

2011—2015

大竹县发展和改革局

# 目录

<b>第一章 深刻分析规划背景，明确规划发展目标.....</b>	<b>5</b>
第一节 规划背景.....	5
第二节 指导思想.....	7
第三节 基本原则.....	8
第四节 发展目标.....	9
<b>第二章 坚持扩大内需战略，保持经济较快发展.....</b>	<b>12</b>
第五节 保持投资持续增长.....	12
第六节 努力扩大消费需求.....	13
第七节 大力发展对外贸易.....	14
<b>第三章 调整优化经济结构，推进产业结构升级.....</b>	<b>15</b>
第八节 大力发展现代农业.....	15
专栏 3                    发展现代农业重点项目.....	18
第九节 推进新型工业化.....	18
第十节 加快发展现代服务业.....	22
<b>第四章 推进新型城镇建设，统筹城乡协调发展.....</b>	<b>27</b>
第十一节 完善城镇体系.....	27
第十二节 加快中等城市建设.....	28
第十三节 推进新村建设.....	30

第十四节	扶持贫困地区发展.....	31
第十五节	推进城乡统筹发展.....	33
<b>第五章</b>	<b>加强基础设施建设, 创造良好发展条件.....</b>	<b>35</b>
第十六节	加强交通基础设施建设.....	35
第十七节	加强水利基础设施建设.....	37
第十八节	加强能源基础设施建设.....	38
第十九节	加强通信基础设施建设.....	40
<b>第六章</b>	<b>大力发展循环经济, 加强生态环境建设.....</b>	<b>41</b>
第二十节	大力发展循环经济.....	42
第二十一节	加强资源节约和管理.....	43
第二十二节	加大环境保护力度.....	47
<b>第七章</b>	<b>强化科技创新, 加强人力资源开发.....</b>	<b>50</b>
第二十四节	强化科技创新.....	51
第二十五节	大力开发人力资源.....	53
<b>第八章</b>	<b>深化重点领域改革, 扩大对外开放合作.....</b>	<b>55</b>
第二十六节	推进重点领域改革.....	55
第二十七节	加大招商引资力度.....	58
第二十八节	加强川渝经济合作.....	59
<b>第九章</b>	<b>全面发展社会事业, 扩大基本公共服务.....</b>	<b>60</b>
第二十九节	优先发展教育事业.....	60

第三十节	大力发展卫生事业.....	62
第三十一节	加快发展文化事业.....	65
第三十二节	全面做好人口工作.....	68
<b>第十章</b>	<b>持续改善民生民本，促进社会和谐稳定.....</b>	<b>70</b>
第三十三节	积极扩大就业.....	70
第三十五节	完善社会保障.....	72
第三十七节	加强民主法制建设.....	78
第三十八节	加强廉政和国防动员能力建设.....	79
<b>第十一章</b>	<b>健全规划实施机制，确保规划顺利实施.....</b>	<b>79</b>
第三十九节	发挥规划引领作用.....	80
第四十节	健全规划实施机制.....	82
	<b>相关名词解释及部分指标说明.....</b>	<b>83</b>
	<b>名词解释.....</b>	<b>83</b>
	<b>指标说明.....</b>	<b>89</b>

# 第一章 深刻分析规划背景，明确规划发展目标

“十二五”时期是我县深入实施新一轮西部大开发战略、全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，必须抢抓发展机遇，按照“产业支撑、三化联动、开放合作、创新实干、富民强县”的基本思路，大力弘扬“坚韧奋进、务实创新、开放包容、智慧诚信、勇争一流”的大竹精神，加快推进“五大目标”建设，努力开创科学发展新局面。

## 第一节 规划背景

**“十一五”发展成就。**“十一五”是极不寻常、极不平凡的五年，我县遭受了特大旱灾和“5.12”汶川特大地震影响，经受了国际金融危机的严重冲击等各种严峻挑战。在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，始终坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕县委确定的发展思路和奋斗目标，抢抓机遇，积极应对各种挑战，克难奋进，开拓创新，经济社会发展取得巨大成就。“十一五”规划确定的各项重点工作顺利推进，全面实现“十一五”规划确定的主要目标。经过五年努力奋斗，我县经济总量持续增长，经济结构不断优化，现代农业加快发展，“工业强县”战略加快推进，服务业持续发展，项目建设取得突破，城乡

建设有序推进，基础设施不断完善，社会事业全面进步，改革开放深入推进，生态建设初见成效，人民生活持续改善，精神文明、民主法制、党的建设取得明显成效，全县呈现出经济发展、社会进步、事业繁荣、社会和谐的良好局面。为“十二五”时期的发展奠定了坚实的基础。

### 专栏 1 “ ”

指 标	2005 年 实际	2010 年 规划目标	2010 年 实际	“十一五” 年均增长 目标(%)	“十一五” 年均增长 实际(%)
地区生产总值(亿元)	66	110	159	12	14.5
人均生产总值(元)	7130	11550	16852	11.4	14.1
地方财政一般预算收入(亿元)	1.4	3.5	4.57	20	26.3
全社会固定资产投资(亿元)	27.2	68	105.06	20	31
社会消费品零售总额(亿元)	19.1	35	46.61	13	19.5
规模以上工业增加值(亿元)	10	35	64.94	28	33.2
规模以上工业利润(万元)	8712	29900	98545	28	62.6
城镇居民人均可支配收入(元)	6208	10000	12871	10	15.7
农村居民人均纯收入(元)	3270	4270	5956	5.5	12.7
人口自然增长率(‰)	1.5	4	2.49	—	
城镇登记失业率(%)	4.6	5	4.1	—	
城镇化率(%)	18	30	33	—	
森林覆盖率(%)	28.24	35	36	—	

**“十二五”面临的形势。**“十二五”时期，内外环境正在发生深刻变化，我县既面临难得的发展机遇，也面临新的挑战。从国际看，和平、发展、合作仍是时代潮流，国际环境总体上有利于我国和平发展。从国内看，国情继续发生深刻变化，我国经济社会发展呈现新的阶段性特征，仍处于可以大有作为的重要战略机遇

期。从省内看，经济社会发展的基础更加牢固，发展的内生动力和活力不断增强，进入推进更好更快更大发展的新阶段，正处于抢抓机遇、攻坚克难、乘势突破的关键时期。从县内看，大竹在川东的资源禀赋、产业基础、区位条件和制度创新具有明显的比较优势，经过改革开放三十多年尤其是“十一五”时期的发展和积累，具备了进一步加快发展的基础，面临成渝经济区规划的实施、新一轮西部大开发战略、东部产业向中西部转移、秦巴山—六盘山区连片扶贫开发、国家扶持革命老区发展等难得的发展机遇，我们完全有条件推动经济社会发展和综合竞争力再上新台阶。同时，必须清醒地看到，我县经济社会发展中也存在一些矛盾和问题，主要表现在产业结构不够合理，经济发展质量不高，优势特色产业培育不足，城乡发展不够平衡，节能减排任务艰巨等方面，也还面临着资源环境约束增强、社会矛盾日益突显、区域发展竞争加剧等新的挑战。我们必须科学判断和准确把握发展趋势，抢抓发展机遇，积极应对各种困难和挑战，大力促发展、促转变、促创新，努力实现大竹经济跨越发展和社会全面进步。

## **第二节 指导思想**

“十二五”时期，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展

观，抓住新一轮西部大开发和成渝经济区规划实施等重大机遇，坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以建设幸福大竹为取向，牢牢把握“追赶跨越，加快发展”主基调，围绕“三化同步，三业并重”总体要求，按照“产业支撑、三化联动、开放合作、创新实干、富民强县”的基本思路，大力弘扬“坚韧奋进、务实创新、开放包容、智慧诚信、勇争一流”的大竹精神，以科技创新为支撑，以改革开放为动力，以改善民生为目的，联动推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化、服务特色化，统筹城乡和山前山后协调发展，全面加强经济、政治、文化、社会及生态文明建设，着力提高综合竞争能力和可持续发展能力，努力实现发展新跨越和社会和谐稳定，为全面建成小康社会奠定坚实的基础。

### 第三节 基本原则

立足我县经济社会发展的阶段性特征，着眼推动科学发展、促进社会和谐，提高发展的全面性、协调性、可持续性，“十二五”发展应坚持以下五条基本原则：

**抓住机遇，加快发展。**紧紧抓住重大发展机遇，始终把发展作为解决我县所有问题的关键，在加快发展中促转变，在加快转变中谋发展，努力促进经济长期平稳较快发展，提高经济发展质量和效益，逐步缩小与全省和发达地区的发展差距，实现经济社



会又好又快发展。

**统筹兼顾，协调发展。**统筹城乡改革发展，联动推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化。促进山前山后协调发展，扶持贫困地区跨越发展。全面加强社会建设，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

**优化结构，可持续发展。**坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。积极实施扩大内需战略，形成投资、消费、出口协调拉动经济增长的格局。调整优化产业结构，提升产业层次和核心竞争力，促进三次产业协调发展。加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展绿色经济，增强发展可持续能力，努力实现经济发展和生态文明的有机统一。

**改革开放，创新发展。**坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，实施充分开放合作战略，加快建立有利于科学发展的体制机制。坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，深入实施科教兴县和人才强县战略，加快建设创新体系，大力提高创新驱动能力。

**民生为本，共享发展。**坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，加快发展社会事业，大力提高基本公共服务能力和均等化水平，维护社会公平正义，促进共享发展成果，实现富民和强县的有机统一。

#### 第四节 发展目标

按照“追赶跨越，加快发展”的主基调和全面建设小康社会战略目标的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**经济实力显著增强**。经济总量持续增长，人均生产总值大幅提高。财政收入稳步增长，经济发展质量不断提高。建成“西部特色农业示范县、西部新型工业强县、西部文化旅游名城、西部商贸物流次级中心、西部一流经济强县”。

——**经济结构不断优化**。三次产业结构比更加合理。现代农业加快发展，工业强县核心战略加快推进，服务业比重和城镇化水平提高，现代产业体系加快形成。城市与农村、山前与山后发展更加协调。

——**社会建设明显加强**。社会事业全面发展，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。社会管理制度更加完善，社会管理和服务水平进一步提高，社会更加和谐稳定。

——**人民生活水平不断提高**。城乡居民收入普遍较快增长，贫困人口显著减少，民生民本持续改善。物价基本稳定，就业稳步增长，社会保障体系更加完善，劳动关系更加和谐。人居环境显著改善，生活品质不断提升。

——**生态环境明显改善**。资源利用率提高，环境保护加强，单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少，生态环境质量明显改善。城乡环境综合治

理取得明显成效。

——**改革开放不断深化。**重点领域和关键环节改革深入推进，对外开放水平不断提高。招商引资取得新突破，承接重庆等地区的产业转移和辐射带动取得实效。

## 专栏 2 “ ”

类别	指 标	2010 实际	2015 年规划	年均增长(%)	属性
经济增长	地区生产总值(亿元)	159	380	14.5	预期性
	人均地区生产总值(元)	16852	42370	14.8	预期性
	固定资产投资总额(亿元)	105.06	260	20	预期性
	地方财政一般预算收入(亿元)	4.57	11.37	20	预期性
经济结构	居民消费率(%)	41	43	[ 2 ]	预期性
	服务业增加值比重(%)	24.5	32	[ 7.5 ]	预期性
	服务业就业比重(%)	29.5	33	[ 3.5 ]	预期性
	自营出口总额(万美元)	1351	2000	8.2	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	46.6	106.6	18	预期性
	城镇化率(%)	33	43	[ 10 ]	预期性
科技教育	高中阶段教育毛入学率(%)	78.22	87	[ 8.78 ]	约束性
	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	9	10	[ 1 ]	预期性
	研究与试验发展经费支出占财政预算支出比重(%)	0.8	2	[ 1.2 ]	预期性
	专利授权数(件)	4	12	[ 8 ]	预期性
资源环境	耕地保有量(公顷)	84437	84012	—	约束性
	单位工业增加值用水量降低(%)	*	达到要求	—	约束性
	农业灌溉用水有效利用系数	0.4	0.62	[ 0.22 ]	预期性
	单位生产总值能源消耗降低(%)	5.4	达到要求	—	约束性
	单位生产总值二氧化碳排放降低(%)	*	达到要求	—	约束性
	主要污染物排放量	*	达到要求	—	约束性
	森林蓄积量(万立方米)	204	220	—	约束性
人民生活	全县人口(万人)	109.66	114.27	[ 4.61 ]	约束性
	城镇登记失业率(%)	4.1	4.2	—	预期性
	城镇净增就业人数(人)	3630	16500	[ 12870 ]	预期性
	城镇参加基本养老保险人数(万人)	7.5	10	[ 1 ]	约束性
	城乡三项医疗保险参保率(%)	90	92	—	约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	12871	27500	16.4	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	5956	12780	16.5	预期性

**注：**1. 地区生产总值和城乡居民收入绝对数为 2010 年价格，速度按可比价计算。2. [ ] 内为五年累计数。3. 主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物。4. 三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。5. 表中带“\*”的规划指标，暂无统计数据。

