

大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

公 示 版

大竹县人民政府
二〇二二年六月

序 言

乡镇行政区划和村级建制调整改革是省委省政府做出的重大决策部署，省委书记王晓晖同志在省第十二次党代会上强调，要抓好以片区为单元的乡村国土空间规划编制实施，增强中心镇（村）辐射带动作用。

在全省推进以片区为单元编制乡镇级国土空间规划的工作背景下，大竹县深入贯彻党的十九大、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省第十二次党代会精神，认真落实“把片区划分好、把中心镇（村）确定好、把片区规划编制好、把产业布局好、把资源配置好”五大任务，开展了《大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作，推动两项改革走深走实，促进乡村全面振兴和共同富裕目标高质量完成。

本次规划编制按照“高位推动、部门协同、融入群众”的方法开展工作。大竹县成立了以书记、县长为双组长，相关部门为成员的以片区为单元编制乡村国土空间规划领导小组，印发了《大竹县以片区为单元编制乡村国土空间规划工作方案》，抽调业务骨干成立工作专班，充分发挥部门智慧，推动农业现代化技术、交通运输、市政设施、基础教育学校布局、乡村医疗卫生布局、养老和殡葬、便民服务设施、应急体系、人居环境整治、公共文化设施、城乡消防等11个专项规划的编制。项目组成员与片区乡村规划师一行按照“住下来、融进去”的要求，入户走访，

深入了解群众需求，完成调查问卷 3.7 万份，内容主要涵盖群众对设施要素，环境质量要素，生活便利度要素和精神文明要素等方面的满意度及需求。2022 年 4 月中旬形成了规划文本初稿后，多次征求各方意见并修改完善，先后通过了专家委员会、市县工作专班和大竹县规委会、政府常务会、县委常委会审定。

临空铁发展片区是大竹县北部门户，临近达州空港铁路枢纽，是达州主城区南拓、大竹城区北进的重要节点。片区以粮油（糯稻）、香椿和苕麻等农产品为特色，以农产品精深加工、新型建材产业为支撑，产业融合初具成效，城镇面貌日新月异。本规划以石河镇、月华镇、杨家镇、清河镇和柏林镇 5 个乡镇的国土空间为基础，以严守底线、保护耕地为根本，立足全域统筹、产业发展，探索片区发展的新方向和新模式，为优化生产力布局、优化资源配置、改善人居环境等提供切实支撑。

规 划 内 容

一、功能定位

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和省第十二次党代会精神，深入落实《四川省建立国土空间规划体系并监督实施的方案》《达州市国土空间总体规划（2019-2035年）》《大竹县国土空间总体规划（2020-2035年）》等文件和规划要求，围绕“优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能”四大任务，顺应乡村发展规律，以空间布局优化为主线，以探索经济区与行政区适度分离为重点，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为出发点和落脚点，着力打造文化特色突出、城乡融合发展的片区，切实增进人民福祉、壮大集体经济、推动共同富裕，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，为乡村全面振兴和县域经济高质量发展奠定坚实基础。

根据上述指导思想，片区国土空间规划应坚持和遵循以下基本原则：

——**底线思维、绿色发展**。落实最严格耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界“三条控制线”，强化地质灾害、洪涝灾害等风险

防治，维护粮食安全、生态安全和人民群众生命财产安全，促进人与自然和谐共生。

——**区域统筹、协同发展。**尊重乡村发展规律，打破行政区划限制，以片区为单元系统谋划国土空间、产业发展、镇村体系、基础设施和公共服务设施布局，科学引导各类要素向中心镇村集聚，促进片区各项事业协同发展。

——**以人为本、提升品质。**深入镇村基层调研，充分听取群众意见，坚持以人民为中心统筹区域空间和资源配置。优化公共服务体系，补齐基础设施短板，切实增强城乡居民的幸福感和获得感。

——**因地制宜、彰显特色。**坚持适地适用、发展与资源相匹配，紧扣区域特征要素，顺应空间特点，差异化制定空间发展策略，突出特色多元发展。

——**适度超前、规划引领。**规划要体现可操作性、注重前瞻性，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，坚持适度超前原则，高起点高标准编制；强化规划引领，坚持节约集约，合理布局乡村空间，确保规划能用、管用、好用。

（二）发展定位

抢抓成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区建设、大竹城区北进和达州主城区南拓等战略机遇，发挥临近达州空铁枢纽、达州-大竹经济“桥头堡”优势，以坚持底线思维、践

行新发展理念为根本，以保障国家粮食安全为目标，以县域副中心石河镇为中心，大力发展商贸物流业，做大做强新兴建材产业和农业特色产业，联动毗邻片区建设国家级现代农业产业园区，打造成渝地区粮油和特色农产品生产供应基地、县域乡村振兴样板区和共同富裕示范区。

（三）发展目标

到 2025 年：临空铁发展片区三条空间管控线基本落地，集约化农业生产空间逐渐形成，耕地保护指标基本落实，国家级粮油农业产业园基本建成；农产品精深加工产业链条基本形成，建材产业逐步由传统高耗能向绿色生态转变，空铁联运模式下的仓储物流网络基本构建完成，乡村旅游初具规模；社会治理体系初见成效，片区生产总值和城乡居民人均可支配收入稳步提升；中心镇石河镇城镇面貌显著改善，逐步建成为片区经济、文化、教育、医养中心。

到 2035 年：临空铁发展片区三条空间管控线全面落实，国土空间保护、利用、治理和修复水平显著提高；粮油生产能力大幅提升，国家粮食安全目标得到完全保障；农产品精深加工产业品牌效益极大增强，传统建材产业向绿色新型建材产业转型成功，乡村旅游事业全面开花，县域北部三产融合示范高地基本建成；社会治理体系全面完成，乡村振兴全面实现，人居环境极大改善，基本实现共同富裕目标；中心镇石河镇城镇能级大幅提升，县域

副中心地位牢固，基本建成成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区经济强镇、产业强镇和文化强镇。

到 2050 年：临空铁发展片区生态文明建设取得重大成效，三产融合示范效应极大提升，各项社会事业指标大幅高于全省平均标准，全面实现共同富裕目标。

二、强化三生空间划定 坚守片区发展底线

本规划划定片区农业生产空间主要包括耕地、林地（农业生产功能）、园地、设施农用地、沟渠、坑塘水面、农村道路等，面积合计 27285.14 公顷，占比 62.41%；生态保护空间主要包括林地（生态功能）、河流水面及水库水面等，面积合计 14085.62 公顷，占比 32.22%；城镇发展空间包括现状城镇建成区及城镇拓展区，面积合计 2346.2 公顷，占比 5.37%。

严格落实上位规划确定的永久基本农田控制线 14911.03 公顷、生态保护红线 455.34 公顷、城镇开发边界 317.63 公顷。划定历史文化保护线、水资源保护区、地质灾害防护区、矿产资源保护区和公益林保护区。

