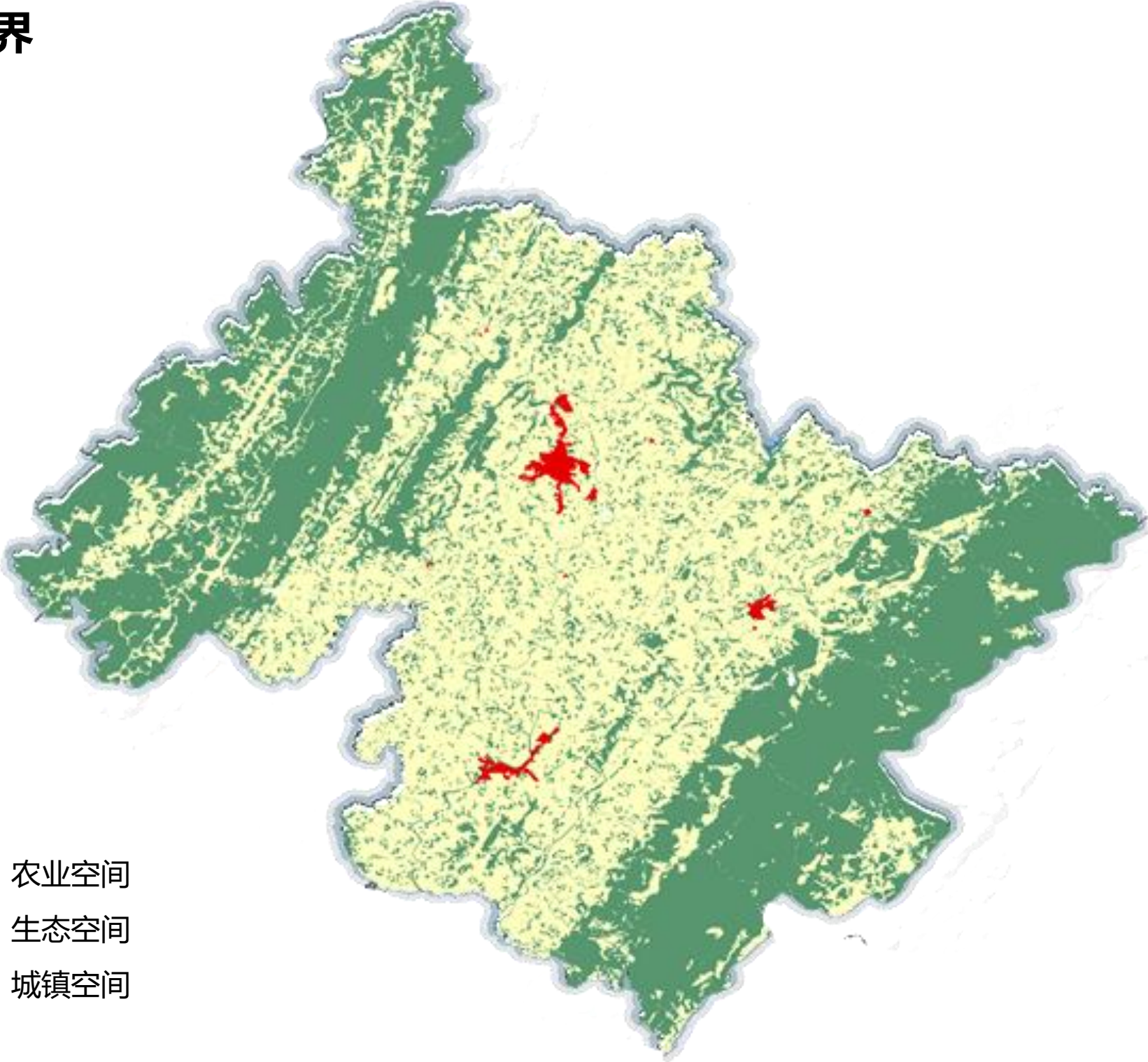
坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上位空间规划要求，按照“三区全覆盖、三线不交叉不重叠不冲突”原则，科学划定生态、农业、城镇三类空间，落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线



3.2统筹三区三线

严守底线，打造三生空间

按照“**三区全覆盖、三线不交叉不重叠不冲突**”原则，科学划定生态、农业、城镇三类空间，落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界