## 第二章 坚持扩大内需战略，保持经济较快发展

坚持扩大内需战略，保持投资持续增长，努力扩大消费需求，大力发展对外贸易，加快形成投资、消费、出口协调拉动经济增长的新局面。

### 第五节 保持投资持续增长

发挥投资对扩大内需的重要作用，保持投资持续增长，优化投资结构，完善投资体制机制，提高投资质量和效益，有效拉动经济增长。

**着力优化投资结构。**发挥产业政策作用，引导投资进一步向农业农村、社会事业、改善民生、自主创新、技术改造、生态环保、资源节约等重点领域倾斜，严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入条件，控制“两高一资”、产能过剩行业新上项目，有效遏制盲目扩张和重复建设。

**推进重点项目建设。**继续大抓项目，抓大项目，发挥重点项目对投资的支撑作用。“十二五”期间，要在基础设施、城市建设、改善民生、节能环保等重点领域安排实施一批关系全局、意义深远、带动作用强的重大工程或总投资 500 万元以上的重点项目，重点抓好“十一五”结转的续建项目，着力抓好“十二五”新开工项

目，积极做好储备项目的前期工作，切实加强项目监督管理，提高项目质量，尽快竣工投产一批重点项目，发挥投资效益。

**落实项目建设资金。**充分利用好扩权强县试点政策，积极向上争取资金。优化财政支出结构，加大县本级财政保障力度。加大招商引资力度，采用 BT、BOT 等融资方式，充分利用好外资。加强“银企银政”合作，积极争取银行贷款支持。充分发挥政府投资的带动作用，引导和鼓励民间投资，积极落实项目建设资金。

**加强投融资平台管理。**明确界定政府投资范围，政府投融资平台主要承担政府性投资项目的融资。加强和规范政府投融资平台管理，建立健全程序规范、运作高效、监管严格的监督管理体制，加强对建设资金的全程监督。统筹抓好借、用、管、还等环节，建立合理的融资机制、科学的管理机制、规范的使用机制、稳定的还贷机制，确保政府资金投入安全有效，防范投资风险。

## **第六节 努力扩大消费需求**

把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，进一步释放城乡居民消费潜力，努力扩大消费需求，切实增强消费需求对经济增长的拉动作用。

**提高居民消费能力。**积极稳妥推进城镇化，大力发展服务业和中小企业，增加就业创业机会；实施更加积极的就业政策，加强对就业困难人员和零就业家庭的就业援助；完善收入分配制

度，千方百计增加居民收入，着力提高城乡中低收入居民收入，努力提高居民的消费能力。

**增强居民消费预期。**增加政府支出用于改善民生和社会事业比重，扩大社会保障覆盖面，逐步完善基本公共服务体系，形成良好的居民消费预期。

**拓展消费空间。**完善鼓励消费政策，合理引导消费行为，发展节能环保型消费品，加大财政对节能环保型消费和农村居民消费的补贴，继续实施“家电、汽车摩托车下乡”、“家电和汽车以旧换新”、“节能产品惠民工程”、增加农机购置补贴，支持居民自住和改善性购房需求，加大农村危房改造支持力度。发展新型消费业态，拓展新兴服务消费，积极培育和大力开发汽车、住房、旅游、文化、健身、电子、信息等消费热点，促进不同层面的消费结构升级。

**优化消费环境。**完善市场流通体系，规范商品与服务消费市场秩序，加强商品质量和食品质量安全监管，严肃查处假冒伪劣产品，维护消费者合法权益，创造城乡居民扩大消费的良好环境；加强主要农产品市场调控，综合运用收储、投放等手段调节市场供求，保持市场稳定和价格合理。

## 第七节 大力发展对外贸易

应对国际市场变化，转变对外贸易发展方式。稳定传统市场，

拓展新兴市场。优化出口产品结构，努力保持出口稳定增长。

**转变外贸发展方式。**应对国际市场变化，转变对外贸易发展方式。抓住国家支持加工贸易向中西部转移的政策机遇，大力发展加工贸易，积极发展服务外包和服务贸易。利用国家出口退税、外贸发展基金、财政贴息等政策措施，支持外贸出口企业技术创新，发展自主品牌，完善标准化建设，增强产品国际竞争力。

**积极拓展国际市场。**大力实施市场多元化战略，稳定传统市场，拓展新兴市场。巩固发展欧美、日韩、港台市场，积极拓展东南亚、南亚、中亚、西亚以及受金融危机影响较小国家和地区等市场。

**优化出口产品结构。**依托资源优势和产业基础，加快出口产品基地建设，培育壮大川环橡胶、川东电缆、东汉醪糟、大枫树丝业等外贸骨干企业，优化出口产品结构，大力推动优质农产品和高新技术产品出口，努力保持出口稳定增长。

大力发展现代农业，推进新型工业化，加快发展现代服务业，构建现代产业体系。调整优化产业结构，推进产业结构优化升级，促进一、二、三产业健康协调发展。

## **第八节 大力发展现代农业**

围绕建成“西部特色农业示范县”，以“五大示范基地”建设和农业“四区”建设为载体，加快发展现代农业，争取创建“国家级农村改革试验区”。2015年，实现农业总产值80亿元。

**稳定粮食生产。**强化农业基础地位，把粮食安全放在首位，严格保护耕地和基本农田，强化农艺与农机措施融合，稳定粮食生产。加强农田基础设施、良种选育、土壤改良与地力培肥建设，改造中低产田土，加强农村土地整理复垦，实施测土配方施肥，建设高标准农田，全面改善农业生产条件，提高农业综合生产能力。落实完善粮食生产扶持政策，狠抓粮油高产创建工作，实施国家新增1000亿斤粮食生产能力建设、退耕还林基本口粮田工程，建设国家大型商品粮基地，稳定粮食播种面积，提高粮食生产能力。加强粮食物流、储备和应急保障设施建设，构建粮食安全保障体系。“十二五”期间，年均粮食产量保持在55万吨以上。

**完善现代农业产业体系。**发展高产、优质、高效、生态、安全农业，积极发展设施农业，因地制宜发展苕麻、蔬菜、茶叶、香椿、粉葛、黑花生、林果等特色效益农业，加快特色农产品基地建设，建成川渝特色农产品供给基地。大力发展现代畜牧业，巩固国家优质商品猪战略保障基地县，优化发展生猪生产，大力发展牛、羊、兔、禽等特色畜禽，积极推行畜禽养殖小区建设和畜禽标准化健康养殖，建成全省现代畜牧业重点县。到2015年，



肉类总产量达 14 万吨，禽蛋产量达 4 万吨，实现畜牧业总产值 45.5 亿元。加快发展林业产业，大力培育竹林、香椿产业和森林生态旅游产业，建成全省林业产业强县。到 2015 年，实现林业产业总产值 10 亿元。积极发展水产业，大力推广稻田养殖，提高山坪塘养殖水平，加快柳木水产业园区和名特优水产基地建设，做大做强鱼、鳝、鳅、藕产业，积极发展休闲渔业产业。2015 年，全县水产品总量达到 2.79 万吨，渔业总产值达到 3.78 亿元。

**推进农业产业化发展。**大力发展农产品加工业，加快农产品加工园区建设，着力培育一批规模大、档次高、效益好、带动力强的农业产业化龙头企业，形成农业产业化龙头企业集群发展格局，建成川东地区重要的农产品加工基地。加强农民专业合作社经济组织和产销联合体建设，提高农民组织化程度和生产经营能力，着力培育“龙头企业+专业合作组织+基地+农户”的经营机制，加快从分散的经营方式向专业化、产业化经营发展转型，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，全面提升农业产业化水平。到 2015 年，新培育国家级农业产业化龙头企业 1 户、省市级农业产业化龙头企业 15 户。

**健全农业服务体系。**积极开展对农业、农产品开发和技术的研究与攻关，加快科技成果转化，推进农业科技创新。健全农业技术推广服务体系，加强农业技术推广的培训，提高农民对农产品生产的科技水平和操作技能的应用；推广新型农机具，提高农业机械化水平，加快农业机械化，到 2015 年，机械化作业水平

分别达到机耕 65%、机脱 46%、机收 40%。健全良种繁育体系、农产品质量安全体系和动植物防疫体系，完善农村市场流通体系，提高农业综合服务水平。

**拓宽农民增收渠道。**大力提高农民职业技能和创收能力，挖掘农民增收潜力，多渠道增加农民收入。完善农产品市场体系和价格形成机制，健全农业补贴等支持保护制度，增加农民生产经营性收入。发展农村非农产业，促进农民转移就业，提高劳务经济发展水平，增加农民工资性收入。积极推进农村产权制度改革，增加农民财产性收入。

### 专栏 3

### 发展现代农业

1. **农业综合生产能力建设工程：**加强田间基础设施、良种选育、土壤改良与地力培肥建设，改造中低产田土，加强农村土地整理复垦，实施测土配方施肥，建设高标准农田。
2. **粮食生产能力建设工程：**实施国家新增 1000 亿斤粮食生产能力建设、退耕还林基本口粮田工程，建设国家大型商品粮基地。
3. **特色农产品基地建设项目：**继续实施“五大示范基地”建设，大力发展苕麻、蔬菜、粉葛、黑花生、水果等特色效益农业，建成川渝特色农产品供给基地。
4. **优质商品猪战略保障基地：**扩建种猪场、仔猪繁育场，建设标准化畜牧养殖小区。
5. **林业产业基地建设项目：**优质竹林、香椿和种苗花卉等现代林业产业基地建设。
6. **水产基地建设项目：**加快柳木水产业园区和名特优水产基地建设，做大做强鱼、鳝、鳊、鳙产业，积极发展休闲渔业产业。
7. **农业产业化龙头企业培育工程：**规模以上农业产业化龙头企业发展到 40 家以上，新培育国家级农业产业化龙头企业 1 户、省级农业产业化龙头企业 3 户。
8. **农民专业合作经济组织培育工程：**农民专业合作经济组织发展到 150 个以上。
9. **现代农业示范区（园区）：**突出资源优势和产业特色，建设一批规模化、机械化、标准化和产业化程度较高的现代农业示范区（园区），实施现代农业示范工程。

## 第九节 推进新型工业化

围绕建成“西部新型工业强县”，大力实施“工业强县”核心战略，坚持和完善西部新型工业强县“三十条措施”、振兴苧麻产业“六条措施”，坚持走新型工业化道路，推进工业化与信息化深度融合，做大做强工业经济。到2015年，全部工业实现增加值124.3亿元，年均增长16%。

**发展壮大特色优势产业。**深入实施资源转化战略，依托资源优势 and 比较优势，大力发展以汽车零配件、电工电器、矿山机械、仪器仪表为重点的机电产业，以水泥、水泥制品、新型建材为重点的建材产业，以煤炭、电力、天然气、可再生能源为重点的能源产业，以粮油、畜禽、苧麻、蔬果、竹林、蚕桑加工为重点的农产品加工业等四大优势产业，培育产业集群，推动产业结构优化升级。到2015年，机电产业工业增加值达到35亿元，年均增长25%；建材产业工业增加值达到23亿元，年均增长27%；能源产业工业增加值达到36亿元，年均增长19%；农产品加工业工业增加值达到23亿元，年均增长22%，打造西南汽摩产业配套基地、全国苧麻产业化集群地。

#### 专栏 4

1. **机电产业：**发展汽车零配件、电工电器、矿山机械、仪器仪表等。
2. **建材产业：**发展新型干法水泥、水泥制品、新型建材等。
3. **能源产业：**发展煤炭及加工、电网建设、天然气开发及利用、可再生能源等。
4. **农产品加工业：**发展大米加工、醪糟生产、白酒生产、大豆加工、食品加工、生猪屠宰加工、香椿加工、粉葛加工、水果加工、蔬菜加工、饲料生产、优质苧麻纤维开发及运用、苧麻装饰装潢材料、竹纤维开发及运用、蚕桑加工等。

**积极培育战略性新兴产业。**着眼于抢占未来市场竞争的战略制高点，积极培育战略性新兴产业，有选择性地发展新能源、新材料、生物制药、节能环保和新一代电子信息技术等产业，力争在我县最具优势的领域取得突破，努力培育新的经济增长点。在新材料产业方面，重点引进和发展功能陶瓷、半导体照明材料等新型功能材料，新型合金材料、工程塑料等先进结构材料，碳纤维、醋酸纤维等高性能纤维及其复合材料。在新能源产业方面，重点引进和发展生物质能（秸秆）发电、太阳能电池等项目。在节能环保产业方面，重点引进和发展无极灯、LED节能灯等高效绿色照明产品、煤炭清洁利用等项目。在生物技术产业方面，重点引进和发展水稻、玉米、油菜等生物育种产业。在新一代信息技术方面，重点发展三网融合业务传送网络、无线城市建设等项目。要科学制定规划，明确发展重点，强化政策支持，加大资金投入，逐步使战略性新兴产业成为推动我县经济发展的重要力量。

## 专栏 5

### 战略性新兴产业重点项目

1. **新材料产业：**重点引进和发展功能陶瓷、半导体照明材料等新型功能材料，新型合金材料、工程塑料等先进结构材料，碳纤维、醋酸纤维等高性能纤维及其复合材料。
2. **新能源产业：**重点引进和发展生物质能（秸秆）发电、太阳能电池等项目。
3. **节能环保产业：**无极灯、LED节能灯等高效绿色照明产品、煤炭清洁利用等项目。
4. **生物技术产业：**重点引进和发展水稻、玉米、油菜等生物育种产业。
5. **新一代信息技术产业：**重点发展三网融合业务传送网络、无线城市建设等项目。