三、优化国土空间格局 保障片区发展需求

（一）镇村体系

本规划构建“1-4-11-56”的镇村结构体系，即 1 个中心镇为石河镇，4 个一般镇为月华镇、杨家镇、清河镇、柏林镇，11

个具有代表性及一定发展程度的中心村（社区），56 个基层村。

（二）人口预测

片区近期 2025 年常住人口 125800 人，户籍人口 200510 人；
远期 2035 年常住人口 122000 人，户籍人口 195480 人。

片区城镇近期 2025 年常住人口 31450 人，城镇化水平为 35%；
远期 2035 年常住人口 44462 人，城镇化水平为 36.44%。

（三）国土空间开发保护格局

本规划构建“两带护城、一极两轴”的全域空间格局。东部以铜锣山为屏障，西部以华蓥山为屏障，依托两山夹一谷的有利地形条件，城镇建设集中于中部的现有开阔空间，以东西两大山脉生态带形成区域生态联动走廊；强化石河镇中心镇地位成为北向拓展主要极核，重点发展现代农业、新型建材以及产业配套服务；依托 G210 国道形成纵向主要发展轴，重点发展食品加工以及现代物流等产业；依托 S404 省道延伸线形成横向次要发展轴，重点布局现代农业生产、农产品加工贸易、农业服务配套等产业。

（四）总体用地布局

（1）农用地

耕地：通过农用地整治优化耕地集中连片布局，推进高标准农田建设，提高耕地质量和产量；通过未利用地开发、建设用地整理提高耕地数量和连片度。规划调整后，片区耕地总面积为

17560.33 公顷，较基期年增加 262.97 公顷。

园地：在耕地数量不减少、质量不降低的前提下保留现状部分园地，合理推进农业结构调整。到规划期末，片区园地面积为 1835.77 公顷，较基期减少 187.92 公顷。

林地：严格落实林地保护目标和管控要求，优先保护公益林，建设生态廊道和水源涵养林，构建由环村林、防护林带、农田林网和现状连片林地共同构成的点、线、面相结合的林网系统。规划调整后林地面积为 8198.22 公顷，较之基期年减少 32.3 公顷。

草地：妥善保护零星草地，将有条件的草地纳入宜耕后备资源开发整理。规划调整后草地面积 56.11 公顷，较基期减少 0.14 公顷。

（2）农业设施用地

结合现状农村道路和居民点，布局用于农作物种植和畜禽养殖的农业设施用地，适当布局农产品烘干、产品初选、堆放等农业设施用地；充分预留机耕道等农用道路设施空间，满足现代农业产业化需求。规划农业设施建设用地面积 597.44 公顷，较基期增加 33.91 公顷。

（3）城乡建设用地

城镇建设用地：进一步优化片区新型城镇化布局，坚持最严格的节约集约用地制度，实现城镇高质量内涵式发展，确保城镇

规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势相一致。通过建设指标倾斜和战略留白，引导产业和人口向中心镇石河镇集聚，加强设施配套，提升中心镇的承载能力和服务功能。盘活城镇低效闲置用地，补齐短板类设施，加强一般镇环境综合整治，完善镇区基本服务功能，控制城镇建设规模。规划城镇建设用地规模 431.16 公顷，较基期年增加 25.45 公顷。

村庄建设用地：引导零散宅基地逐步转移聚集，着力减少各类建设对良田沃土的占用；顺应农村人口流动趋势和产业发展规律，按照“山区下山、丘区聚居、坝区生产”原则，差异化推动乡村地区农民适度聚居；完善生产生活服务功能，补足公共服务基础设施短板；支持农村一二三产业融合发展，因地制宜布局农村新产业新业态用地。规划村庄建设用地 3177.51 公顷，较基期年减少 134.33 公顷。

（4）其他建设用地

保障军事、历史文化、宗教、殡葬场所等特殊用地需求，退出低效采矿用地。规划其他建设用地 139.22 公顷，较基期年减少 5.06 公顷。

（5）陆地水域

保持原有自然水系面积不减少，保护东柳河、柳城溪河流域生态；加固响滩子水库、罐子岩水库、老厂沟水库、石板沟水库

等水利设施，增加蓄水面积；结合高标准农田建设，增加灌排沟渠。规划陆地水域 875.88 公顷，较基期年减少 3.78 公顷，该部分水域规划调整为养殖坑塘。

（6）其他土地

结合高标准农田建设和农用地整理，提高耕地连片程度，对片区内全部裸岩石砾地等进行植树造林。规划其他土地 2788.49 公顷，较基期年增加 41.20 公顷。

（7）留白用地

为应对片区未来发展的不确定性，妥善处理规划操作性和前瞻性的关系，采取“定空间不定时序、定空间不定用途、定指标不定空间”的方式，按照少占或不占耕地的原则，规划在农村居民点周边、农业产业园内以及具有乡村旅游开发潜力的地区布局留白用地。

四、构建现代产业体系 提升片区发展能力

（一）产业发展思路

建设粮油生产基地，做精特色农产品；做大农产品精深加工，提升传统建材产业；发展空铁联运物流，做强石河中心镇；集聚要素，推动一二三产业融合发展。

（二）产业空间布局

以乡村振兴为立足点，打造“一核、两轴、三区、多基地”的产业空间布局。

一核：石河临空铁产业配套服务核心。

两轴：产业融合发展轴和生态农旅发展轴。

三区：粮油苕麻有机示范区、稻渔果蔬循环种养区和香椿林茶生态先行区。

多基地：结合现有资源条件，因地制宜建设多产业融合的生产基地；同时，根据环境承载能力结合基地特色，适度发展农业观光游、体验游等农旅融合项目。

（三）产业用地保障

（1）乡村振兴建设用地保障

城镇开发边界内按相应规定，边界外按总量控制、存量优先、近期落实、远期留白的思路保障乡村产业用地需求。

（2）农业产业用地保障

以月华镇五星级粮油现代农业园区为核心，通过农用地整治恢复和挖掘耕地潜力等方式充分保障粮油产业发展空间。香椿及苕麻等经济作物通过间作、套种等方式集约化密植，用地需求在农用地整治后剩余的两恢复地类中予以保障，此部分用地主要为园地且坡度大于 6° ，避免与优质耕地和永久基本农田冲突。

五、加强基础设施建设 改善片区发展条件

（一）综合交通规划

（1）铁路

开工建设西渝高铁，规划研究达州-大竹-垫江-涪陵铁路、广安-大竹-梁平铁路、大竹-达州市域铁路等区域铁路交通干线项目。

（2）国省干线

加快推进 G210 国道（大竹-金垭快速通道）和 S404 省道延伸段改造提升工程建设，打造南连大竹城区、北接达州主城的快速交通廊道。

（3）农村公路

规划形成“干支衔接、产农融合、规模适度、标准适当”的农村公路网，全面提升农村公路通行服务水平和抗灾保障能力。规划提升改造县道 158.6km，达到三级公路标准、路面宽度 7.5 米，实现中心镇石河镇镇区 30 分钟到达 4 个一般镇镇区；以强化一般乡镇柏林镇与清河镇以及杨家镇与县城联系效率，提升中心村连接道路品质为重点，规划 S404 柏林镇（庞家嘴）至白塔街道（五丰村）段改造提升工程，建设里程约 35.6 公里。提升连接月华镇和柏林镇以及望江社区公路品质，规划 X206 改造提升工程、X209 柏林镇段改建工程，建设里程合计约 41.9 公里。