图例

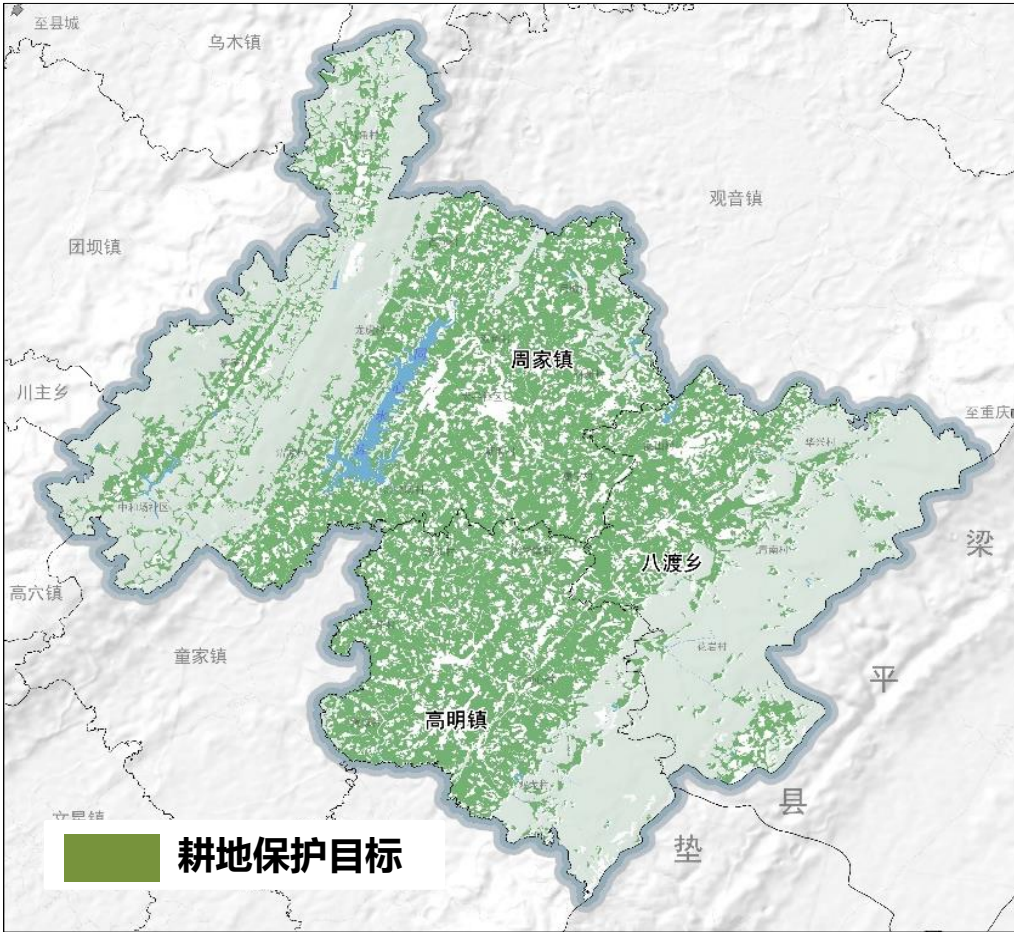
- 农业空间
- 生态空间
- 城镇空间

三区名称	面积（平方公里）	占比
农业空间	110.04	50.88%
生态空间	104.81	48.46%
城镇空间	1.4245	0.66%

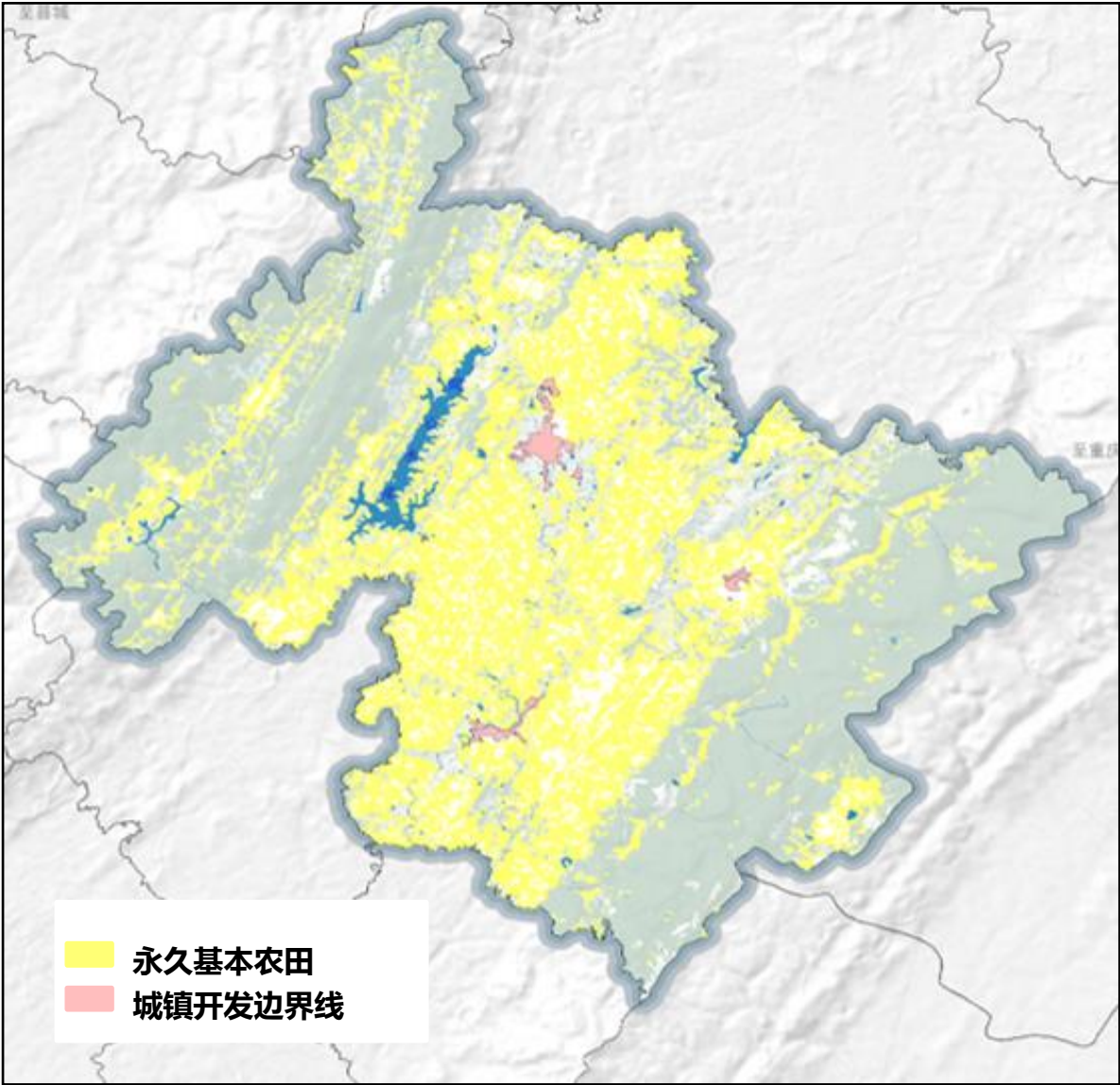
3.2统筹三区三线

永久基本农田管控

到2035年，周家片区永久基本农田保护面积不低于66.14平方公里，占片区总面积约30.38%，耕地保有量不低于7916.14公顷，占片区总面积约36.36%。划定后永久基本农田面积占现状稳定耕地比例达到94.43%



生态保护红线0公顷



城镇开发边界

规划划定城镇开发边界142.45公顷。其中周家镇92公顷；高明镇33.77公顷；八渡乡16.68公顷

乡镇	城镇开发边界（公顷）
周家镇	92.00
高明镇	33.77
八渡乡	16.68

3.3镇村体系发展格局

综合考虑现状镇村发展实际及发展意向，按照“优化资源配置和增强服务能力”原则，规划片区形成中心城镇，一般镇，中心村和一般村四级镇村体系



乡镇名称	等级	乡镇职能
周家镇	中心镇	综合型
高明镇	一般乡镇	农业型
八渡乡	一般乡镇	农业型

■ 形成 “1+2+N” 的城镇体系

3.4国土空间整治修复

生态修复

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先、自然恢复为主，遵循自然生态系统演替和地带性分布规律

水生态修复

以周家镇同心水库及主要水库为主体，开展河流水环境综合整治工程,建设生态河道，构建与防洪除涝相衔接的减灾体系，促进水生态系统良性循环;持续推进控制农业面源污染，禁止河道非法采砂、随意弃渣等侵占河道行为