**扶持企业做大做强。**加大政策扶持力度，在土地、税收、投融资、科技创新、技术改造、品牌培育、人才引进等方面建立起政策支持体系，在生产要素上进行倾斜，积极扶持川环科技公司、川东电缆公司、海螺水泥公司、利森水泥公司等骨干企业做大做强；推动企业兼并、联合、重组，实施大公司、大集团战略，支持鼓励上市。进一步完善非公有制经济发展的政策体制，支持民营经济和中小企业健康发展。到 2015 年，全县规模以上工业企业达 130 户，实现增加值 117 亿元，年均增长 25%；培育上市公司 1 户；力争培育年销售收入超 20 亿元企业 5 户，超 10 亿元企业 5 户。

**加强企业科技创新和技术改造。**强化企业自主创新意识，进一步提升川环科技公司工程技术研究中心，川东电缆公司、玉竹麻业公司、东柳醪糟公司企业技术中心的研发水平，提高企业自主创新能力；加大技改投入力度，推进企业技术创新和技术改造，大力淘汰落后产能，推进传统产业改造升级；狠抓品牌建设，加速产品升级换代步伐，提高产品质量和市场竞争能力。

**强抓工业园区建设。**用“工业新城”开发理念推进园区建设，科学规划物流园、电子信息产业园、科教园、体育产业园、西部皮鞋城等组团，以工促城、以城带区，实现“建园”与“建城”相结合。加快机电纺织园东区 5 平方公里基础设施建设，建成区达 6 平方公里。开工建设“中国西部皮鞋城”，启动“小企业创

业园”，抓好石河建材园、月华食品园建设，促进“一区多园”发展。争创“省级经济开发区”和“川渝合作示范园区”。到 2015 年，工业园区建成区面积达 12 平方公里，实现总产值 300 亿元，力争 500 亿元。

## 第十节 加快发展现代服务业

以重大服务设施和项目为支撑，大力发展现代服务业，形成特色鲜明的服务业发展格局。重点发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，积极发展新兴服务业，改造提升传统服务业，努力提高服务业所占比重。

**大力发展旅游业。**加大旅游资源开发力度，加快推进五峰山景区开发、百岛湖温泉旅游开发、清河古镇旅游开发、云雾山景区开发、杨通红色旅游开发、峰顶山景区开发，将五峰山森林竹海创建成国家 AAAA 级森林公园景区、铜锣生态观光休闲园，大力发展乡村旅游，规范发展农家乐，积极举办竹乡文化旅游节、桃花节、摘果节等，提升大竹旅游的人气，建成“川渝近郊旅游休闲目的地”、“全省旅游标准化示范县”。打造精品旅游线路，县内重点打造“竹阳镇—清河古镇—五峰山森林公园—百岛湖温泉”休闲度假旅游北环线和“竹阳镇—净土寺—云雾峡—云雾寺”宗教文化旅游线路，对外重点推出“重庆—五峰山森林公园、百岛湖温泉—龙潭河、八台山”休闲度假旅游线路和“净土寺—金山

寺—真佛山”宗教文化旅游线路。加快旅游公路和旅游客运站建设，提高景区道路通达通畅能力；加快景区住宿、餐饮、娱乐、购物等旅游配套设施建设，完善服务功能。健全市场体系，积极开发旅游商品，提高旅游产业附加值；规范发展旅游企业，提高旅游服务质量；加强旅游市场监管，强化消费维权工作。到 2015 年，实现接待旅游人次 325 万人次，旅游收入达到 15 亿元。

## 专栏 6

## 旅游

1. **旅游资源开发：**加快推进五峰山景区开发、百岛湖温泉旅游开发、清河古镇旅游开发、云雾山景区开发、杨通红色旅游开发、峰顶山景区开发，大力发展农家乐。
2. **旅游基础设施及配套设施建设：**加快旅游公路、旅游客运站建设，加快景区住宿、餐饮、娱乐、购物等旅游配套设施建设。
3. **特色旅游产品开发：**休闲度假旅游产品、生态旅游产品、特色文化旅游产品、乡村旅游产品等。

**发展商贸物流业。**以新华路为轴线，十字街、东大街、金利多、北大街、新华西街为点，力争引进家乐福、苏宁电器等国内外知名企业集团入驻，大力发展一批专卖店、专业店、老字号店、特色店，打造特色商业街，培育核心商圈。完善城乡市场体系建设，加快推进城区批发市场、专业市场建设，大力发展以农贸市场、生鲜食品超市、连锁便利店为重点的社区商业；改造完善乡镇农贸市场，继续实施“万村千乡”市场工程和“新网”工程，大力发展以配送中心、连锁超市、农家店为重点的农村商业。发展现代物流业，完成物流园区基础设施建设，加快交通运输、仓储配

送、公共信息三大平台建设，积极培育第三方物流，推进现代物流集聚发展；依托成都、重庆、达州等大中城市，以县城为中心，乡镇为节点，构建内外通畅、流通快捷的现代物流网络体系。

## 专栏 7

### 商贸物流

1. **核心商圈培育工程：**加快推进城区批发市场、专业市场建设，打造特色商业街，发展社区商业。
2. **农村商业网点建设工程：**新建、改造完善乡镇农贸市场，继续实施“万村千乡”市场工程和“新网”工程，大力发展以连锁超市、农家店为重点的农村商业。
3. **物流园区建设：**完成物流园区基础设施建设，加快交通运输、仓储配送、公共信息三大平台建设，积极培育第三方物流，推进现代物流集聚发展。

**发展金融保险业。**加大信贷投放力度。调整信贷结构，优先支持基础设施、城市建设等重点项目，重点支持骨干企业技术创新、技改扩能，积极开办住房、汽车、助学等现代消费信贷，促进地方经济发展。创新金融业务和服务。优化网点布局，加强金融机构网点建设，建立小额贷款公司等新兴机构，发展多层次的农村金融服务体系，增强整体服务功能；加快金融产品开发，大力发展中间业务，积极探索开办完善消费个人银行、网络银行、电子支付、三农保险、投资理财等新业务、新品种，提高竞争能力。加强金融生态环境和社会信用体系建设。加强中小企业信用体系建设，加强农村信用户、信用村、城镇信用社区及模范守信示范县的建设，为金融业发展提供良好的信用环境，巩固四川省金融生态环境示范县。积极发展保险业。继续做大做强人财保险，



大力开辟保险市场，开办新险种，拓展新保源，稳步实施农业保险，建立多层次、多形式保险服务体系，发挥保险保障功能。到2015年，银行业金融机构各项存款余额达到290亿元，年均增长18%；贷款余额达到80亿元，年均增长15%；保险业务收入达到8亿元，年均增长18%。

**发展信息服务业。**充分发挥信息产业的先导性、基础性作用，加速国民经济和社会发展的信息化，建设“数字大竹”。积极发展农村信息化，加快信息技术在农村生产经营中的应用，促进农民增收致富。加快推进信息产业与传统工业的融合，加快建设工业园区公共信息平台，实现工业园区管理网络化、企业信息管理集成化，推动工业企业信息化发展。加快服务业信息化进程，利用信息化手段深入推进现代服务业的优化升级与服务创新。加快发展电子商务，培育面向中小企业及不同行业、区域和消费者的电子商务服务，创新业务模式，丰富服务内容。加强网络文化建设，提高网络文化产品和服务的供给能力。推进电子政务工程，完善县内各大系统电子政务的联接和开发应用，大力推进电子政务网络建设并向乡镇延伸，加快“政务通”、农村党员干部现代远程教育系统、“信访通”、县乡政府OA（办公自动化）系统、视讯会议等电子政务应用系统项目建设。建立完善门户网站、政府呼叫中心等多种技术手段相结合的电子政务公共服务体系，使电子政务公共服务延伸到街道、社区和乡村，将面向社会公众的行政许

可事项通过政府门户网站向公众提供跨部门的一站式一体化服务。

**发展房地产业。**建立与人口集聚、经济发展相适应的住房建设、供给和管理机制，提高城乡居民居住水平。以节地、节能、环保、绿色为导向，大力发展绿色环保住宅，培育品牌企业，打造品牌住宅小区，提升房地产业整体发展水平。加大经济适用住房、廉租住房等保障性住房建设力度，大力发展公共租赁住房，基本解决城市低收入居民家庭和棚户区困难职工家庭的住房问题。完善房地产交易、中介、物业管理服务体系，加强房地产交易市场管理，积极搞活住宅二级市场，扩大住房消费需求。加强房地产市场监管，完善商品住房预售资金、维修资金的监管制度，鼓励和引导开发企业现售商品住房。加强房地产市场调控，抑制住房价格过快增长。到 2015 年，城市居民人均住房面积达到 32 平方米，物业管理覆盖面达到 90%。

**发展社区服务业。**加强社区阵地建设，完善社区服务设施，健全服务网络，拓展服务领域，增强服务功能。积极开展面向社区居民的便民服务，面向社区单位的社会化服务，面向失业人员的社会保障和就业服务，面向社区弱势群体的社会救助与福利服务，建设方便、快捷、优质、人性化的社区生活服务平台。积极探索社区服务运作模式，提高社区服务的信息化、智能化水平。

**发展咨询服务业。**大力引进和发展信息、会计、法律、审计、税务、咨询、评估、广告、策划等中介服务业，推动中介服务产

品和方式创新，提升中介服务业的服务水平，推进中介服务向市场化、规模化方向发展。规范中介服务企业的执业行为，提高中介服务企业的竞争能力和服务质量，使中介服务业成为经济社会发展的重要促进力量。

积极稳妥推进新型城镇化，完善城镇体系，加快中等城市建设步伐，扎实推进新农村建设，扶持贫困地区发展，统筹城乡、山前与山后发展，促进区域协调发展。

## 第十一节 完善城镇体系

加快发展中心城区，大力发展重点中心镇和一般建制镇，积极发展小集镇，逐步形成以县城为核心、中心镇和建制镇为节点、一般乡镇为基础，布局合理、层级清晰、联系紧密、功能互补的城镇体系。

**加快发展中心城区。**适时调整县城竹阳镇和周边乡镇的行政区划，将东柳乡、竹北乡、莲印乡、城西乡、乌木镇、黄家乡、朝阳乡的部分行政区域纳入城市规划区统一管理，设立城市街道办事处，加快县城向中等城市发展步伐，充分发挥中心城区在城镇化进程中的骨干作用和辐射作用，带动全县乡镇经济发展，从

而实现县域均衡协调发展。

**大力发展重点中心镇和一般建制镇。**按照科学规划、合理布局、规模适度、突出特色、环境保护的原则，支持经济基础较好、产业支撑较强、人口规模较大的重点中心镇和一般建制镇发展，建成一批特色鲜明的旅游镇、工业镇和商贸镇。“十二五”期间，重点发展6个重点中心镇，包括石河镇、庙坝镇、清河镇、周家镇、石桥铺镇、文星镇。11个一般建制镇，包括乌木镇、团坝镇、杨家镇、柏林镇、双拱镇、石子镇、观音镇、高穴镇、妈妈镇、欧家镇、清水镇。

**积极发展小集镇。**集约发展小集镇，加强基础设施建设，努力壮大规模、增强功能、积聚人口。包括朝阳乡、余华乡、黄家乡、人和乡、中华乡、柏家乡、李家乡、二郎乡、蒲苞乡、永胜乡、新生乡、安吉乡、白坝乡、双溪乡、高明乡、八渡乡、中和乡、天城乡、杨通乡、四合乡、张家乡、童家乡、神合乡、金鸡乡、黄滩乡、姚市乡、川主乡、牌坊乡等28个乡镇。规划迁建朝阳乡场镇，着力打造温泉小镇。

## 第十二节 加快中等城市建设

按照“新型城镇化”要求，实施城镇带动战略，不断拓展城市空间，提升城市品位，增强综合承载能力，积极创建“中国优秀旅游城市”、“国家级园林城市”和“全国文明城市”。

**提高城镇规划水平。**适应工业化、城镇化加速发展的要求，按照 50 平方公里、50 万人口的规模高起点、高标准修编完善城市总体规划，完成控制性详规及各类专项规划的编制；加快乡镇总体规划、控制性详规的编制，优化城镇规划体系，提高城镇规划水平。

**拓展城市空间。**坚持“适度向北拓展,重点向东延伸”的发展方向，形成“一城四区”的城市空间布局。大力推进北城新区、东湖新城建设，加快推进工业新城建设，有序推进老城区改造，不断拓展城市空间。到 2015 年，城市建成区面积达 25 平方公里，人口达到 25 万人。