规划提升改造乡道 133.2km，达到四级公路标准，路面宽度 6.5 米。实现乡道达到行政村村委会 100%覆盖率，实现镇区与中心村 15 分钟可达，镇区与行政村 30 分钟可达。规划提升改造村道 312.6km，路面宽度 4.5 米，实现基层村村组全覆盖。结合片区产业发展规划，促进片区产业发展，串联旅游景点与农业园区，支撑农文旅融合发展。结合片区旅游资源分布，提升景区的连通度和道路条件，提高景区、景点可达性。

（4）交通站场

规划在石河镇建设片区客运枢纽 1 处，用地面积 0.2 公顷；规划在石河镇与清河镇各建设公路综合服务站 1 处。以石河镇为中心，在一般镇、中心村建设乡村公交站，建立“一主四辅多点”的乡村公交体系。规划在 5 镇镇区结合闲置用地分别新建 1 处乡村公交站。

（二）水利设施规划

（1）引水设施

建设“引水入竹”工程，起点为大竹、达州交界处，经过加压泵站加压及二次补氯补氨后至大竹东柳水厂，管道长度约 26km。新建双拱加压泵站、石河加压泵站和月华加压泵站。规划实施川渝东北一体化水资源配置工程，由达州市宣汉县土溪口水库引水，经达州市开江县、通川区、达川区至大竹县。

(2) 供水设施

沿 X208、X206、S404 省道延伸线建设连通石河、月华、杨家、清河、柏林 5 个乡镇的供水主管网，管道长度约 48km，管径 DN300，全面提高片区生活饮用水可靠性。

(3) 水库除险加固

对片区内的月华镇光荣村响滩子水库、月华镇爱国村罐子岩水库、石河镇前锋村老厂沟水库、杨集镇野坪村石板沟水库进行除险加固处理。

(4) 河道治理

东柳河清河镇段与杨集镇段防洪治理。

(三) 能源设施规划

(1) 电力设施

完善农村中低压电网，保障片区生产生活用地安全性与可靠性。新建月华镇 220KV 余家变电站、双拱 35KV 变电站；对现状石河 35KV 变电站进行提升扩容为 110KV；片区新建高压电力线应按照《城市电力规划规范》留出足够的高压走廊，其中 220KV 架空线路预留 35 米的高压走廊，110KV 架空线路预留 25 米的高压走廊，35KV 架空线路预留 20 米宽的高压走廊。

(2) 燃气设施

规划新建石河至杨家、石河至中石油末站输气管，规划新建

月华配气站。

（四）公服设施规划

按照“中心镇、一般镇、中心村、基层村”四级城乡体系结构，重点引导教育、医疗资源向石河镇集中，其他公共服务设施按满足群众需求布局，形成中心镇和一般镇错位配置。

（1）教育设施

办好办强石河中学，重点满足片区普通高中就读需求，根据人口流动趋势优化提升片区内其他 15 所中小学。

（2）医疗卫生设施

集聚资源要素办好办强大竹县第三人民医院（石河中心卫生院），创建二级甲等医院，病床数 200 张；提升月华镇卫生院，迁建柏林镇、清河镇、杨家镇 3 所乡镇卫生院，保留村卫生室 44 所，提升村卫生室服务水平 23 所，满足乡镇基本公共卫生和医疗服务需求。

（3）养老育幼设施

规划建设石河、月华区域性养老服务中心（面积 2.77 公顷），满足片区个性化养老服务；提升改造清河、杨家、柏林养老服务中心（面积 2.56 公顷），按需增设村级日间照料中心，满足群众基本养老服务；结合乡镇闲置公服设置未成年人保护工作站、婴幼儿照护机构等服务设施。

（4）文体设施

规划在石河镇建设片区级文化博览中心，占地面积 0.70 公顷；在月华镇依托糯稻-醪糟食品加工产业园建设非物质文化遗产博览馆；新建石河镇体育中心，占地面积 0.72 公顷；利用场镇闲置用地新建月华、杨家、清河、柏林镇全民健身中心，用地面积不小于 2000 m²/处。合理布局村民健身场地，提升完善村文化室、农家书屋等文化服务设施。

（5）殡葬设施

规划建设公益性集中治丧场所 1 处，位于石河镇五通村十一组，拟建设项目用地面积 50 亩；农村公益性墓地 11 处，主要在中心村选址建设，其中多村联建的公墓占地规模不大于 200 亩，单村建设的占地规模不大于 20 亩，规划近期在石河镇五通村建设一处，用地面积约 50 亩。

（6）公共管理设施

各镇均配置党政机关、司法机关两大方面的基础公共管理类设施。新建石河便民综合服务中心，占地面积 1.23 公顷，打造为片区服务的区域性综合服务中心；保留提升月华、杨家、清河、柏林 4 镇便民服务中心；被撤并乡镇原便民服务中心调整为便民服务站，其余基层村设置便民服务室。在月华镇、杨集镇建设“两所两中心”（公安、司法、综治、应急）融合场地。完成清河派

派出所迁建，新建月华镇和柏林镇警务室，新建石河检查站，在 11 个中心村（社区）新建村级警务室。同步建设物防、技防设施和“雪亮”“天网”点位等社会治安防控要求。

（7）应急设施

规划建设共商共建共治共享的片区应急管理体系，提升应急综合管理能力，健全防范化解重大风险体制机制，提高抵御自然灾害防御水平，健全应急管理机构，建立健全以政府力量为主，村（社区）、社会组织、志愿者队伍、人民群众协同参与的基层应急管理体系。完善优化指挥联动机制，整合片区应急资源，建立区应急指挥机制，完善各乡镇应急指挥体系。在石河镇（中心镇）设置乡镇一级消防站 1 座，面积 0.27 公顷，配套设置消防接处警系统、紧急救护中心，以一般镇为辅助成立义务\志愿消防救援队，依托镇政府科学合理设置应急物资储备点，有序推进片区应急物资储备点规范化建设。各村均配置微型消防室，结合地貌配置避灾疏散场地。

（五）市政设施规划

（1）给水设施

依托“引水入竹”工程，新建柏林镇水厂；对杨家、清河镇供水设施提升扩容，在月华镇建设调节池 1 座；2035 年片区自来水普及率提升至 100%。

(2) 排水设施

规划片区乡镇中心及农村聚居点采用雨污分流的排水体制。雨水管道系统充分利用地形,按照分散就近排放的原则沿道路敷设。规划对石河镇污水厂及 2 个微型处理站进行扩容,对月华镇、杨家镇、清河镇、柏林镇污水厂提升扩容。乡镇污水处理厂主要污染物排放浓度执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)中的一级 A 标准。镇区污水处理率远期达到 100%。

(3) 通信设施

规划保留各乡镇现有电信支局,统筹电信网、互联网、广播电视网、物联网等网络,加快数字乡村战略发展,推进通信基础设施共建共享、推进 5G 应用和千兆光纤宽带应用,实现场镇范围内实现 5G 信号全覆盖。邮政局所按区域设置,场镇配套电信营业网点、邮政营业网点;结合村级服务中心设置村级邮政快递代办服务。