山体生态修复

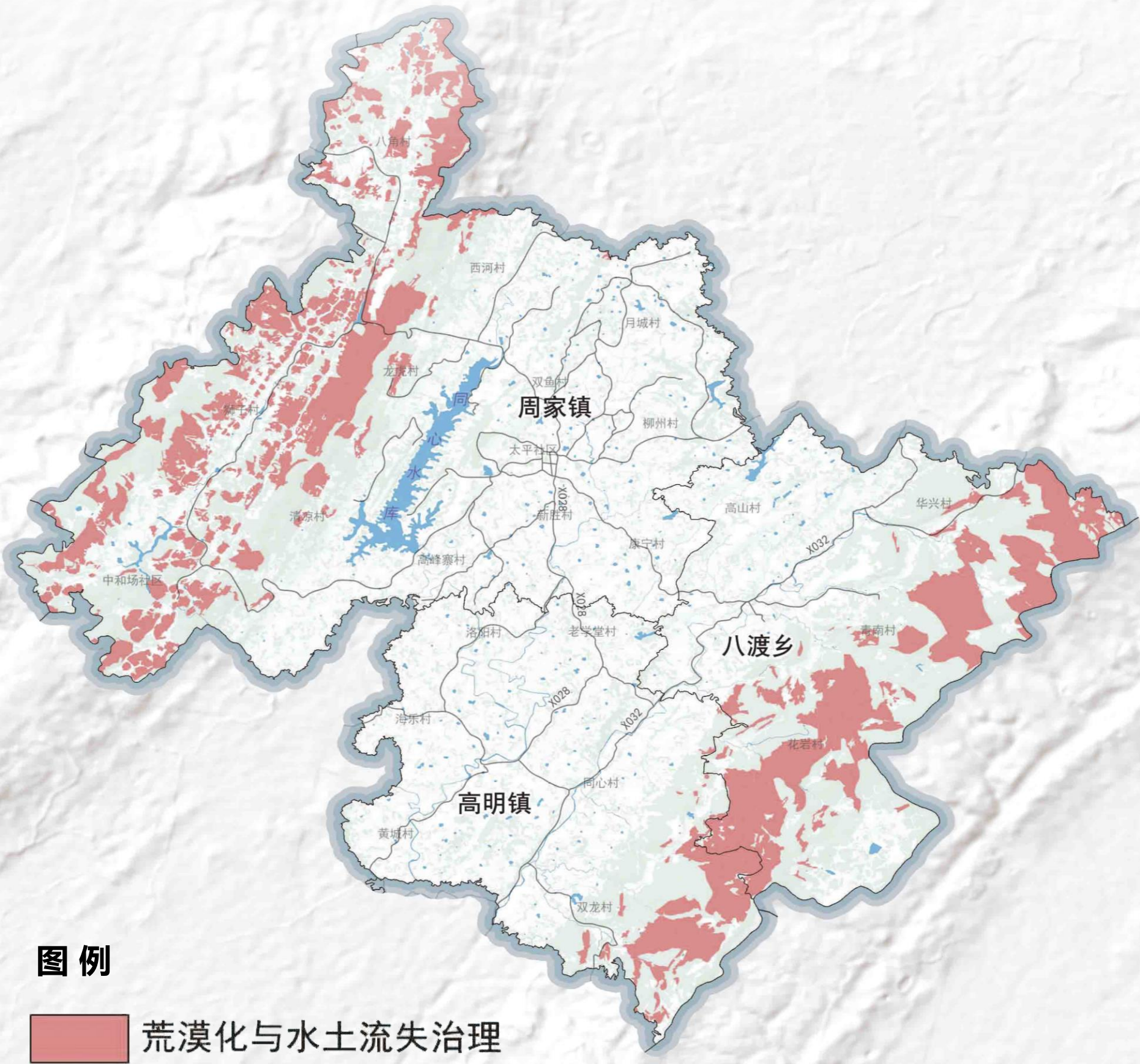
结合生态保护极重要性评价结果，对片区周边地势较高的林地区域开展林地保护、植树造林增绿等行动，提升森林质量，提高综合植被盖度，**增强生态系统水源涵养和水土保持功能**

采矿用地生态修复

按照“谁破坏、谁复垦”的原则，**对片区闲置低效的石材矿进行还耕还林治理**，对采空区、塌陷区、固体废物堆积区等采取回填、植树造林、填土还耕等措施加以治理

3.4国土空间整治修复

生态修复



以河流，水库等为主体，开展河流水环境综合整治工程,建设生态河道，构建与防洪除涝相衔接的减灾体系，促进水生态系统良性循环。对山体林地等实施生态修复，减少水土流失

3.4国土空间整治修复

土地综合整治

建设用地整理

1. 农村宅基地整理，

为适应农田耕作的规模化、机械化、智慧化发展需要，对片区耕地进行高标准农田建设、宜机化改造，规划对大面积耕地包围的零散宅基地进行整理；同时结合农村户籍人口减少、农村人口聚居等因素，对片区农村宅基地进行整理

2. 工矿废弃地复垦，

对片区闲置低效工矿用地进行整治，结合项目实际，宜耕则耕、宜林则林。保障复垦复林复园质量，促进可持续利用

3. 低效闲置用地整治，

片区低效闲置用地主要为行政辖区调整后闲置的村委会、小学用地。规划盘活部分闲置用地，主要用于农业设施建设用地、村级文化活动场地、商业服务等，支持乡村产业发展利用闲置低效用地