**加强基础设施建设。**完成环湖路、健身大道建设，打通新华路西段，推进北城新区道路延伸，加快推进“一环三横三纵”的城市交通主干道和其他道路建设，改造原有市政道路，完善城市立交、人行天桥、下穿隧道、社会停车场等设施，提高城市交通的通行能力。发展公共交通，提高公交服务水平。加强城市垃圾中转站和雨污分流系统建设，提高城市垃圾、污水处理能力。加强护城河治理，提高城市防洪能力。加快东湖广场、北城新区广场、白塔公园建设。全面加强城市供电、供气、供水、通信、公厕等市政基础设施建设，加快医院、学校、就业和社会保障等公共服务设施建设，完善城市功能，提高城市综合承载能力。

**改善人居环境。**基本完成旧城改造，加快城市园林绿化建设，注重城市风貌塑造，深化环境综合治理，加强城市管理，改善人

居环境。到 2015 年，城区绿化覆盖率达 35 %。

### 专栏 8

**1. 拓展城市空间：**大力推进北城新区、东湖新城区建设，加快推进工业新城区建设，有序推进老城区改造，不断拓展城市空间。

**2. 基础设施建设：**加强交通、供电、供气、供水、通信、防洪、排污、垃圾、公园、广场、公厕、停车场等市政基础设施和医院、学校、就业和社会保障等公共服务设施建设，完善城市功能，提高城市综合承载能力。

**3. 改善人居环境：**基本完成旧城改造，加快城市园林绿化建设，注重城市风貌塑造，深化环境综合治理，加强城市管理，改善人居环境。

## 第十三节 推进新村建设

坚持总体规划、分类推进、分步实施的原则，搞好社会主义新农村建设规划，突出抓好村庄建设，加强农村环境综合整治，加快改善农村面貌。

**加强新村规划建设。**坚持统一规划、分步实施、因地制宜、分类指导的原则，集中连片、以片带面，加快推进新农村建设。完成竹黄省级新农村示范片建设，加快推进月华、清河片区新农村示范片建设。科学编制县域村庄总体规划和村庄建设规划，抓好村庄规划设计，突出地域、历史、文化等特色风貌。在条件适宜的地方相对集中规划布局村庄。探索建设新农村综合体，统筹居住与生产生活、公共服务、社会管理的综合配套，形成人口合理集聚、产业支撑有力、功能设施齐全、环境优美和谐、管理科学民主的农村新型社区。

**加强农村环境综合整治。**加强农村面源污染防治，倡导科学使用化肥、农药和农膜，加大畜禽养殖污染防治力度。加大土壤污染防治力度，建设一批土壤污染综合治理试点示范工程。加强水库水质监测和水污染防治，有效保护农村饮用水源。实施乡村清洁工程，开展农村垃圾集中收集处理，切实改善农村卫生条件和人居环境。

## 专栏 9

## 新村建设

**1. 成片整体推进新农村建设：**完成竹黄省级新农村示范片建设，加快推进月华、清河片区新农村示范片建设。

**2. 农村清洁工程：**实施人畜粪便、农作物秸秆和生活污水等有机废弃物处理利用工程，实施农用残膜、农业投入品包装物和生活垃圾等无机废弃物收集转运工程，配套开展乡村硬化绿化。

## 第十四节 扶持贫困地区发展

按照同步实现全面建设小康目标的要求，抓住国家扶持革命老区发展的机遇，以连片扶贫开发为载体，以基础设施建设、特色产业发展、改善民生为重点，全面推进扶贫开发工作，促进革命老区和贫困地区发展。“十二五”期间，帮助全县农村 5 万贫困人口改善生产生活条件并增强自我发展能力。

**加强基础设施建设。**加快交通基础设施建设，进一步打通与外界的联接通道，新修和改建一批村道水泥公路、连户便民路。加强水利基础设施建设，新修和改建一批蓄水池、山坪塘、灌溉

渠道和供水工程，解决人畜饮水安全问题，增加农田有效灌面积。大力发展沼气，实施农户“五改三建”，改善人居环境。有序推进移民搬迁扶贫，鼓励和引导人口向重点开发区域集聚。

**大力发展特色产业。**根据贫困地区的地理位置、气候条件、土质情况和种养业习惯，坚持宜种则种、宜牧则牧、宜林则林，大力发展优质苕麻、糯稻、蔬菜、畜禽、水产养殖、经果林等特色产业，集中发展连片产业带，大力实施产业扶贫，不断增强自我发展能力。大力发展红色旅游，开发杨通乡革命老区红色文化产品，建设和修缮革命历史遗址、遗迹和烈士陵园、纪念场馆等设施。

**着力改善民生民本。**加强公共服务设施建设，促进基本公共服务均等化。实施教育扶贫，强化普九义务教育。实施卫生扶贫，解决群众基本医疗卫生服务需求。健全农村社会保障体系和救助体系，逐步实现农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接。开展技能培训，促进农民增加劳务收入。加强农村广播电视、移动网络建设，提高农村信息化水平和文明程度。

**建立完善体制机制。**整合资源，努力增加扶贫投入，连片推进革命老区和贫困地区扶贫开发。不断创新扶贫开发工作机制和帮扶机制，继续搞好机关和企事业单位对口帮扶工作，广泛开展社会扶贫。实施新一轮特困村脱贫致富三年计划。切实提高贫困人口生活水平和自我发展能力，努力缩小发展差距。



## 专栏 10

## 扶贫

1. **贫困地区扶贫开发工程：**大力实施集中连片扶贫开发攻坚工程和整村推进计划，加快解决集中连片特殊困难地区的贫困问题。

2. **革命老区开发建设工程：**大力发展特色产业，建设一批优势资源开发利用项目，开发杨通乡革命老区红色文化产品，建设和修缮革命历史遗址、遗迹和烈士陵园、纪念馆等设施，打造杨通红色旅游区

3. **特困村脱贫致富计划：**实施新一轮 10 个特困村脱贫致富三年计划。

4. **移民搬迁扶贫项目：**对缺乏生存条件高寒山区的贫困人口，有序推进移民搬迁扶贫，鼓励和引导人口向重点开发区域集聚。

## 第十五节 推进城乡统筹发展

坚持把统筹城乡改革发展与加快推进城镇化和新农村建设紧密结合起来，按照城乡规划发展一体化、城乡基本公共服务均等化、城乡资源配置市场化的总体要求，深入推进统筹城乡改革和发展，促进城乡经济社会发展一体化新格局的形成。

**统筹城乡发展。**统筹城乡规划，建立覆盖城乡的规划体系，实现城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布和生态涵养等各类规划的有机衔接。合理引导产业向园区集中、土地向适度规模经营集中、农民向城镇和农村新型社区转移集中。统筹城乡产业发展，加快形成农业生产、农产品精深加工、生产服务关联发展的格局，促进三次产业互动、城乡经济相融。构建城乡统一的资源要素市场体系，推动生产要素在城乡间的自由流动。以交通、水利、通信、供电等基础设施为重点，健全衔接配套的城乡基础设施，促进城镇基础设施向农村延伸。以教育、文化、医疗、养

老等社会事业为重点，促进公共服务向农村覆盖。

**推进统筹城乡综合配套改革。**在山前、山后选择部分乡镇进行统筹城乡改革试点，推进统筹城乡综合配套改革。大力推进农村土地使用管理制度改革，全面完成农村集体土地所有权、土地承包经营权、宅基地使用权、集体建设用地使用权的确权登记颁证；加强农村土地承包经营权流转市场和农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设，推进土地承包经营权规范有序流转，创新土地流转与农民持续增收的利益联结机制；规范推进农村土地管理制度改革试点，完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制，逐步建立城乡统一的建设用地市场，促进土地增值收益主要用于农业农村。深入推进集体林权制度改革，完善林权流转制度，健全产权交易平台；改革完善林木采伐管理，规范林地林木流转及林权抵押贷款管理，建立森林资源资产评估和政策性森林保险制度，健全农村新型林业服务体系。建立现代农村金融制度，加快农村信用体系建设，建立农村信贷担保机制；发展农村保险事业，健全政策性农业保险制度；着力改善农村地区金融服务环境，全面推动农村信贷、保险产品与服务方式创新，解决金融机构空白乡镇金融服务问题。推进户籍制度改革，健全和完善城乡统一的户籍管理制度；完善被征地农民基本生活保障制度，健全农民工失业、养老保障制度和社会保险转移接续机制，健全覆盖城乡的社会保障制度；加快形成城乡义务教育均衡发展机制，建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务制度，促进城乡基本公共服

务资源合理均衡配置。

**统筹山前与山后协调发展。**加快山后快速通道建设，使山后片区充分接受县城的辐射带动；加快土地滩水库建设，整合青滩子水库、同心水库、金华水库、太阳水库资源，彻底解决山后片区人畜饮水问题。立足山前与山后各自的优势资源，确定产业发展重点，给予项目、资金支持。大力发展山后片区的社会事业，扩大基本公共服务。加强山后片区人才支持和交流力度，为山后片区经济社会发展提供人才保障。

加大交通、能源、水利、通讯等基础设施建设力度，着力解决我县基础设施发展滞后的问题，改善发展条件，优化发展环境，增强保障能力。

## **第十六节 加强交通基础设施建设**

按照适度超前原则，加快综合交通运输体系建设，构建起条条高级路面互通、县乡公路相连、村村连线成网、客货站场布局合理的交通网络，形成以县城为中心的“半小时经济圈”，打造川东公路交通枢纽，为大竹经济社会发展提供交通保障。

**高速公路。**加快“南大梁”高速公路建设，全力打通到重庆万

州港口的快速通道；争取建设高速公路大竹城区北出口，规划建设开江—大竹—垫江高速公路。到 2015 年，全县新增高速公路 34 公里，高速公路通车总里程达到 93 公里。

**国省道干线。**以提高道路等级为重点，加快国省道干线改造升级。加快城区国省道外迁（即环城公路）建设，力争将汇竹垫公路、开大公路改造升级为省道。

**农村公路。**按二级公路技术标准规划建设竹周路、竹石路两条山后快速通道，力争“十二五”期间完成竹石路快速通道建设；按四级公路技术标准，加快通达通畅公路建设，以提高县、乡道通达通畅能力。加快通乡联网公路、村级联网公路和断头公路建设，完善乡镇村组间路网结构布局。加快农林场公路、旅游公路、煤矿运输通道、寺庙公路、工业道路建设，满足全县经济发展需求。加快桥梁、渡改桥、危桥改造建设，加强农村公路安全隐患整治。到 2015 年，全县农村公路通车里程达到 3000 公里以上，实现“乡乡油（水泥）路相连、村村水泥（油）路相通”目标。

**民航。**积极支持、配合做好达州机场迁建工作，争取在我县境内或交界处规划选址建设。

**铁路。**积极支持、配合做好达渝城际铁路前期工作，争取在县境内规划建设大竹火车站。

**水运。**加快渡口、码头建设，保障群众出行安全。

**站点。**加快城市公交总站、城区客货运站、乡镇客运站、旅游景区客运站、村级招呼站建设，提升服务水平。

## 专栏 11

## 综合交通运输体系建设重点项目

1. **高速公路建设**：加快“南大梁”高速公路建设，争取建设高速公路大竹北站出口，规划建设开江—大竹—垫江高速公路。

2. **国省道干线升级改造**：加快城区国省道外迁（即环城公路）建设，力争将汇竹垫公路、开大公路改造升级为省道。

3. **农村公路建设工程**：实施山后快速通道建设，通达通畅公路建设，乡村联网公路和断头公路建设，农林场公路、旅游公路、煤矿运输通道、寺庙公路、工业道路建设，桥梁、渡改桥、危桥改造建设，农村公路安保工程，农村公路通车里程达到 3000 公里以上，实现“乡乡油（水泥）路相连、村村水泥（油）路相通”目标。

4. **水运建设**：加快渡口、码头建设，保障群众出行安全。

5. **站点建设**：加快城市公交总站、城区客货运站、乡镇客运站、旅游景区客运站、村级招呼站建设，提升服务水平。

6. **民航建设**：积极支持配合做好达州机场迁建工作，争取在我县境内或交界处规划选址建设。

7. **铁路建设**：积极支持、配合做好达渝城际铁路前期工作，争取在县境内规划建设大竹火车站。

## 第十七节 加强水利基础设施建设

进一步改善水利基础设施，增强蓄、引、提水能力，增加有效灌溉面积，增强防汛抗旱能力，以确保粮食安全、用水安全、生态安全和防洪安全。到 2015 年，新增蓄引提水能力 0.71 亿立方米；新增有效灌溉面积 5.8 万亩，新增节水灌溉面积 10 万亩。

**骨干水利工程建设**。新建一批骨干蓄水、引水工程，提高水资源的利用程度，增强全县的总蓄引提水能力，缓解供需矛盾。完成龙潭水库借水工程和渠系配套工程、石板沟水库和铁峰水库改扩建工程，加快乌木水库、同心桥水库等已成灌区渠系配套与节水改造，开工建设土地滩水库、引渠入竹调水工程。

**小型水利工程建设**。加快实施病险水库整治，搞好抗旱水源

工程建设，完善农村小微型水利设施，全面加强农田水利建设。加强农村饮水安全工程，改造城区和场镇的供水管网，彻底解决场镇饮水安全。

**防洪减灾工程建设。**继续推进中小河流治理，重点搞好护城河治理工程和杨家镇、清河镇、庙坝镇、石桥铺镇、团坝镇等场镇的防洪工程建设，提高防洪能力。抓好河道的疏浚整治，拓宽卡口断面，提高行洪能力。加强山洪灾害防治和易灾地区水土保持，完善水文基础设施和预警预报系统，提高综合防灾能力。