(4) 环卫设施

创建“村收-镇运-县处理”的环卫收集体系,全面推进垃圾分类。以改建加新建的方式在 5 个镇区及外围中心村(社区)建设垃圾压缩转运站 16 座,在石河镇与清河镇结合垃圾压缩转运站新建可利用资源回收站。

（六）闲置设施利用

按照“一地一策”盘活利用闲置公共服务设施。按照“统筹兼顾、综合利用、分类处置、创新盘活”的总体思路，盘活镇村公有资产。

（七）综合防灾规划

（1）消防应急救援

以石河镇为中心设置乡镇一级消防站，月华镇、柏林镇、杨家镇和清河镇成立乡镇义务消防队，在各行政村成立村级消防救援分队并建设微型消防室，为石河天然气厂配置企业专职消防队。加强消防通道的建设，规划消防通道间距不大于 160 米，净宽度和净高度均不小于 4 米。按照《四川省森林防火条例》设置森林防火隔离带、消防通道、消防应急水池等基础设施建设，储备必要的森林防火物资，完善森林防火预警监测和指挥通讯信息系统。利用政府办公楼、学校、广场建设应急疏散基地，利用公共服务设施叠建乡镇应急物资储备点。

（2）抗震减灾

片区内新建、改建、扩建工程严格按照《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）所确定的抗震设防要求进行抗震设防。片区人均疏散场地面积不宜小于 1 m²。

（3）防洪排涝

根据现行《防洪标准》(GB50201-2014)及《城市防洪工程设计规范》(GB/T50850—2012)的规定,片区各城镇区按20年一遇进行设防,农村地区按10年一遇进行设防。

(4) 地质灾害防治

片区地质灾害隐患点采取以监测为主,搬迁避让和工程治理并重的策略,强化“人防+技防”的监测预警网络建设。

六、强化生态宜居建设 优化片区发展环境

(一) 土地综合整治

(1) 农用地综合整治

通过“小并大”、格田整理、土地平整等措施实施高标准农田建设。同步开展田间道路、灌溉与排水、土壤改良与培肥等田间建设工程和配套建设工程。与农田大地景观充分融合,重构农田生态景观,在有条件的区域配套建设休闲观光设施,突出农旅融合特色。

(2) 建设用地整治

充分挖掘农村零星分散、闲置废弃的宅基地,配套相应政策举措调动农民复垦意愿。根据“双评价”适宜性评价结果,拟将城镇建设不适宜区内、生态保护红线内以及地质灾害影响范围(50米缓冲区)内的农村宅基地逐步有序退出,预留安置建新

指标规模 30%后，可节余建设用地指标发展乡村产业。

（二）生态保护修复

（1）水环境综合治理

以东柳河、柳城溪河等河流为主体，开展水体综合整治；修复整治干渠系及实施重要节点沟渠连通工程，疏通支斗渠、清淤、修复边坡、恢复水毁渡槽等。

（2）森林生态保护修复

主要包括优化林种结构、提升林地质量，重点区域为杨家镇、清河镇、柏林镇，其中以皂角、白马、龙洞坝等村及四方山林场最为集中。

（3）矿山生态修复

做好矿山生态修复工作，防止废弃矿山在雨水和风化作用下的有害淋滤液继续污染周围水环境。通过生态护坡、尾矿回用、土壤改良、植被修复等方式对该类矿山及周边影响区域进行生态修复与治理。

（三）人居环境综合整治

（1）农村居民点规划

尊重村民意愿、有序引导村民自愿聚居，居民点选址上遵循“四避让、两远离、三融入”的原则。片区规划农村聚居点 141 处，用地规模 120.54 公顷，按照人均 60 m²的标准，预计可安置

20084 人。

(2) 人居环境综合整治

加快“三大革命”工程建设，主要包括农村户用卫生厕所新建或改造、生活垃圾无害化处理、生活垃圾收转运处置。加大农业面源污染防治，主要包括加大畜禽粪污资源化利用、加大秸秆综合利用、加大生物防治和科学施肥用膜技术推广。加强总体风貌管控，大力推广“川东民居”、现代夯土和装配式农房建设，着力打造“美丽庭院”。

七、突出中心辐射带动 重塑片区发展空间

(一) 石河镇镇区

城镇性质：临空铁发展片区综合服务中心，成渝双城经济圈产业融合型城镇。

用地布局：石河镇镇区用地发展方向为西拓东控、北优南融。镇区内新建便民服务中心、文化博览中心、区域养老服务中心、乡镇一级消防站等公服设施，新建石河客运枢纽、社会公共停车场等市政设施。

(二) 月华镇镇区

城镇性质：以糯稻-醪糟生产加工为主导的工贸型城镇。

用地布局：月华镇镇区主要向南北两端发展。北侧增加康养

中心、停车场，南侧结合政府增加便民服务中心等设施，完善公共服务功能。

（三）杨家镇镇区

城镇性质：以特色农产品和乡村旅游为主导的商贸型城镇。

用地布局：杨家镇镇区发展方向以内部更新为主。主要新建区域性养老服务中心、停车场，迁建杨家卫生院等。

（四）清河镇镇区

城镇性质：以特色农产品和民俗旅游为主导的农旅融合型城镇。

用地布局：清河镇镇区发展方向为挖掘内部潜力。主要迁建清河卫生院、清河派出所等，补全公共服务设施和基础设施短板。

（五）柏林镇镇区

城镇性质：以现代农业为主导的农贸型城镇。

用地布局：柏林镇镇区以向西为主要发展方向。主要建设内容包括迁建柏林卫生院，新建养老服务中心、柏林水厂等。

八、规划传导

（一）村级片区传导

按照地缘相近、交通相连、产业相关、人文相通、人口吸纳、服务便捷 6 项原则，将片区划分为 11 个村级片区。

（二）分区管制规则

依据各村级片区的性质规模、发展方向、主体功能、资源保护，明确永久基本农田、城镇开发边界、饮用水源保护区、历史文化保护线等规划控制线的管制规则。

（三）村级片区规划指引

严格按照本规划确定的空间布局、规划指标、村级片区分区管控表和公共服务设施指引表确定的功能指引、约束性规划指标、设施配建标准要求编制村规划。

（四）相关专项规划指引

临空铁发展片区共编制 11 个专项规划，分别为《农业现代化技术专项规划》《交通运输专项规划》《市政设施专项规划》《基础教育学校布局专项规划》《乡村医疗卫生布局专项规划》《养老和殡葬专项规划》《便民服务设施专项规划》《应急体系专项规划》《人居环境整治专项规划》《公共文化设施专项规划》《城乡消防专项规划》。本规划在编制过程中与专项规划充分协调，将专项规划的主要内容纳入片区规划，并作为上位规划对 11 个专项规划进行横向统筹。