4. 建设用地整理指标安排，

规划结合乡镇补短板需要，以及乡村振兴产业建设用地需求，整理后的建设用地指标用于乡村产业发展

农用地土地综合整治

1. 推进片区高标准农田建设，

开展土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，改善农业生产条件和生态环境，增加农业综合产能

2. 旱改水项目，

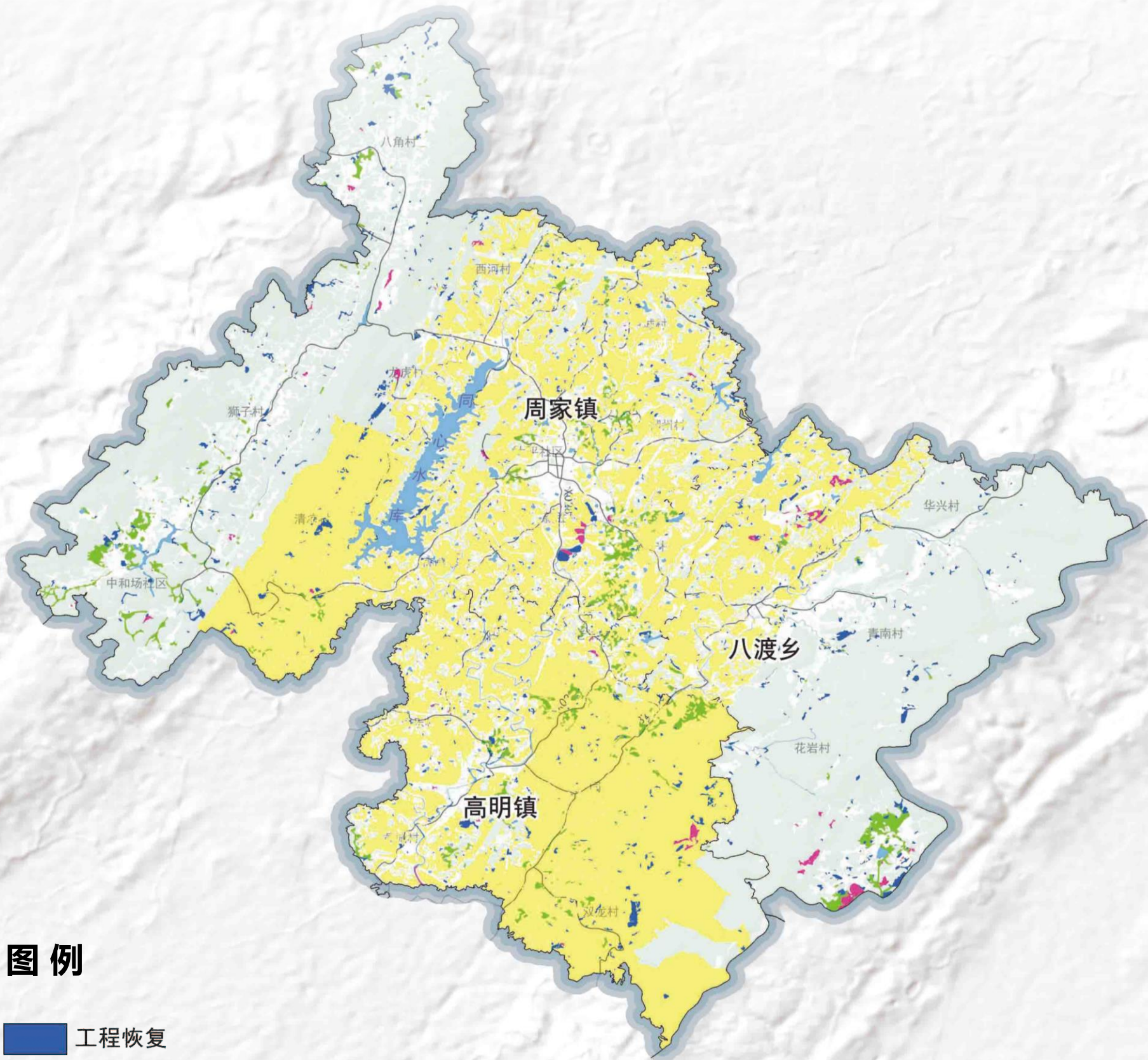
对高标准农田建设区域外耕地，在农业种植适宜区内，结合片区渠系建设，采用农田平整、地块合并等手段，开展田坎整理并提高耕地净面积

3. 耕地后备资源开发，

深化片区农业种植适宜性评价，对片区耕地后备资源进行识别

3.4国土空间整治修复

土地综合整治



图例

- 工程恢复
- 即可恢复
- 高标准农田整治范围
- 可垦造水田

规划建设高标准农田面积 **4960** 公顷

规划**226.50**公顷农村建设用地退为耕地

127.99公顷农村建设用地退为林地

规划整治**34.29**公顷工矿用地退回林地

3.5人居环境整治

人居环境品质提升

依托山水地貌，布局乡镇肌理脉络：

- 依托自然山水景观，结合地形地貌、水体、植被、道路肌理等，促进居民点与自然山水相协调，打造“小”“组”“微”“生”的乡村田园空间形态。推动形成“丘区下山、坝区集中”的居住模式；延续丘区特色，体现乡土味道和农村特点，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁

宜聚则聚、宜散则散，重塑居住空间：

- 尊重民意、有序推进农村居民适度聚居。
- 补齐配套短板。补齐乡村供水、污水处理、垃圾收集等基础设施短板；增加文化活动、体育健身及广场等活动场地；补齐养老、卫生等服务设施。推进农村户用厕所改造
- 按公共空间均衡布局的原则，以步行可达性为主要指标确定公共空间建设位置。服务频次高的小型公共空间，老人、儿童活动场地，按村民步行5-10分钟到达为宜；农家图书室、大型文化广场等公共空间按大部分村民步行15-20分钟到达为宜