## 专栏 12

1. **水资源开发利用工程：**新建土地滩水库、引渠入竹调水工程，加快应急抗旱水源建设，改扩建一批小型水库。
2. **灌区渠道配套及节水改造工程：**实施配套渠道、干支渠防渗，新增有效灌溉面积和节水灌溉面积。
3. **农田水利基本建设：**加强小型水源工程，新建或改造塘坝、蓄水池、小型灌排泵站等。加强灌溉排水工程，实施灌溉渠系配套改造、排水沟渠配套改造等。
4. **农村饮水安全工程：**建设一批乡级场镇饮用水工程，解决和改善 24.69 万农村居民饮水安全。
5. **病险水库整治：**病险水库除险加固 12 座
6. **防洪减灾工程：**继续推进中小河流治理，整治河道，修建堤防，提高防洪能力。完善水文、预警预报系统，加强山洪灾害防治。

## 第十八节 加强能源基础设施建设

以煤炭为基础，电力为中心，天然气利用为重点，可再生能源开发利用为补充，节约与开发并举，推动能源生产和利用方式变革，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系，确保

能源供应量基本满足经济和社会发展需求。

**煤炭。**调整煤炭结构，加快对小型煤矿的整顿、改造、联合和提高，关闭淘汰浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重和没有安全生产保障的小煤矿，改造和新建一批高产高效安全现代化矿井，重点发展年产原煤 15 万吨的煤矿，提高煤炭生产能力。到 2015 年，我县煤矿数量通过整合后保留 52 个，全县煤矿的年生产能力达到 400 万吨。延伸煤炭产业链条，提高煤炭加工能力。整合现有煤炭洗选加工企业，重点发展年洗选能力 60 万吨以上的企业，提高煤炭洗选能力。到 2015 年，全县煤炭洗选能力达到 300 万吨，原煤入选率达 70%以上。

**电力。**加大对电力建设的投入力度，加强 110 千伏及以上的骨干电网输变电工程建设，发展智能电网，加快城镇电网建设，完善农网升级改造，确保全县电力供应。到 2015 年，全县年供电量达到 12.5 亿千瓦时，城乡用户供电面达 100%。

**天然气。**积极支持中石油、中石化加大天然气勘探开发力度，扩大天然气生产能力；坚持“共赢、共建、共享、共生”的开发模式，加大对我县浅层天然气资源勘探开发力度。加强天然气综合利用，大力发展城镇燃气事业，优先发展城镇居民用气，加快实施天然气储配气站和城市燃气调峰装置工程建设，加快推进竹北、东柳、乌木、朝阳、莲印、黄家、城西等乡镇的天然气供气工程，进一步加强乡镇非管网民用天然气管管理，规范发展瓶装液化石油气；大力发展商业服务设施用气，选择发展工业燃料用气。

进一步优化能源消费结构，提高以使用天然气为燃料的清洁能源比重。到 2015 年，全县天然气年供气量达 6200 万立方米，全城镇人口使用上天然气等清洁能源，基本实现“气化全县”目标。

**可再生能源。**适度开发小水电，加快观音洞电站、七狮滩电站、高洞电站的技改扩能，规划乌木抽水蓄能电站及输配电网建设。大力发展农村沼气，鼓励发展沼气发电，引导发展秸秆发电、垃圾发电，探索发展太阳能光伏发电，补充农村能源缺口，优化农村能源结构。到 2015 年，全县水电装机容量达到 2.725 万千瓦，农村户用沼气池达到 8.3 万口。

### 专栏 13

**1. 煤炭：**整合煤矿资源，改造和新建一批高产高效安全现代化矿井，重点发展年产原煤 15 万吨的煤矿，提高煤炭生产能力。

**2. 电力：**加强 110 千伏及以上的骨干电网输变电工程建设，发展智能电网，加快城镇电网建设，完善农网升级改造，确保全县电力供应。

**3. 天然气：**加大对我县浅层天然气资源勘探开发力度，大力发展城镇燃气事业，加快推进乡镇天然气供气工程，基本实现“气化全县”目标。

**4. 可再生能源：**适度开发水电，发展沼气发电，引导发展秸秆发电、垃圾发电，探索发展太阳能光伏发电。

## 第十九节 加强通信基础设施建设

加快综合信息基础设施建设，完善信息网络体系，提升全社会信息化水平。

**加强信息网络建设。**加快新一代移动通信、下一代互联网、数字电视、卫星通信、物联网等网络设施建设。积极推进电信网、



广播电视网、互联网“三网融合”发展，提高信息网络资源利用效率。推进移动3G建设，打造“无线大竹”。引导建设宽带无线城市，实施城市光纤入户工程，基本建成高速、安全、可靠接入的城市网络系统。大力推进电信、邮政普遍服务，加快乡镇邮政所建设，提高农村和边远地区的信息网络和邮政服务网点覆盖率。

**推进经济社会信息化。**大力发展电子政务，推动资源共享和业务协同，加强重要信息系统建设，推进社会公共服务信息化，强化地理、人口、金融、税收、医疗、社保、就业、统计等基础信息资源开发利用，加强电子政务运行维护体系建设，基本实现电子政务建设和运行维护的制度化、规范化和专业化。积极发展电子商务，推动信息化与工业化深度融合，加快服务业信息化进程，全面改善城市信息服务，着力推进农村信息化，提高全社会信息化水平。

**强化信息安全保障。**建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，建设数据灾备中心，强化网络保密体系，加强信息网络监测、管控能力建设，实施信息安全等级保护和风险评估制度，加强信息网路、信息内容安全保障和技术防范，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

以节能减排为重点，大力发展循环经济，加强资源节约和管理，加大环境保护力度，全面推进生态建设，努力建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力。

## 第二十章 大力发展循环经济

以提高资源利用效率为目标，按照减量化、再利用、资源化的原则，从生产、流通、消费等环节整体推进循环经济发展，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

**推行循环型生产方式。**全面推行清洁生产，加强循环经济共性和关键技术的研发、推广和应用，从源头上减少废弃物的产生和排放。加强煤炭、石灰矿等矿产资源和共伴生矿、尾矿的综合开发利用，推进煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等大宗固体废物资源化利用，加强农作物秸秆、废弃木材等农林废弃物综合利用，促进资源再生利用产业化。加快循环经济试点县建设，推进土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。

**健全资源循环利用回收体系。**完善再生资源回收制度，建设以县城回收站点为基础、市场为核心、加工利用为目标的资源回收体系，推进再生资源规模化利用。促进再生制造旧件逆向回收，培育一批汽车零部件、矿山机械等再制造示范企业，推进再制造产业发展。加快再生资源回收市场建设，合理布局废物回收网点，

促进废旧金属、废旧电器、废纸、废塑料等再生资源的循环利用。开展城乡生活垃圾分类体系试点，统筹规划建设城乡生活垃圾分类收集和资源化利用设施，加快城市生活垃圾处理厂分类收集处理车间建设步伐，实行村收集、乡运输、县处理，推进垃圾资源化利用和无害化处理。

**推广绿色消费模式。**倡导文明、节约、绿色、低碳消费观念，形成绿色生活方式和消费模式，推动节约型社会建设。落实国家资源节约财政补贴政策，鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅，减少使用一次性消费品，限制使用塑料购物袋，抵制过度包装，抑制不合理消费。推行政府绿色采购，推进无纸化办公，逐步提高节能节水产品和再生利用产品比重。

#### 专栏 14

- 1. 资源综合利用：**实施煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等大宗固体废弃物资源化利用工程，对共伴生矿实行综合开发利用。推动农作物秸秆、废农用薄膜、废弃木材等进行综合利用。
- 2. 废物回收体系建设：**加快再生资源回收市场建设，合理布局废物回收网点，促进废旧金属、废旧电器、废纸、废塑料等再生资源的循环利用、规模利用和高值利用。
- 3. 再制造产业化：**培育一批汽车零部件、矿山机械等再制造示范企业，推进再制造产业发展。
- 4. 垃圾资源化利用和无害化处理：**统筹规划建设城乡生活垃圾分类收集和资源化利用设施，加快城市生活垃圾处理厂分类收集处理车间建设步伐，实行村收集、乡运输、县处理，推进垃圾资源化利用和无害化处理。
- 5. 重大循环技术示范推广：**开展垃圾焚烧发电、中水回用、畜禽粪便综合利用等循环技术示范推广项目。

## 第二十一节 加强资源节约和管理

坚持开发与节约并举、节约优先战略，全面推进节能、节水、节地、节材，加强资源节约和管理，提高资源利用效率。

**大力开展节能降耗。**落实国家控制高耗能行业过快增长的政策措施，严格实行固定资产投资项目节能评估审查。突出抓好工业、建筑、交通、商贸、旅游、公共机构等重点领域的节能降耗，推进重点节能工程建设，淘汰落后产能，加强重点用能单位节能管理，推广先进节能技术，加快推行合同能源管理，努力降低对能源资源的消耗。以工业企业节能为重点，加强节能技术改造，推动工业产品能耗限额管理，开展重点能耗行业能效对标活动，推进重点用能企业节能降耗。推动新建建筑严格实施节能设计标准，加大既有建筑节能改造力度，大力发展新型墙体材料。严格执行汽车燃料消耗量限值标准，实施落后车辆淘汰制度，推广应用天然气汽车和油气双燃料汽车。加强机关、教育、卫生等公共机构节能，重点做好公共机构建筑节能、车辆节油以及办公设备节能。推进宾馆酒店、大型商业设施节能工作。抓好农村节能，大力发展农村户用沼气和大中型畜禽养殖场沼气工程。加强能源计量、统计和节能监测、监察、预测预警等节能能力建设，提高节能管理和服务水平。强化节能目标责任考核，完善奖惩制度。深入开展全社会节能宣传，提高全民节能意识。

## 专栏 15

1. **重点节能改造工程：**实施燃煤锅炉改造、余热余压利用、电机系统节能、交通节能、建筑节能、绿色照明、公共机构节能、节能监测和技术服务体系建设工程。
2. **节能产品惠民工程：**继续推广财政补贴高效节能家电、汽车、电机、照明产品等。
3. **合同能源管理工程：**工业、建筑、交通、商业、公共机构等领域的合同能源管理。
4. **节能能力建设工程：**能源计量、统计和节能监测、监察、预测预警体系建设。

**建设节水型社会。**高度重视水安全，强化水资源管理和有偿使用。统筹安排生活、生产、生态用水，优先满足生活用水，保障生产和生态用水。推广高效节水灌溉技术，加快建设农业节水工程。加强工业节水，推进高耗水行业节水技术改造，提高工业用水重复利用率，努力降低万元工业增加值用水量。加强城镇节水管理，加大节水设备和器具的推广力度，加快供水管网改造，扩大中水回用。加强地下水监测，严格控制地下水开采。到 2015 年末，全县用水总量控制在 4.2 亿立方米以内。

## 专栏 16

1. **灌区节水改造工程：**实施乌木滩水库、同心桥水库及其他小型水利工程干支渠防渗工程。
2. **高标准节水示范区建设：**在项目区内全面推广喷灌、滴灌、管道输水、砼 U 型渠槽等新工艺、新技术、新材料，建成高标准的节水示范区 10 个，新增节水灌面 5000 亩。
3. **城乡节水器具更换改造工程：**在全县乡镇推广安装节水器具。
4. **城乡供水管网改造工程：**改造城区输供水主管道、支管道及配套设施。对 30 个乡镇安全饮水工程进行管网改造。
5. **工业节水改造工程：**玉竹麻业、金桥麻业、玖源化工、竹峰纸厂、钢隆纸业等企业。
6. **工业废水利用：**煤矿矿井水、污水处理厂中水回用等。

**节约集约利用土地。**切实保护耕地，通过金土地整理工程、高标准基本农田建设和水土流失治理补充耕地，实现耕地占补平衡。加强基本农田保护，严禁占用基本农田。建立和实行建设用地定额标准，按土地利用总体规划和年度计划安排用地，严格用途管理，控制建设用地过快增长。坚持城镇村建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩，统筹城乡建设用地发展，推进工业向园区集中、农村向城镇集中、土地向业主集中，节约集约利用有限的土地资源。加强用地节地责任和考核，提高土地集约节约利用水平。2015年，基本农田保护面积为73229公顷。

### 专栏 17

1. **金土地工程：**实施土地整理，新增耕地，提高土地单位产出效益。
2. **高标准基本农田建设：**加强农田基础设施、土壤改良与地力培肥建设，改造中低产田土，加强农村土地整理复垦，实施测土配方施肥，建设高标准农田4万亩以上。
3. **城乡建设用地增减挂钩项目：**实施城镇村建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩，增加建设用地指标，统筹城乡建设用地，节约集约利用有限的土地资源。

**合理开发利用矿产资源。**加大矿产资源勘探力度，统筹规划优势矿产资源开发利用的规模与秩序。依法规范矿产资源开发，强化矿产资源统一管理，严格执行矿产资源开发准入条件，健全矿产资源有偿使用制度和矿山环境恢复治理保证金制度。提高矿产资源开采回采率、采矿贫化率、选矿回收率、矿山水循环利用率，对共生和伴生矿实行综合开采、合理利用。加强矿产资源执法监察，坚决制止乱挖滥采。