九、实施保障

（一）开展近期建设

规划片区近期围绕产业发展、公共服务、基础设施、道路交通、防灾减灾、品质提升等六大主要任务统筹推进片区建设。

（二）加强组织保障

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，健全乡村建设规划许可管理制度，推行乡村规划师制度。

（三）落实配套政策

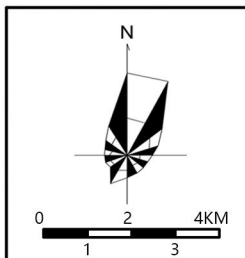
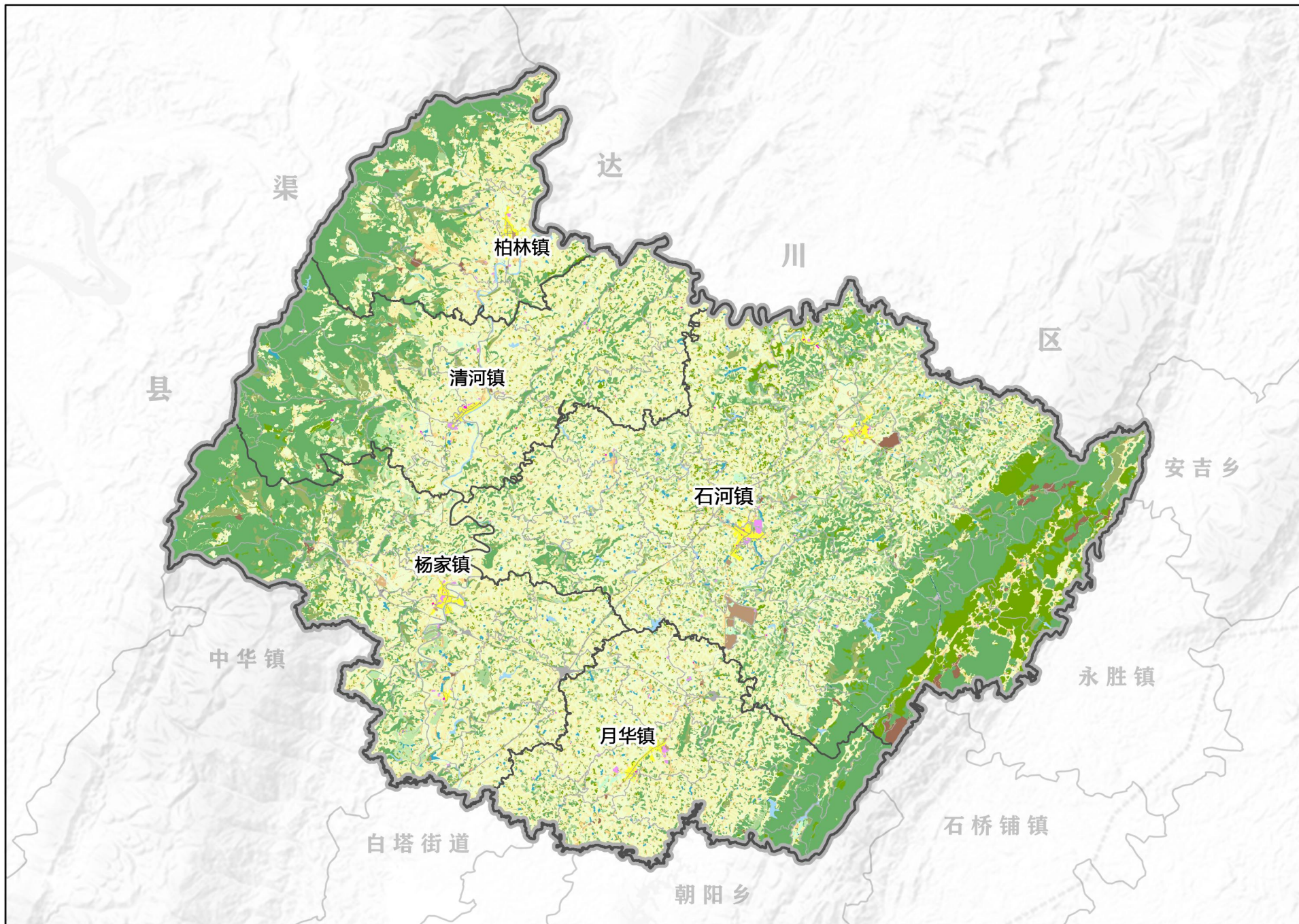
探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，强化永久基本农田保护措施；明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，保障农村一二三产业融合发展；下放新增集体建设用地涉及农用地转用权限；探索集中居住激励政策；探索宅基地有偿退出机制；放活宅基地使用权。

（四）健全监督机制

建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制；建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。

大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

07-片区用地规划一张图

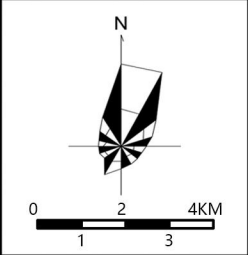
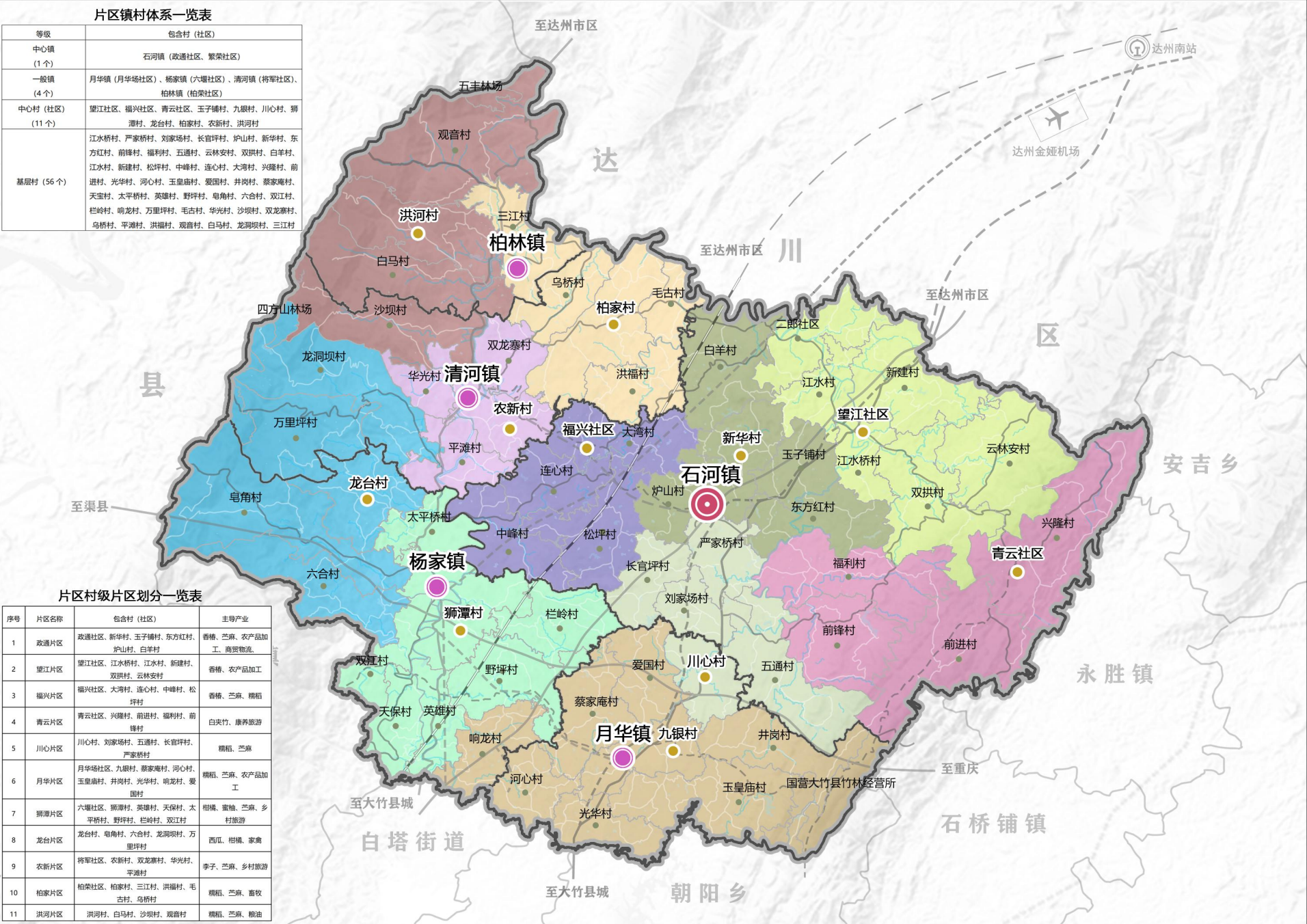