农村人居环境整治

以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量

建筑风貌管控

注重乡土味道、体现川东北民居文化特色

04

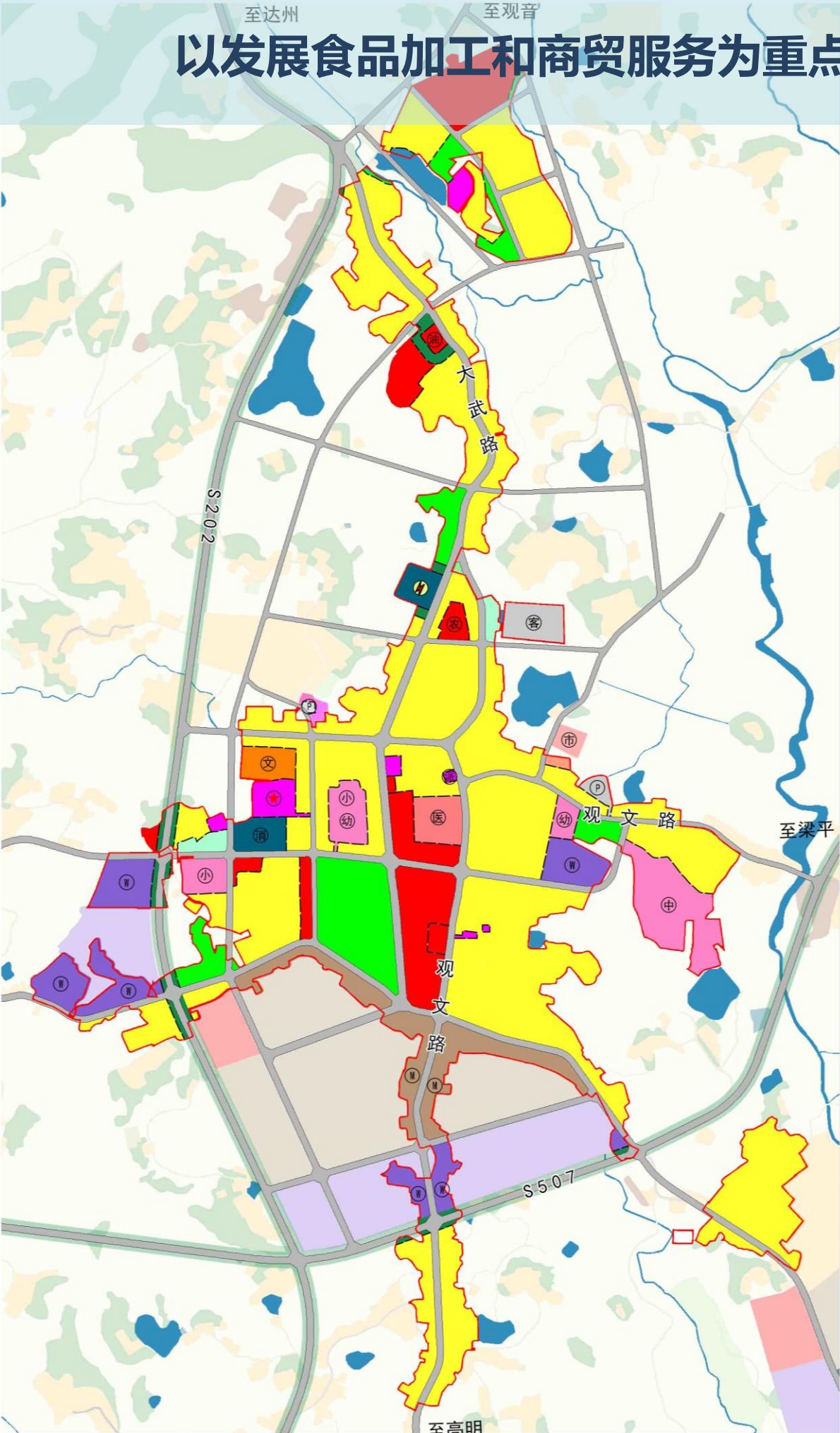
镇区 规划

发展方向和规划用地

4.1发展方向和规划用地

周家镇镇区规划

■规划定位：提升周家镇为农服务能级，提升其在片区乡村振兴发展中的引领地位和作用



■用地布局：
新增公园绿地及广场、商业服务业用地、消防用地。扩建医院用地。新增文化中心。增加客运站用地。
在开发边界内南部新增工业用地，打造片区在地粮油加工的食品加工点，调整其周边部分用地用于物流仓储用地