## 第二十二节 加大环境保护力度

以解决突出环境问题为重点，加强综合治疗和污染防控，减少主要污染物排放，改善环境质量，化解环境风险。到 2015 年，主要污染物排放总量控制在国家核定的指标以内。

**加强水资源保护。**实行严格的饮用水源地保护制度，加强对乌木水库、龙潭水库等城镇重点饮用水源和农村集中式饮用水源地水质监测，确保饮用水安全。到 2015 年，城市饮用水源水质达标率 $\geq 95\%$ ，农村饮用水源水质达标率 $\geq 90\%$ 。

**加强水污染防治。**加大对苕麻脱胶、化工、煤炭、造纸等重点行业排放废水的治理力度，加快工业污水处理厂建设步伐，实现重点排污企业全面达标排放。继续开展以畜禽养殖污染治理为重点的农村面源污染治理。抓好东柳河、铜钵河、黄滩河、东河等重点流域水污染治理，建立入河污染物限排总量控制制度和水功能区监督管理制度，全面运行城市污水处理厂，支持乡镇污水处理设施及配套管网建设，使重点地区河段水体质量恶化的趋势得到有效控制。到 2015 年，城镇生活污水集中处理率达到 85%，境内主要流域出境断面水质达到Ⅲ类水域标准。

**加强固体废弃物污染防治。**加大工业固体废物处理力度，重点抓好煤矿的规范化煤矸石堆码场建设。加大危险废物处理力度，重点抓好医疗废物的规范化处置，加快医疗废弃物集中处置

设施建设，实现医疗废物无害化处理。增加城市垃圾中转站，支持乡镇生活垃圾处理设施建设。到 2015 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 85%。

**加强大气污染防治。**推进重点企业二氧化硫污染治理，在电力行业 and 重点非电行业全面推行低氮燃烧技术，推行燃煤电厂脱硫，加强机动车尾气治理，加大城市烟尘、粉尘和颗粒物治理力度，改善大气环境质量。到 2015 年，城市空气环境质量达标率  $\geq 90\%$ 。

**加强噪声污染防治。**加强对城乡建筑施工噪声、娱乐场所噪声、公共场所的大功率音响和机动车高音喇叭等噪声污染源的整治，使区域环境噪声达到相应的环境功能区划标准，改善群众的工作、生活环境。

**加强核与辐射环境污染防治。**强化核与辐射安全防护知识的宣传与培训，增强全民核与辐射安全意识和防护意识，提高核与辐射源安全监管能力，重点加强工业企业、医疗机构使用放射源的监管，通信机构尽量使用绿色环保通信设备，减轻电磁辐射。

## 专栏 18

**1. 水源地保护工程：**将加大 44 个水源地保护，采用生物及工程措施，进行水质治理，加大城镇重点饮用水源和农村集中式饮用水源的保护力度。

**2. 水污染防治工程：**加大对苧麻脱胶、化工、煤炭、造纸等重点行业排放废水的治理力度，加快工业污水处理厂建设、乡镇污水处理厂及污水收集配套管网建设、乡镇卫生院污水污物处理系统建设等。

**3. 固体废弃物污染防治工程：**城市垃圾中转站建设、乡镇生活垃圾处理及收运设施建设、规范化煤矸石堆码场建设、医疗废弃物集中处置设施建设等。



**4. 农村面源污染治理工程：**开展农村畜禽养殖、农药、化肥、塑料农膜等农村面源污染治理，开展土壤修复工程。

**5. 城乡环境综合治理示范工程：**建设环境优美示范县城、乡镇、村庄。

**加强环境监督管理。**加强环境监测、预警和应急能力建设，做好重大环境风险源的动态监测与风险预警控制，提高环境与健康风险评估能力。实行严格的环保准入，依法开展环境影响评价，建立环境污染责任保险制度和环境污染损害鉴定评估机制，严格执行重大环境事件和污染事故责任追究制度。严格落实环境保护目标责任制，强化总量控制指标考核，建立环保社会约束和监督机制。

## 第二十三节 全面推进生态建设

坚持保护优先和自然恢复为主，加强重点生态系统保护与建设，建立生态保护机制，推进生态环境建设，建成省级生态县。

**推进重点生态工程建设。**继续推进天然林资源保护、退耕还林等重点生态工程建设，巩固长江防护林体系建设和退耕还林成果，提高森林覆盖率。全面开展城市绿化、场镇绿化、新村绿化、农村庭院与四旁绿化、山区绿化等城乡绿化建设，提高绿化率。到“十二五”期末，森林覆盖率达到 40%，绿化覆盖率达到 42%，绿化率 98%。

**治理水土流失。**以坡耕地改造工程、小流域水土流失治理工程为重点，加强水土保持，治理水土流失。保护与修复东柳河、

东河、铜钵河和黄滩河四条河流生态系统及沿岸景观。到“十二五”期末，治理水土流失面积 120 平方公里。

**建立生态保护机制。**按照“谁开发、谁保护，谁损坏、谁恢复，谁污染、谁治理”的原则，建立资源开发的生态保护机制，完善生态补偿政策，加强对土地、矿山、水源、森林等自然资源的保护与生态修复，增强涵养水源、保持水土、防风固沙能力，实现资源开发与生态保护协调发展，增强可持续发展能力。

### 专栏 19

1. **天然林资源保护工程：**继续对 73.8 万亩森林实施常年管护，开展公益林建设，新造林 1 万亩。
2. **退耕还林工程：**巩固 9.78 万亩退耕还林成果，力争新增退耕还林 2 万亩。
3. **森林经营工程：**实施森林抚育 20 万亩，低产低效林改造 30 万亩。
4. **森林资源保护管理体系建设工程：**加强森林资源管理与监测、森林防火、林业有害生物防治、野生动物疫病监测、森林执法等森林资源保护管理体系建设。
5. **绿化工程：**开展城市绿化、场镇绿化、新村绿化、农村庭院与四旁绿化、山区绿化等城乡绿化建设，提高绿化率。
6. **水土保持工程：**治理水土流失面积 120 平方公里。
7. **河湖生态修复工程：**保护与修复东柳河、东河、铜钵河和黄滩河四条河流生态系统及沿岸景观。

全面落实国家中长期科技、人才规划纲要，大力提高科技创新能力，发挥人才资源优势，为加快转变经济发展方式、实现全面建设小康社会奋斗目标奠定坚实的科技和人力资源基础。

## 第二十四节 强化科技创新

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，把提升自主创新能力作为科技工作的中心环节，加大科技投入，优化科技发展环境，促进全县科技事业全面、快速发展。

**加强自主创新能力建设。**深化科技体制改革，强化企业创新主体地位，加强以企业为主体、产学研结合的科技创新体系建设，支持重点实验室、企业技术中心等科技创新平台建设，积极培育国家级高新技术企业和省级创新型企业，增强企业自主创新能力和核心竞争力。发挥企业创新主体作用，大力发展集体、民营科技机构，鼓励支持企业组建自己的技术研发机构，到 2015 年，全县争创国家创新企业 1 户，型国家级工程技术研究中心 1 个、省级工程技术研究中心 1 个，培育国家创新企业 1 户、高新技术企业 2 户，新建 5 个企业技术开发机构。

**强化科学技术研究与成果转化。**加速科技应用研究和科技成果的转化，支持企业开展引进技术的消化、吸收和再创新，改造提升传统产业，促进产业优化升级，发展高新技术产业和战略性新兴产业。围绕特色优势产业和战略性新兴产业的培育发展、农业农村科技创新、民生科技发展，突破一批核心关键技术，掌握一批有自主知识产权的新技术，加快科技成果向现实生产力转化。到 2015 年，争创 1-2 个国家名牌产品，4 个省级名牌产品，

研发和推广应用工业科技新成果 20 项以上。

**完善科技创新服务体系。**健全科技创新投融资体系，加大科技创新投入力度，确保财政用于科技研发资金不低于当年同级财政预算支出的 2%，企业用于技术开发费用占销售收入的比重提高到 3% 以上；拓宽科技产业的融资渠道，鼓励金融机构加大对科技产业的投入，支持骨干企业通过上市募集资金加大科技投入，鼓励民间资金对科技的投入。落实好国家各项鼓励科技创新的政策措施，制定和完善有关科技进步与创新、科技人才队伍建设与激励、企业技术创新、科研机构建设、科技投入及科技风险投资、知识产权保护、科学技术普及、科技合作与交流等地方性政策，营造有利于自主创新的政策体系。

**提高全民科技素质。**大力开展科技之春科普宣传月、科技活动周、全国科普日、科技下乡等活动。加强县科技馆和科普基础设施建设，建立科普活动基地，加强青少年科普工作，推进农村和城市社区科普工作。实施全民科学技术普及行动，通过多种形式和现代化手段宣传科学思想、普及科技知识、弘扬科学精神，大力发展科普事业，提高公众科学文化素质。

## 专栏 20

## 科技创新

- 1. 科技创新平台建设：**新建 5 个企业技术开发机构，其中国家级工程技术研究中心 1 个、省级工程技术研究中心 1 个；培育国家创新企业 1 户，高新技术企业 2 户。
- 2. 科技成果转化：**争创 1-2 个国家名牌产品，4 个省级名牌产品，研发和推广应用工业科技新成果 20 项以上。
- 3. 全民科技素质提升工程：**加强县科技馆和科普基础设施建设，建立科普活动基地，实施

## 第二十五章 大力开发人力资源

坚持党管人才原则，坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，实施人才培养和引进工程，为大竹经济社会发展提供人才保障和广泛的智力支持。

**大力调整人才结构。**推动人才结构战略性调整，促进人才结构与经济社会发展相协调。切实加强党政机关和重点行业的人才配置监管，重点培育一批青年人才，逐步改变目前机关、事业单位人才分布不均、年龄老化的现状。根据各行业工作的特点，统筹开展各行业人才工作，不断优化各类人才的合理分布，以满足我县产业结构调整 and 科技、经济发展的需要。到 2015 年，高层次人才、紧缺急需人才数量明显增加，专业技术人员分布在第三产业的比重控制在 65% 以内，适度增加第一、二产业的比重。

**加强人才队伍建设。**坚持人才培养和人才引进并重，招才引智和招商引资并重，通过各种有效途径和方法，加大各类人才的培养力度。突出培养创新型科技人才，重视培养领军人才和复合型人才，大力开发经济社会发展重点领域急需紧缺专门人才，统筹抓好党政人才、经营管理人才、专业技术人才、职业技能人才、农村实用人才和社会工作人才队伍建设。加大人才开发利用步伐，挖掘本地人才资源潜力，合理有效地利用本地人才资源，同

时，加大人才引进力度，开展各类招才引智活动，积极引进一批高层次人才、高技能人才和紧缺专业人才。探索人才柔性引进机制，使人才的总量、质量逐步适应我县经济社会发展的需要。到2015年，全县人才总量达到19.85万名，年均增长率3.3%。

**加强人才能力建设。**以人才能力建设为核心，坚持抓好人才队伍管理，从整体上提高我县人才队伍的综合素质和竞争力。加强党政人才的能力建设，不断提高党政人才的依法执政能力、学习创新能力、公共服务能力；加强经营管理人才的竞争能力建设，着力提高企业管理者的市场竞争能力、推动企业创新能力；加强专业技术人才的创新能力建设，以高层次人才为重点，加快培养学科带头人和专业领头军；加强职业技能人才的实践能力建设，注重在实践中培养和造就一批高技能人才，特别要培养一批技师和高级技师；加强农村实用人才的致富能力建设，重点培养一批生产能手、经营能人、能工巧匠和乡村科技人员，切实加强务工农民的专业技能培训；加强社会工作人才的服务能力建设，提升社会工作服务水平。到2015年，人才整体素质全面提升，高学历、高职称人才比例明显加大，人才的综合竞争力不断增强。

**优化人才发展环境。**根据我县经济社会发展需要，制定出台人才工作政策，形成比较完善的人才政策体系。盘活现有人才，最大限度地发挥现有人才的作用，逐步形成人人可以成才、人人尊重人才的工作环境。加大人才工作宣传力度，大力宣传人才工作先进单位和各类优秀人才典型，营造良好的社会氛围。进一步

完善县级人力资源市场建设，努力开拓农村人才市场，培育城乡一体化人才服务体系。实现市场优化配置和宏观调控相结合，创造合理、有序、规范的人才流动环境；改善人才的工作条件和生活待遇，努力为人才构建和谐、舒适的工作和生活环境。

坚持社会主义市场经济的改革方向，推进重点领域和关键环节改革，为科学发展提供有力保障。实施充分开放合作战略，提高对外开放水平，以开放促发展、促改革、促创新。

## **第二十六节 推进重点领域改革**

围绕完善社会主义市场经济体制，大力推进体制机制创新，着力构建有利于转变经济发展方式、有利于社会和谐、有利于各种所有制经济公平竞争和共同发展的体制机制。

**深入推进农村综合改革。**坚持和完善激发乡镇活力“十条”意见，重点推进统筹城乡综合配套改革，推进县乡财政管理制度改革，加强乡镇财政建设和管理，探索村级财务管理新机制。建立多元化的农业发展和农村建设投融资体制。深入推进农民专业合作社示范社建设，创新农民专业合作社发展机制，提高农业生产经营组织化程度，健全完善基层农技推广体系，创新农技推广