大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

10-片区镇村体系和村级片区划分图

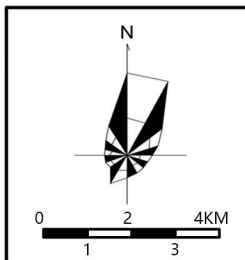
片区镇村体系一览表	
等级	包含村 (社区)
中心镇 (1个)	石河镇 (政通社区、繁荣社区)
一般镇 (4个)	月华镇 (月华场社区)、杨集镇 (六堰社区)、清河镇 (将军社区)、柏林镇 (柏荣社区)
中心村 (社区) (11个)	望江社区、福兴社区、青云社区、玉子铺村、九银村、川心村、狮潭村、龙台村、柏家村、农新村、洪河村
基层村 (56个)	江水桥村、严家桥村、刘家场村、长官坪村、炉山村、新华村、东方红村、前锋村、福利村、五通村、云林安村、双拱村、白羊村、江水村、新建村、松坪村、中峰村、连心村、大湾村、兴隆村、前进村、光华村、河心村、玉皇庙村、爱国村、井岗村、蔡家庵村、天宝村、太平桥村、英雄村、野坪村、皂角村、六合村、双江村、栏岭村、响龙村、万里坪村、毛古村、华光村、沙坝村、双龙寨村、乌桥村、平滩村、洪福村、观音村、白马村、龙洞坝村、三江村

片区村级片区划分一览表			
序号	片区名称	包含村 (社区)	主导产业
1	政通片区	政通社区、新华村、玉子铺村、东方红村、炉山村、白羊村	香椿、芝麻、农产品加工、商贸物流
2	望江片区	望江社区、江水桥村、江水村、新建村、双拱村、云林安村	香椿、农产品加工
3	福兴片区	福兴社区、大湾村、连心村、中峰村、松坪村	香椿、芝麻、水稻
4	青云片区	青云社区、兴隆村、前进村、福利村、前锋村	白夹竹、康养旅游
5	川心片区	川心村、刘家场村、五通村、长官坪村、严家桥村	水稻、芝麻
6	月华片区	月华场社区、九银村、蔡家庵村、河心村、玉皇庙村、井岗村、光华村、爱国村、英雄村、天保村、双江村	水稻、芝麻、农产品加工
7	狮潭片区	六堰社区、狮潭村、英雄村、天保村、太平桥村、野坪村、栏岭村、双江村	柑橘、蜜柚、芝麻、乡村旅游
8	龙台片区	龙台村、皂角村、六合村、龙洞坝村、万里坪村	西瓜、柑橘、家禽
9	农新片区	将军社区、农新村、双龙寨村、华光村、平滩村	李子、芝麻、乡村旅游
10	柏家片区	柏荣社区、柏家村、三江村、洪福村、毛古村、乌桥村	水稻、芝麻、畜牧
11	洪河片区	洪河村、白马村、沙坝村、观音村	水稻、芝麻、粮油



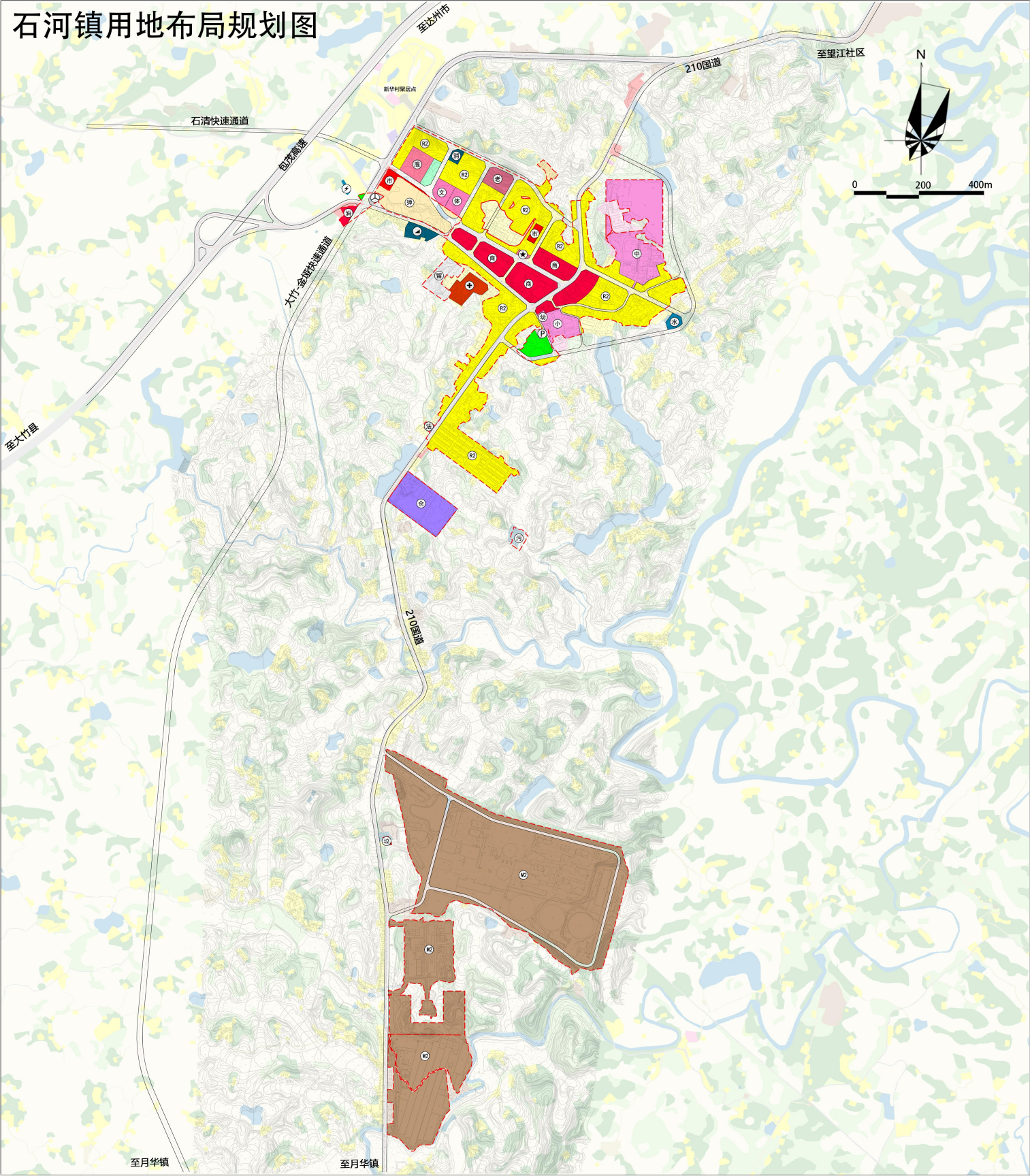
大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