■城镇规模：
■城镇开发边界面积：
89.13公顷。至2035年城镇人口约**1.1万人**
■人均建设用地**80.94平方米**。

建设目标

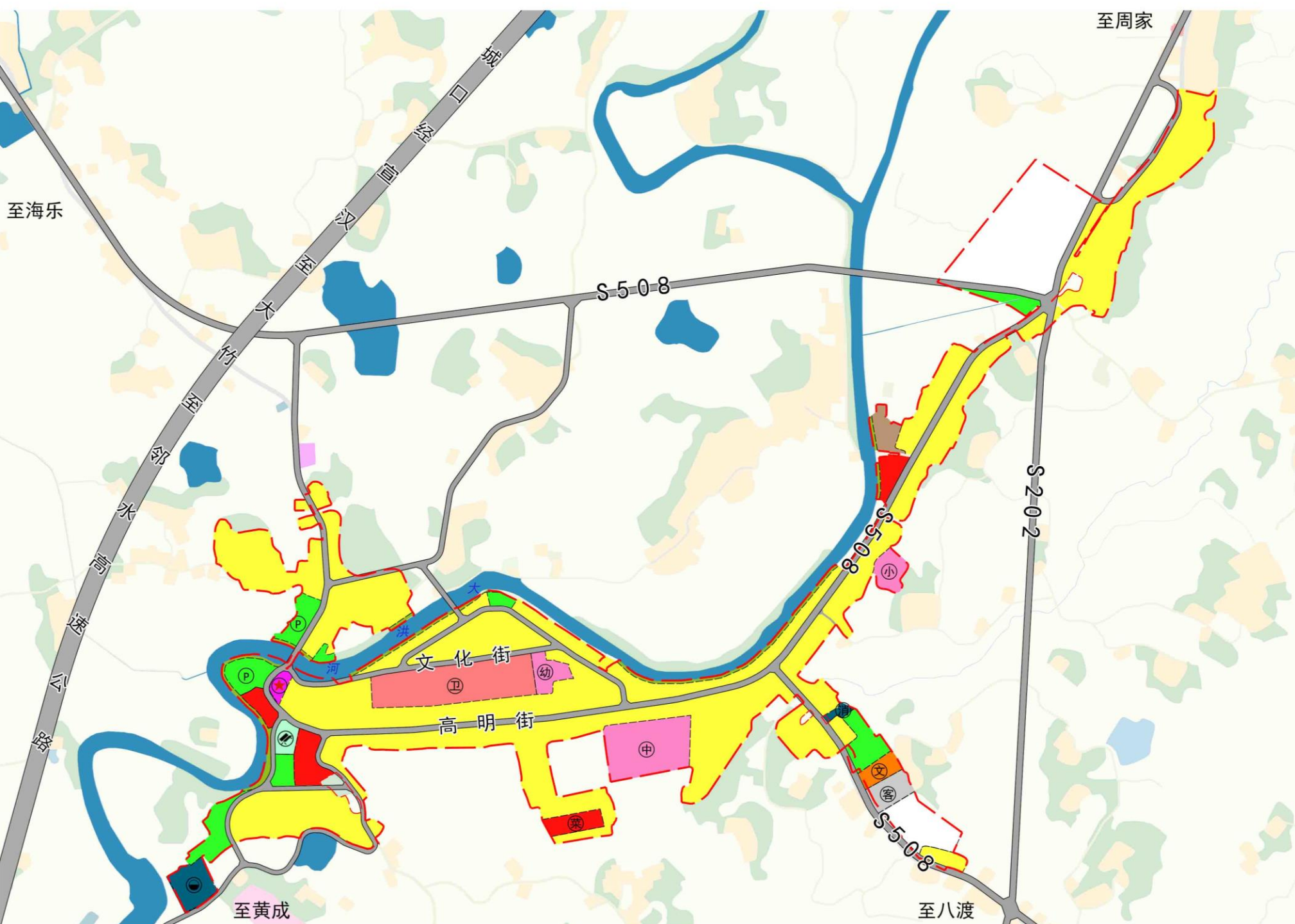
- 百强中心镇
- 县域副中心城镇
- 省级乡村振兴示范镇

4.1 发展方向和规划用地

高明镇镇区规划

- **规划定位：**以高明镇建设省级水稻制种园区为契机，围绕水稻种业研发、加工、教育培训、双创孵化等功能，着力特色化打造种子小镇，提升高明镇水稻制种产业服务能力和水平

优质杂交水稻制种为特色种业芯镇

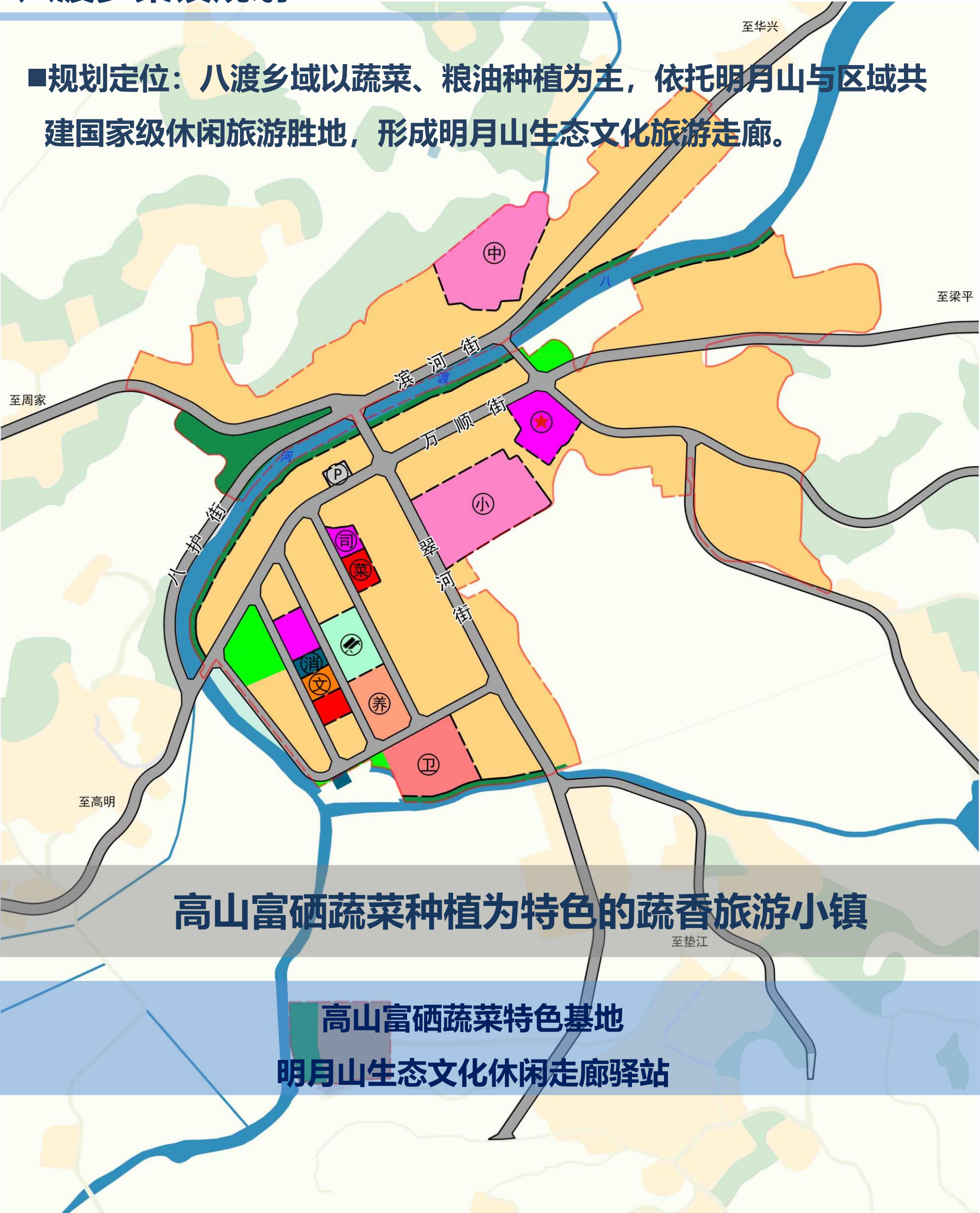


建设目标：水稻制种特色小镇、省级水稻制种园区

4.1发展方向和规划用地

八渡乡集镇规划

■规划定位：八渡乡域以蔬菜、粮油种植为主，依托明月山与区域共建国家级休闲旅游胜地，形成明月山生态文化旅游走廊。



05

支撑 系统

产业发展

公共服务体系

综合交通系统

基础设施体系

5.1产业发展

发展策略

在现有产业发展基础上，打造以优质粮油种植为主导，水稻制种、食品加工、蔬菜种植为特色的现代农业示范片区。

以现代农业园区为抓手，打造规模化现代种养园区
建设食品加工和水稻制种研发基地，全面提升片区粮油及重要农产品供给能力



第一产业：做优粮油产业，做绿蔬菜种植业

主抓优质粮油产业，充分发挥“土地综合整治+耕地保护+生态修复+美丽乡村建设”综合效应，通过高标准农田建设，提升耕地连片度；以绿色发展思路发展富硒高山蔬菜种植业，保障绿色生态安全高品质