机制。巩固乡镇机构改革成果，探索开展村级综合改革，推进村级事业管理职能与村级集体资产经营管理职能分离。健全完善村民民主管理制度，探索创新农村基层社会管理机制。

**深化县属企业改革。**抓好县属企业产权制度改革扫尾工作，引导改制企业采取兼并、联合、参股、控股、收购等方式实现资产流动重组，继续加快川环科技公司上市步伐；完善水、电、气公用企业改革方案，建立健全现代企业制度，完善国有资本经营预算和收益分享制度；进一步完善非公有制经济发展的政策体制，大力发展民营经济。

**深化投资体制改革。**改进和完善企业投资项目核准制和备案制，完善政府投资项目管理制度，推行政府投资非经营性建设项目代建制，规范发展政府融资平台，防范和化解债务风险。

**深化财税体制改革。**按照理顺各级政府间财政分配关系的要求，建立健全财力与事权相匹配的财政管理体制。完善转移支付制度体系，提高一般性转移支付规模占比，增强基层政府提供基本公共服务能力。建立健全由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算组成的有机衔接的政府预算体系。深化部门预算和国库集中收付制度改革。建立预算支出绩效评价体系。改进和完善政府采购制度。推进建立预算编制、执行、监督相互分离和相互制衡机制。在国家赋予的税政管理权限内逐步健全地方税收体系，完善税收征管制度。



**推进金融体制改革。**继续落实商业银行和保险公司股份制改革方案，进一步完善公司治理结构，健全内控制度，转换经营机制，建立现代金融企业制度。推进农村信用社和城市信用社向现代商业银行迈进。继续推进政策性农业保险试点，稳步扩大试点范围。

**深化资源性产品价格和要素市场改革。**深化资源性产品价格改革，创新资源开发利用模式，建立完善资源补偿机制和生态保护机制，理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源类产品价格关系，完善重要商品、服务、要素价格形成机制。积极推进水电气等资源性产品的阶梯性价格改革，建立完善垃圾、污水处理收费管理制度。深化要素市场改革，健全土地、资本、劳动力、技术、信息等要素市场，完善现代市场体系。

**深化行政管理体制改革。**健全完善政府职能责任体系，明确各级政府的职责重点，理顺上下级政府的责权关系，加快建设法治政府和服务型政府。进一步减少和规范行政审批，减少政府对微观经济活动的干预，提高经济调节和市场监管水平，强化社会管理和公共服务职能。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，增强公共政策制定透明度和公众参与度。加强行政效能建设和行政问责制，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。精简部门内设机构，健全和完善决策、执行、监督的协调与制衡机制。继续深入推进扩权强县改革试点。积极推进庙坝行政管理体制改革试点，稳步推进撤乡并镇和机构改

革。按照政事分开、事企分开和管办分离原则，积极稳妥推进事业单位分类改革。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。

## 第二十七节 加大招商引资力度

实施充分开放合作战略，努力提高对外开放水平。加大招商引资力度，积极承接产业转移，不断提高招商质量和水平。“十二五”期间，力争新引进中国或世界 500 强公司、上市公司或跨国公司 5 家以上，实际引进国内到位资金达到 200 亿元以上。

**搭建好招商引资平台。**加快工业园区和物流园区基础设施建设，以工业园区和物流园区为载体，积极承接重庆等大中城市和东部沿海地区的产业转移。

**突出招商引资重点。**依托优势资源和优势产业，重点瞄准国内外大企业、大集团，围绕资源开发、优势产业、高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业、重大基础设施、城镇建设等领域开展招商引资。争取在竹林资源开发利用、苎麻纺织精深加工、新能源、新材料等战略性新兴产业方面取得突破。

**提高招商质量和水平。**加强招商队伍建设，编制完善招商引资目录，做好项目储备和包装、组织与推介，改进招商引资方式，不断提高招商质量和水平，严禁引进不符合国家产业政策的高耗能行业、高污染行业、产能过剩行业和淘汰落后产能的项目。

## 第二十八节 加强川渝经济合作

加强川渝合作，主动融入重庆，以接受辐射、承接转移、建成基地、借力发展为主要任务，围绕发展规划、综合交通、产业发展、体制机制等重点，加快发展环渝腹地经济，打造川渝经济合作的桥头堡。

**加强发展规划衔接。**结合“十二五”规划编制工作，加强与国家制订的成渝经济区发展规划和重庆市渝北区、梁平、垫江的各项规划的衔接，使大竹与重庆的经济社会发展在规划上保持有机统一，形成合力，通过规划引领带动大竹全面融入重庆。

**加强综合交通连接。**全方位加强与重庆毗邻地区的通道连接，加快“南大梁”高速公路建设，全力打通到重庆万州港口的快速通道；加快与梁平、垫江过境公路的改造升级以及与相邻乡镇的乡道、村道断头路和联网路的建设；积极支持、配合做好达渝城际铁路前期工作。

**加强产业配套协作。**大力发展特色农业，加快特色农产品基地建设，建成为重庆提供特色农产品的生产供应基地。大力发展机电产业，面向重庆加强产业配套协作，建成为重庆汽摩产业配套的生产基地。大力发展旅游业，加强旅游合作，共同打造生态旅游、休闲旅游等精品线路，将大竹建成重庆都市休闲旅游的“后花园”。

**加强体制机制对接。**转变观念，着力打破行政区划体制障碍，消除市场壁垒，促进资金、技术、人才等要素合理流动；与重庆建立广泛的合作机制，发挥大竹县人民政府驻重庆联络处作用，成立重庆大竹商会，通过两地政府层面的合作交流、组织协调，带动两地在经济、社会、文化等方面的全面合作与交流。

## 第二十九节 优先发展教育事业

贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，大力实施教育优先发展战略，按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量、服务社会的要求，推动各级各类教育全面、协调、健康发展。到 2015 年，全县各级各类学校达 451 所，在校学生达 20 余万人。

**统筹各类教育发展。**积极发展学前教育，重点发展农村学前教育，大力发展公办幼儿园，鼓励和支持民办幼儿园发展。实施义务教育学校标准化建设，大力改善中小学办学条件，巩固义务教育普及成果，全面提高九年义务教育质量。适时组建大竹县第四中学和北城新区学校。加快普及高中阶段教育，优化高中阶段教育结构，推动普通高中多样化发展。面向优势产业和战略性新兴产业，大力发展职业教育，继续实施职业教育攻坚计划，规划

建设职业教育园区。积极配合、支持创建达州高等中医药专科学校，发展优势学科和特色专业。规范发展民办教育。加快发展继续教育，构建灵活开放的终身教育体系。

**促进教育公平。**优化中小学布局结构，均衡配置教育资源，努力缩小城乡之间、区域之间、学校之间的差距，推进义务教育均衡发展。逐步实行县域内城乡中小学教师编制和工资待遇同一标准，以及教师和校长交流制度。改善特殊教育学校办学条件，完善残疾学生资助政策，全面提高残疾儿童义务教育水平。关爱农村“留守儿童”，着力解决进城务工人员子女接受义务教育问题。健全教育资助制度，扶持家庭经济困难学生完成学业。继续推进藏区学生“9+3”免费职业教育。

**实施素质教育。**遵循教育规律和学生身心发展规律，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。进一步加强和改进未成年人思想道德教育，加强爱国主义教育基地建设。积极推进课程改革，减轻中小学生学习过重的课业负担，克服“应试教育”倾向，培养学生创新精神和实践能力，全面提高中小学生学习综合素质。创新职业教育培养模式，提高学生的职业技能和就业创业能力。健全教师管理制度，加强师德建设，实施人才强教、人才强校战略，提高校长和教师专业化水平，鼓励优秀人才终身从教。

1. **学前教育推进工程**：新建、改扩建一批乡镇中心幼儿园，加强乡镇标准化中心幼儿园建设。
2. **义务教育标准化建设工程**：以标准化学校建设为统领，将义务教育标准化建设与中小学校舍安全工程、初中校舍改造工程和校点布局调整等相结合，切实缩小城乡之间、区域之间、学校之间的差距。
3. **农村留守儿童寄宿制学校建设工程**：加强农村留守儿童寄宿制学校建设，新建、改扩建一批农村寄宿制学校的学生生活、教学用房及附属设施，逐步消除农村留守儿童寄宿制学校大通铺、大班额现象。
4. **中等职业教育基础能力建设工程**：支持中等职业学校实训基地建设，加强专业课程建设和学校信息化建设，提高职业学校发展能力和办学水平。规划建设职业教育园区。
5. **中小学教育信息化工程**：农村中小学现代远程教育班班通工程建设，县级教育管理公共服务平台建设。
7. **农村教师周转宿舍建设工程**：新建、改扩建一批农村教师周转宿舍，配备必要的附属设施。
8. **教师培训示范县建设**：加强教师进修学校教学及综合用房建设，创建教师培训示范县。
9. **教师素质提升计划**：实施校长、教师全员培训，加强教师进修学校教学及综合用房建设，创建教师培训示范县。实施教育名家培养计划，加强高层次人才培养和引进。
10. **中医专科学校建设工程**：积极配合、支持创建达州高等中医药专科学校，加快实施达州市中医学校大竹校区改扩建项目。

**深化教育改革。**创新人才培养体制，完善人才培养体系，改革教育质量评价和人才评价制度。积极稳妥推进考试招生制度改革。建设现代学校制度，全面推进现代学校管理。加大教育交流与合作，扩大教育对外开放。深入推进办学体制改革，健全以政府投入为主、多渠道等集教育经费的体制，进一步明确各级政府提供公共教育服务职责，完善各级教育经费投入机制。

### 第三十节 大力发展卫生事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，逐步推进基本公共卫生服务均等化，优先满足群众基本医疗卫生服务需求，提高城乡居

民健康水平。

**完善城乡医疗卫生服务体系。**进一步健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的医疗卫生服务网络，完善以社区卫生服务中心（站）为基础的城市社区卫生服务网络，加强医疗卫生基础设施和能力建设，大力改善医疗卫生条件，提高医疗救治能力和服务质量。加快医疗卫生信息化建设。到 2015 年，将县人民医院、县中医院创建成“国家三级医院”，创建“二级乙等”中心卫生院 2 所、“一级甲等”乡镇卫生院 3 所、“一级乙等”乡镇卫生院 6 所，全县标准化村卫生室达到 50%，社区卫生服务站达到 5 个。

**加强公共卫生服务体系建设。**建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督等专业公共卫生服务网络，加强公共卫生服务体系建设，提高公共卫生服务能力，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。实施国家基本公共卫生服务项目，结合实际增加公共卫生服务内容。提高妇幼卫生保健服务能力。积极防治重大传染病（艾滋病、结核病、乙型肝炎）、慢性病、地方病、职业病、精神病等疾病，力争传染病发病率稳中有降。完善城乡急救体系和突发公共卫生事件应急机制。加强食品药品安全和卫生执法监督。深入开展爱国卫生运动。普及健康教育。到 2015 年，婴儿死亡率下降到 10‰以下，孕产妇死亡率下降到 39.5/10 万以下，人均期望寿命达到 75 岁以上。

**建立药品供应保障体系。**建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，保障城乡居民基本用药，确保药品质量和安全。认真落实国家基本药物制度，执行国家基本药物目录，对药物目录范围内药物，由政府集中招标采购，严格执行国家核定公布的基本药物零售指导价格。逐步实行国家用药目录药品零差费率，设立药事服务费。

**健全基本医疗保障体系。**建立健全以基本医疗保障为主体，其他多种形式医疗保险和商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。完善城乡基本医疗保障和救助制度，不断提高筹资水平和统筹层次，缩小保障水平差距。加强基本医疗保障制度和城乡医疗救助制度之间的衔接，逐步推进制度框架的基本统一。探索建立城乡一体化的基本医疗保障管理制度。鼓励社会团体开展多种形式的医疗互助活动。积极发展商业健康保险，满足多样化的健康需求。

**大力发展中医药事业。**坚持中西医并重，发展中医医疗和预防保健服务，实施名医、名院、名科、名药战略，推进中医药事业发展。加快县中医院、综合医院、乡镇卫生院中医科和村卫生站中医诊室建设，重视中医药在防病治病中的综合运用，充分发挥中医药“简、便、验、廉”的作用。以继承和发展为重点，集合优势力量把县中医院建成全省精品中医医院。加强中医药名家的管理工作，建立全县中医药名家库，发挥名家优势，同时做好名



家学术经验继承和带徒授业工作，推动中医药不断创新发展。巩固全国农村中医工作先进县和“二级甲等”中医医院创建成果。

## 专栏 22

1. **公共卫生服务体系建设：**卫生监督体系建设、城乡急救体系建设等。
2. **国家基本公共卫生服务项目：**居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、重性精神疾病患者管理等国家基本公共卫生服务项目。
3. **医疗卫生服务体系建设：**县人民医院创建“三级乙等”综合医院建设，改扩建中心卫生院，乡镇卫生院污水污物处理系统建设，村卫生室建设，医疗卫生信息化建设。规划改扩建社区卫生服务中心业务用房。
4. **药品供应保障体系建设：**实施国家基本药物制度，把基本药物全部纳入基本医疗保障药物报销目录。