12-片区产业结构规划图



大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划（2021-2035）

石河镇用地布局规划图

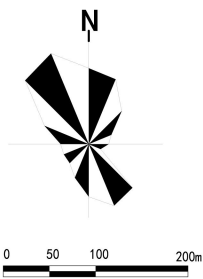
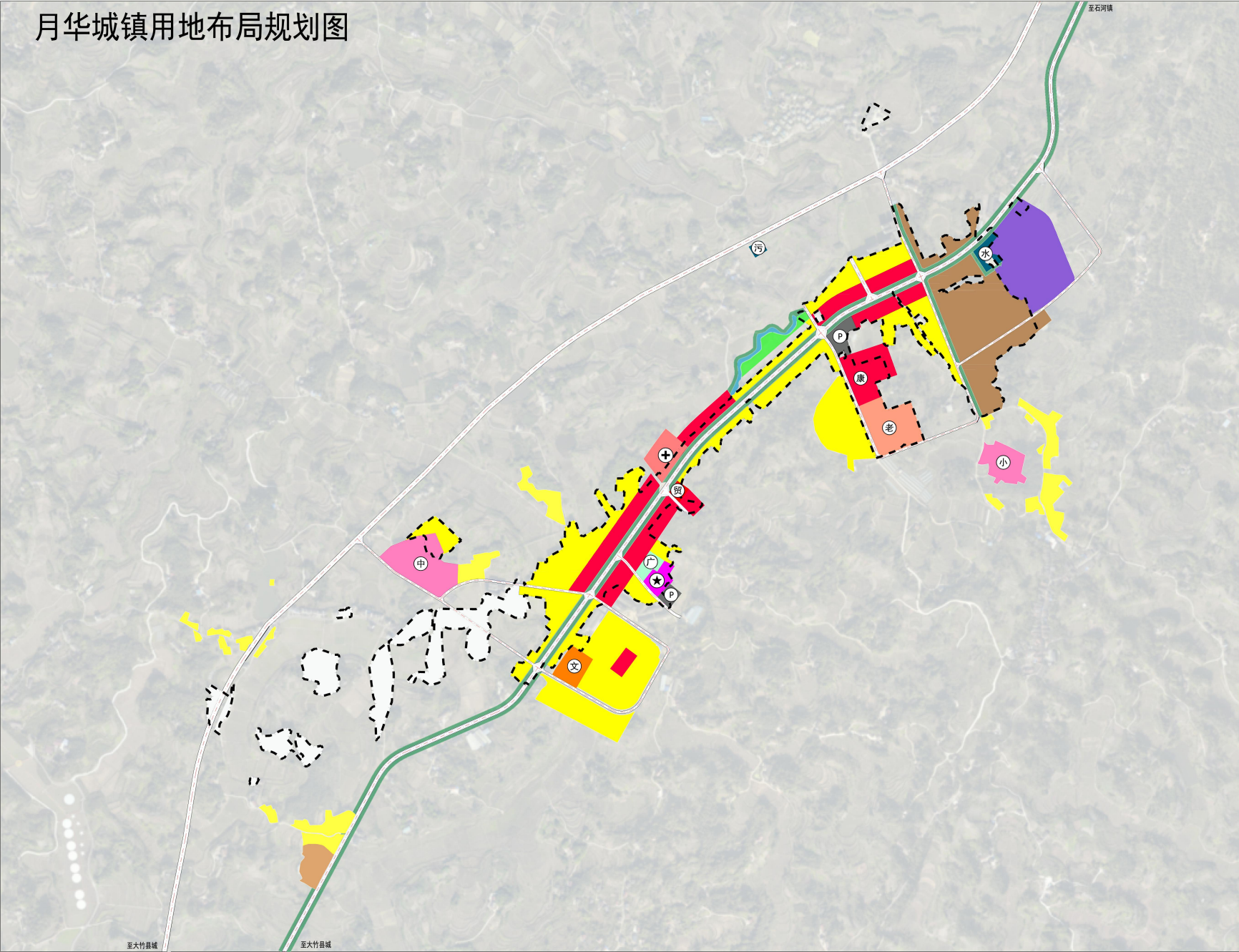


图例

R2	二类城镇住宅用地	商	零售商业用地	水	供水用地	电	供电用地	公园绿地	★	党政机关
	机关团体用地	市	批发市场用地	消	消防用地	垃	环卫用地	广场用地	法	人民法庭
中 小	中小学用地	仓	一类物流仓储用地	燃	供燃气用地	污	污水用地	自然水域		
幼	幼儿园用地	M2	二类工业用地	文 体	文化体育用地	老	老年社会福利用地	留白用地		
+	医院用地	⦿	对外交通场站用地	P	社会停车场用地	服	服务设施用地	城镇弹性发展区		