第二产业：做大加工产业

做好粮油产业延链拓展，实施在地粮油产品就地加工，提升农产品附加值；重点引进食品精深加工龙头企业，推动农业向精深加工、品牌运营、商贸流通、农旅休闲等环节延伸,为片区创建省级粮油园区创造条件

第三产业：依托明月山、铜锣山做美乡村旅游

结合片区两山特色自然资源、人文旅游等资源；塑造大美大地景观，与乡村旅游服务设施、农业园区、自然山水等相结合

5.1 产业发展

产业空间布局

种植业布局

依托片区“1+3”产业发展策略，做强**水稻制种产业**，做优**粮油产业**，发展**其他特色种植业**（花椒、生猪养殖、油茶等）。



高明：做优品种，提升品质

提升制种农业园区，结合周家镇、八渡等用地条件，扩大制种面积

周家：现代化、标准化农业园区建设

重点发展粮油种植产业，适度扩大规模，建设现代化农业园区

八渡：扩张高山蔬菜种植

结合八渡乡地理气候特征发展高山蔬菜种植，建设蔬菜种植园区；
在八渡乡发展1000亩花椒种植基地、1500亩油茶种植基地

5.1 产业发展

产业空间布局

养殖业布局

结合各乡镇资源条件，根据现有养殖基地需求，在不突破基本农田底线约束的前提下，因地制宜扩大现有规模或选址新建，**做精八渡乡黑猪养殖，养殖基地在片区呈点状分布。**

食品加工及商贸产业

重点在周家镇布局食品加工点，形成食品加工集群；依托乡镇镇区完善片区商贸物流点，提升粮油及特色农产品在加工、运输、商贸服务等方面的能力和水平

粮油绿色仓储设施布局

促进推广低温、气调等保质保鲜和防虫防霉等绿色储粮技术推广运用与智能化仓储管理融合发展。鼓励分品种分等级分仓储存优质粮食，实现保质保鲜，提高粮油储存安全水平和仓储环节效益。**推广智能低温储藏，升级改造控温储备库**

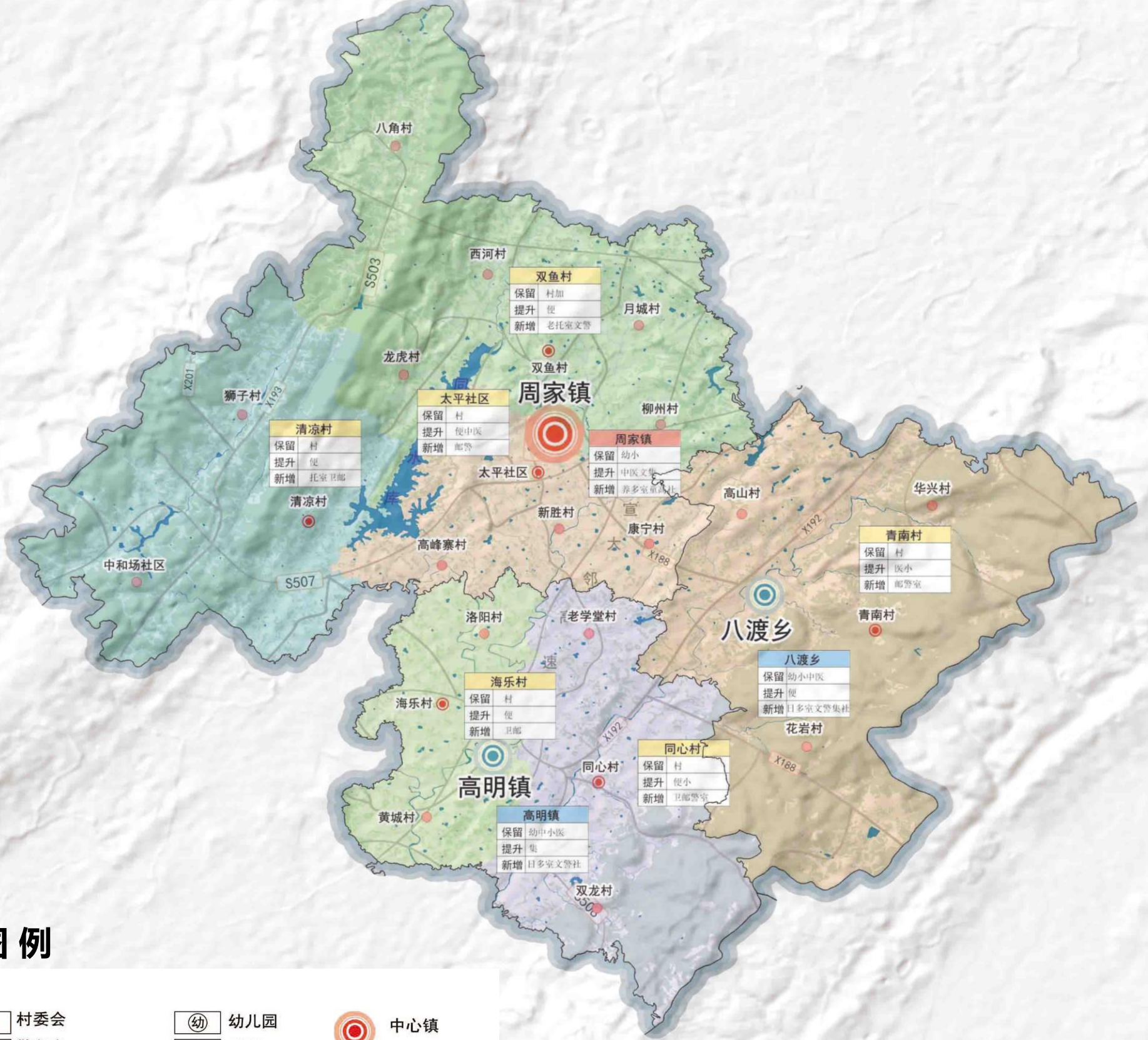
农旅融合产业布局

依托片区特色产业及乡村文化旅游资源，点状布局乡村休闲产业。根据制种园区、加工厂、明月山旅游点等合理预留乡村新产业新业态用地。**鼓励利用现状农村宅基地发展乡村旅游产业。**