大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

月华城镇用地布局规划图

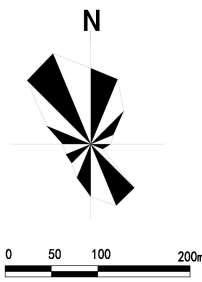
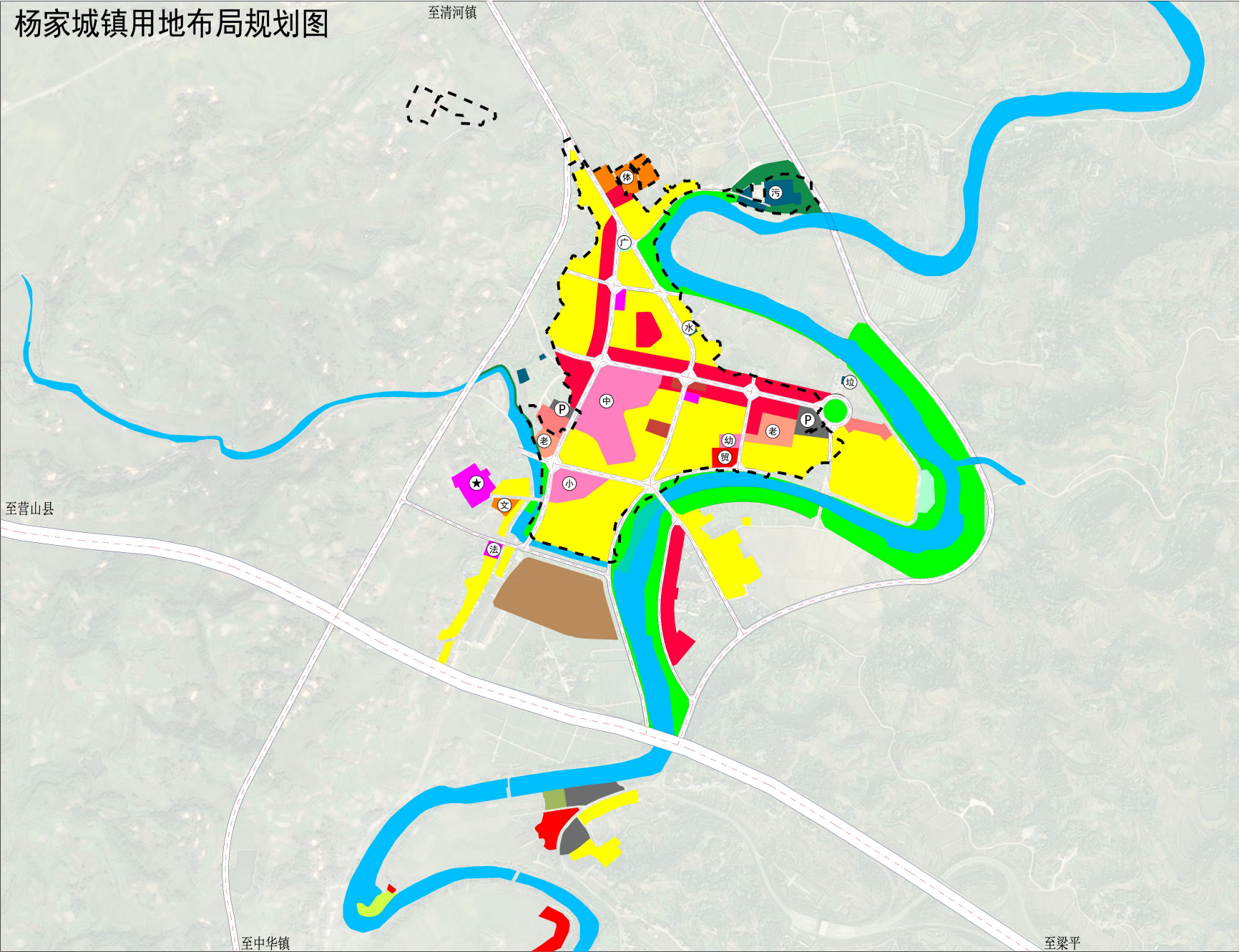


图例

- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 商业用地
- 镇政府
- 文化用地
- 康体用地
- 老年人社会福利用地
- 批发市场用地
- 社会停车场用地
- 环卫用地
- 排水用地
- 供水用地
- 一类工业用地
- 一类物流仓储用地
- 防护绿地
- 公园绿地
- 广场用地
- 留白用地
- 自然水域
- 城镇开发边界

大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

杨家城镇用地布局规划图

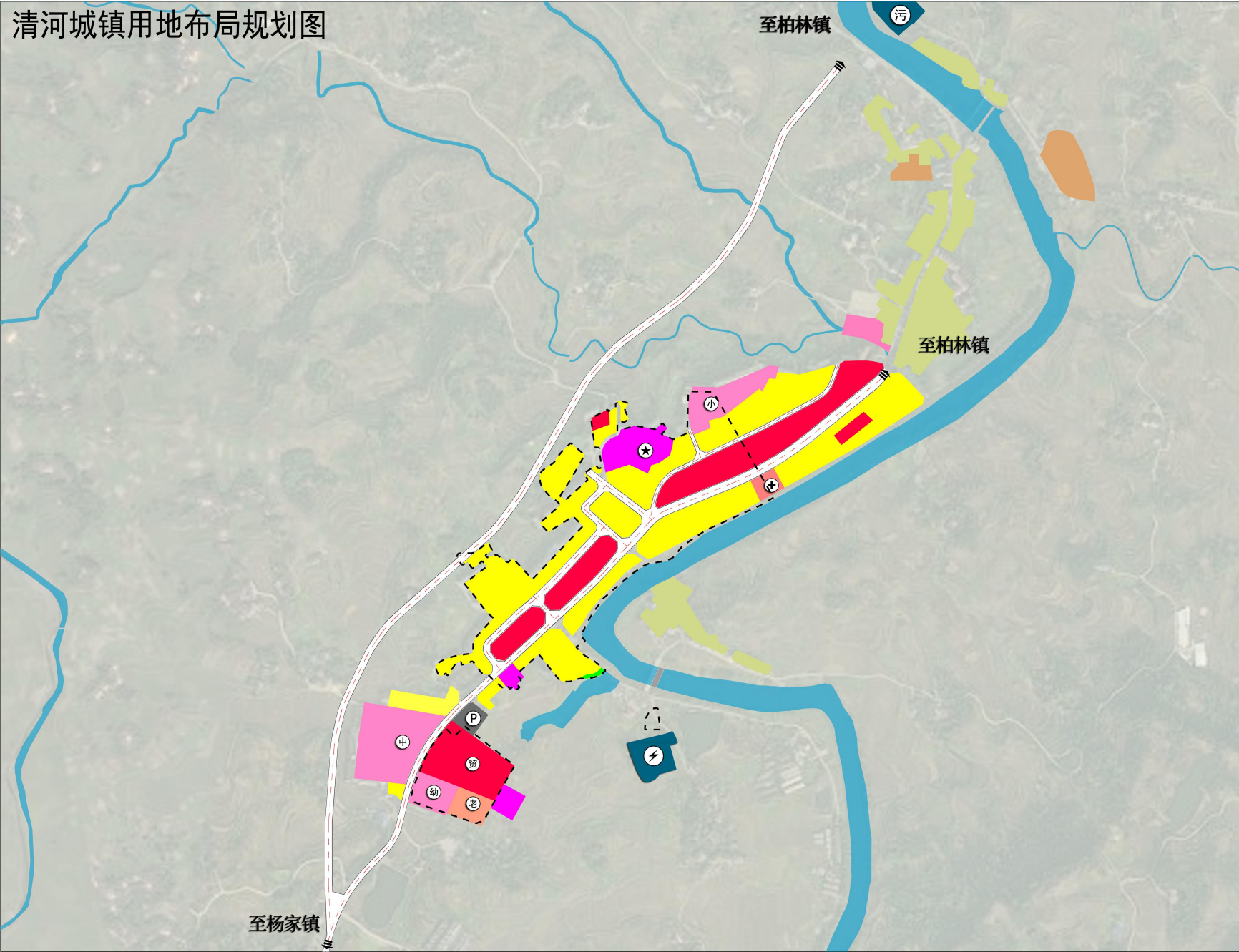


图例

- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 医院用地
- 商业用地
- 镇政府
- 文化用地
- 体育用地
- 老年人社会福利用地
- 批发市场用地
- 社会停车场用地
- 环卫用地
- 供水用地
- 排水用地
- 一类工业用地
- 防护绿地
- 公园绿地
- 广场用地
- 自然水域
- 城镇开发边界

大竹县临空铁发展片区国土空间总体规划 (2021-2035)

清河城镇用地布局规划图



图例

- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 医院用地
- 商业用地
- 镇政府
- 老年人社会福利用地
- 批发市场用地
- 社会停车场用地
- 供电用地
- 排水用地
- 公园绿地
- 自然水域
- 城镇开发边界