5.2公共服务体系

构建差异化模式：中心镇—一般乡镇—中心村—一般村

规划推动片区内公共服务设施优先集中布局在中心镇村，提高片区服务能力和水平。



图例

- | | | | | | |
|-----|-----------|-----|--------|-----------|---------|
| (村) | 村委会 | (幼) | 幼儿园 | (中心镇) | 中心镇 |
| (警) | 警务室 | (小) | 小学 | (一般建制镇) | 一般建制镇 |
| (医) | 医院 | (高) | 高中 | (中心村) | 中心村 |
| (卫) | 卫生服务站 | (中) | 初级中学 | (基层村(社区)) | 基层村(社区) |
| (养) | 养老院 | (文) | 文化活动中心 | | |
| (日) | 老年人日间照料中心 | (文) | 文化活动站 | | |
| (童) | 社区儿童福利设施 | (集) | 集贸市场 | | |
| (室) | 室外健身场地 | (邮) | 邮政代办点 | | |
| (多) | 多功能运动场 | (社) | 社区服务中心 | | |
| (便) | 综合便民商店 | | | | |

中心镇生活圈（1个）：30min生活圈

一般乡镇生活圈（2个）：车行15min生活圈

中心村生活圈（6个）:步行15min生活圈

一般村生活圈（21个）步行10min生活圈

5.3综合交通系统

构建高效通达、设施完善的交通体系

充分衔接上位规划和交通运输部门专项规划，落实重大交通基础设施项目和干线公路布局，进一步优化农村公路网络布局，提升农村道路品质、完善交通基础设施建设



5.4基础设施体系

市政公用设施规划

以补足短板、提质增效为目标，优化农村地区市政基础设施配置，推进市政设施建设与片区社会经济发展相协调。

保障完善区域供水排水体系

供水：规划同心桥供水厂统一供水

污水：逐步实施镇区雨污分流

构建清洁可靠能源体系

供电：提高乡村配电干网供电质量，增强电网服务保障能力

燃气：周家、高明和八渡分别建设配气站各1座，完善天然气管网

建设完全完善信息网络

通信：保留乡镇现状的邮政所、电信所,补充缺失电信支所

统筹垃圾环卫循环清理体系

环卫：采用“村收集-镇转运-县处理”模式，最终由大竹县垃圾填埋场进行无害化处理

综合防灾设施规划

坚持预防为主、防抗救相结合，常态减灾和应急抗灾相统一，全面提升自然灾害综合防治和应急管理能力

■ 设防标准：

- **防洪标准：**乡镇按20年一遇标准设防，中心村按10年一遇设防。
- **排涝标准：**镇、村按10年一遇设防。在高明镇划定易涝区进行重点修治。
- **抗震设防：**根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）设防。
- **地质灾害：**采用工程措施和生物措施相结合的方式进行处理。

06

实施保障

健全规划传导体系
近期建设与重点建设
实施保障

6.1规划传导

在乡镇级片区划定方案基础上，按照“地缘相近、资源相似、人缘相亲、治理有效、多规协调”的原则，综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，充分听取地方意见，周家片区共划分6个村级片区、6个中心村。

衔接《大竹县国土空间总体规划(2020-2035年)》及片区划分结果，综合考虑现状镇村发展实际及发展意向，将片区划分为6个村级片区

片区名称	中心村	包含村（社区）
太平片区	太平社区	太平社区、同乐社区、同心社区、新胜村、康宁村、高峰寨村
双鱼片区	双鱼村	双鱼村、月城村、西河村、龙虎村、柳州村、八角村
清凉片区	中和场社区	中和场社区、清凉村、狮子村、
同心片区	同心村	同心村、双龙村、老学堂村
高桥片区	高桥社区	高桥社区、高明社区、黄城村、海乐村、洛阳村
青南片区	明月社区	明月社区、青南村、华兴村、高山村、花岩村

依据两项改革方案和打造县专项工作方案，与相关部门已编制或正在编制的各类专项规划充分协调，对相关行业部门的专项规划提出了相关要求。

6.2近期建设与重点建设

根据大竹县十四五规划、各部门相关规划和乡镇发展需求，制定产业发展、基础设施、防灾减灾、社会事业、品质提升等方面的建设行动，建设54个重点项目

水利类

水资源配置工程、水库扩建、供水项目等4项

设施类

幼儿园、医疗卫生服务中心、养老服务中心、卫生院、日间照料中心、未成年人保护项目、文化活动中心、消防站、水厂、配气站、综合防灾、中学改建、绿地广场建设等16项

其他类

花岩碎石厂、建筑石料用灰岩石矿、石场、农旅文养综合项目等5项

能源类

双龙村千伏直流工程1项

交通类

改建工程、高速公路、道路优化、客运站改建等11项

产业类

中药材农业园区、水稻种植农业园区、粮油种植基地、白茶现代农业园区、快递物流配送中心、水稻加工产业、天池生态康养等42项

安置点

同心村、高明镇、康宁村等安置点14处

6.3 实施保障

组织保障

按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施。加强组织领导，大竹县两项改革专项工作领导小组发挥牵头抓总作用，加强统筹协调、督促指导；按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况

实施计划

片区近期建设主要围绕基础设施建设、乡村产业提升、片区道路交通改善、教育设施、医疗服务设施等制订，并建立项目库。落实“三线”管控目标及其他约束性保护内容，严格依据规划，从严审核各类规划的用地规模和标准

政策配套

探索下放新增集体建设用地涉及农用地转用权限

探索集中居住激励政策。为进一步优化城乡建设用地格局，引导村民适度聚居，

探索宅基地有偿退出机制。放活宅基地使用权。

监督评估

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统

公众参与

坚持镇村民主体地位，积极引导乡镇村民参与到规划实施过程中。完善片区治理制度,对片区内各项开发保护建设活动提出要求