## 第三十一节 加快发展文化事业

围绕建成“四川经济文化强县”的目标，坚持社会主义先进文化前进方向，提高文明素质，推进文化创新，深化文化体制改革，增强文化发展活力，繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

**提高社会文明程度。**建设社会主义核心价值体系，用社会主义荣辱观引领风尚，积极开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，倡导适应社会主义市场经济的道德和行为规范，加强法制观念教育和社会诚信体系建设，筑牢全县人民共同奋斗、加快发展、共建文明的思想道德基础。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位等创建活动，扎实推进农村精神文明建设，

改善城乡环境面貌和公共秩序，倡导健康文明的生活方式，提高公民文明素质。深入开展“感恩”教育活动。净化社会文化环境，弘扬扶正祛邪、见义勇为、惩恶扬善的社会风气，形成和谐包容的社会心态。

**繁荣发展文化事业。**坚持公共文化的公益性、基本性、均等性、便利性，加强公共文化服务基础设施建设，基本建成覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务网络。着力抓好县文体艺术中心等骨干文化工程建设，加强县博物馆、文化馆、图书馆等公益性文化设施建设，继续实施重点文化惠民工程，推进乡镇综合文化站、农家书屋、广播电视村村通工程、数字电视和影院建设工程、信息资源共享工程，免费开放文化馆、图书馆等公共文化设施。实施文化精品战略，充分发掘和利用竹乡特色文化资源，大力推进文化创新，努力创作深受群众喜爱的优秀文艺作品，扶持原创性作品，继续支持舞台艺术精品创作，着力打造一批文艺精品，培育一批体现有一定知名度的文化名人和名品。加强基层文化队伍建设，健全公共文化服务运行保障机制。广泛开展群众性文化活动，实施基层流动文化服务工程。牢牢把握舆论导向，落实电影惠民政策，推进三网融合。重视并加强文化遗产保护工作，力争将“竹唢呐”成功申报为国家级非物质文化遗产项目，将柏林镇千佛岩摩崖造像申报为全国文物保护单位，将石桥铺镇“孟浩然公馆”申报为省级重点文物保护单位，打造“大竹唢呐之乡”。加强地方志工作，发展档案事业。

**加快发展文化产业。**大力开发我县丰富的历史文化、民俗文化及宗教文化等资源，打造特色文化品牌。积极发展印刷、包装、装潢业，扶持骨干企业做大做强；开发杨通革命老区、五峰山竹博览园、大竹唢呐、清河哈儿将军故里等文化旅游资源，大力发展文化旅游产业；积极引进趣味性强的文化娱乐项目和设施，重点发展城区及特色文化乡镇的文化娱乐业，广泛开展各类有偿文化服务，繁荣文化服务市场。

**推进文化传承和创新。**弘扬“求真理，做真人”的“徐小”精神，传承优秀传统文化和民族文化，学习借鉴先进文化，推进文化创新发展。深化文化体制改革，培育发展文化市场主体，创新文化事业单位运行机制，改革文化宏观管理体制。加速推进文化与科技的融合，提高文化生产和服务的科技含量，增强文化自主创新能力。推动文化与制造、旅游、信息、物流、建筑、包装等产业的对接融合，增加物质生产和服务的附加值。支持民营文化企业发展，构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于文化科学发展的体制机制。

**大力发展体育事业。**大力开展全民健身活动。加强体育总会和各个协会组成的体育社团管理网络建设，创建一批社区群众体育俱乐部；加快体育设施建设，推进县文体艺术中心、社区和乡镇体育健身广场、农民健身工程建设，构建体育服务体系；坚持开展“职工运动会”、“老年人运动会”、“元旦环城跑”等活动，广泛开展群众性体育活动，大力推进全民健身运动。积极发展竞技

体育。加强业余训练，完善业余训练网络，逐步改善业余训练条件，扩大业余训练规模，招收、吸纳优秀体育后备人才，提高竞技体育水平。积极探索，创新发展体育产业。

### 专栏 23

1. **文化：**县文体艺术中心建设（包括文化馆、图书馆、博物馆、艺术剧院、影剧院、体育场馆）、乡镇综合文化站、农家书屋、文化信息资源共享工程，文化遗产保护，历史文化名城名村名镇保护设施建设，综合档案馆建设等。

3. **体育：**社区和乡镇体育健身广场、乡镇农民健身工程点、村文体活动站、社区群众体育俱乐部、业余体育学校等。

4. **广电：**广播电视村村通、数字电视、影院建设工程、广电网络改造（三网融合）工程。

## 第三十二节 全面做好人口工作

全面做好人口工作，控制人口总量，提高人口素质，优化人口结构，引导人口有序流动，促进人口长期均衡发展。

**坚持计划生育基本国策。**完善人口政策体系，稳定低生育水平，提高出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势，促进人口长期均衡发展。加强人口和计划生育服务体系建设，推进免费婚前、孕前优生健康检查，创建省级甲等县计生服务站。完善计划生育服务管理体系，建立全员人口统筹管理信息系统，加强流动人口计划生育服务管理。完善计划生育利益导向政策体系，增强计划生育家庭发展能力。“十二五”期间，年平人口自然增长率不超过 6‰。

**发展妇女儿童事业。**优化妇女儿童发展环境，保障妇女儿童合法权益。全面实施妇女儿童发展纲要。坚持男女平等基本国策，提高妇女参与经济发展能力。加强未成年人保护，做好关心下一代工作，促进青少年健康成长。积极发展儿童福利事业，完善孤儿基本保障制度，保障孤儿基本生活不低于当地平均生活水平。

**积极应对人口老龄化。**建立以居家为基础、社会为依托、机构为支撑的养老服务体系，培育发展老龄服务事业和产业。优先发展社会养老服务，鼓励社会资本投入养老服务业。加强公益性养老服务设施建设，完善面向老年人和孤老的福利设施。拓展医疗健康、精神慰藉、紧急援助、法律服务等养老服务领域，切实维护老年人的合法权益。关爱农村留守老年人和空巢老年人。

## 专栏 24

**1. 计划生育服务体系建设：**县计划生育服务站、中心乡镇服务站、普通服务站标准化建设，提供免费孕前优生健康检查、免费生殖健康技术服务、独生子女伤残死亡家庭再生育等服务。开展计划生育手术并发症人员扶助。加强人口和计划生育信息化建设。

**2. 养老服务体系建设：**养老服务设施建设。

**3. 残疾人服务体系建设：**残疾人康复及托养服务设施建设。

**支持残疾人事业发展。**增加残疾人福利设施，健全残疾人服务体系，积极发展残疾人福利事业。加快完善基本保障制度，保障残疾人基本生活。依托社区提供多样化的残疾人综合性服务项目。培育专门面向残疾人服务的社区组织，通过政府补贴、购买

服务等多种方式，鼓励各类企业、组织和个人投入残疾人事业。

大力促进就业，努力增加居民收入。继续扩大社会保障覆盖面，提高保障水平。加强和创新社会管理，提高社会管理和服务水平。推进民生持续改善，促进社会和谐稳定。

### 第三十三节 积极扩大就业

把促进就业放在经济社会发展的优先位置，实施更加积极的就业政策，注重扩大就业与稳定就业相结合，保持就业持续稳定增长，促进充分就业。

**实施充分就业。**大力发展劳动密集型制造业、服务业和中小企业，充分发挥投资和实施重大建设项目对就业的带动作用，千方百计增加就业岗位。改善创业环境，搭建就业创业服务平台，以创业带动就业。鼓励劳动者自谋职业，支持多种形式的灵活就业。注重县内就业与劳务输出并举，鼓励开展对外劳务合作，积极扩大劳务输出。建立统一规范的人力资源市场，完善市场导向的就业机制。

**加强就业服务。**重点解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题，做好复转军人就业工作。完善就业援

助政策，多渠道开发公益性岗位。加强职业技能培训和创业培训，增强培训的针对性和实用性，开展就业见习，提高培训效果。重点加强基层就业服务能力建设，完善城乡就业服务体系。

**构建和谐劳动关系。**加强劳动保障监察执法，完善劳动人事争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者合法权益。切实发挥政府、工会和企业作用，建立企业和职工利益共享机制。消除就业歧视，保障劳动者平等就业的权利。以小企业和农民工为重点进一步推行劳动合同制度，基本实现企业与劳动者普遍依法签订劳动合同。规范劳务派遣和企业裁员行为。依法建立健全企业、行业和乡镇以及社区、行政村劳动人事争议调解组织，积极推进劳动人事争议仲裁机构建设，探索建立突发性集体劳动人事争议的应急调处机制。健全企业工资支付保障制度和监控制度，完善调解机制，健全维权统筹协调机制。

### 第三十四节 调整收入分配

坚持和完善社会主义的基本分配制度，深化收入分配制度改革，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，扭转收入差距扩大趋势。

**提高劳动报酬。**建立健全职工工资合理增长的长效机制，努力提高劳动报酬，加强对企业工资分配的宏观调控，逐步提高最

低工资标准，积极推行企业工资集体协商制度，探索建立统一规范的企业薪酬调查制度，落实和完善企业工资指导线、人力资源市场工资指导价位和行业人工成本信息发布制度。完善工资支付监控和工资保证金制度。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。

**加强收入调节。**规范收入分配秩序，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势。逐步提高基本养老金水平，加强对低收入群众的社会保障，着力增加低收入者收入。增加居民的财产性收入，逐步扩大中等收入人群。加强税收征管，进一步落实调节高收入的税收措施。完善国有企业经营业绩考核制度，进一步规范经营管理者收入，建立经营管理者薪酬与职工平均工资的合理联结机制，切实开展国有企业工资内外监督检查。坚决打击和取缔非法收入。

### **第三十五节 完善社会保障**

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加强健全覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步提高社会保障水平，加大对困难群体的保障力度，为加快发展和深化改革提供可靠的社会保障。

**扩大社会保险。**实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，逐步提高保障标准。以民营经济组织、个体和灵活就业人员为重点，不断扩大社会保险覆盖面。大力促进农民工按规定参加城镇社会



保险，推动机关事业单位养老保险制度改革。全面实施和完善城镇企业职工基本养老保险省级统筹制度，实现转移接续，完善城镇居民养老保险制度。加快推进城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险市级统筹。彻底解决好城镇集体企业职工养老保险、关闭破产企业职工医疗保险、老工伤人员的工伤保险待遇等体制转轨过程中的历史遗留问题。强化社会保险基金征缴，提高基金支付保障能力。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡应用，实现精细化管理。发展企业年金和职业年金。发挥商业保险补充性作用。2015年末，基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到51万人、18万人、3万人、3万人、1万人。

**加强社会救助。**完善城乡社会救助制度，建立和完善与经济社会发展水平和物价变化相适应的城乡低保保障标准增长和补助水平调节机制，实现规范化、动态化、信息化管理。实现城乡最低生活保障应保尽保，逐步提高城乡最低生活保障标准和城市“三无”人员、农村“五保”供养水平。增强城乡医疗救助能力，完善“八大救助”，健全临时救助制度，实现社会救助全覆盖，实施社会救助中心和老年活动中心建设。提高征地补偿安置水平，切实保障被征地农民的长远生计。大力发展社会福利和慈善事业，鼓励和支持社会扶助活动。

**增强住房保障。**完善住房保障体系，加大廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房 and 限价商品住房等保障性住房建设力度，

大幅度提高保障性住房在住房供应总量中的比例。完成棚户区改造，加大农村危房改造力度，加快推进农村安居工程建设，使城乡困难群众的住房状况得到较大改善。完善住房体制机制和政策体系，加强土地、财税、金融政策调节，加快住房信息系统建设，合理引导住房需求，加大普通商品住房供应。到 2015 年，基本解决 5000 余户现有城市低收入居民家庭和棚户区困难职工家庭的住房问题。

### 专栏 25

**1. 就业和社会保障服务体系建设：**统一规范的人力资源市场和县乡就业与社会保障服务设施及信息网络建设，职业技能培训和创业促进服务设施建设，促进劳动关系和谐稳定服务设施建设，社会保险经办服务设施及信息网络建设。

**2. 社会救助体系建设：**社会救助服务设施建设，工伤康复服务设施建设，社会福利服务设施建设。

**3. 住房保障体系建设：**建设经济适用住房、廉租住房、公共租赁住房等。改造城市棚户区，加快推进农村危房改造试点。

## 第三十六节 加强和创新社会管理

加强社会管理能力建设，创新社会管理体制机制，提高社会管理和服务水平，促进社会和谐，维护社会稳定。

**创新社会管理体制机制。**积极探索社会管理创新，逐步形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。健全社会管理组织领导和协作配合机制，强化政府的社会管理和

公共服务职能，提高政府服务型管理能力，重点加强对流动人口、特殊人群、“两新”组织的服务管理，加强对信息网络的建设管理，加强对重点地区和特殊行业场所的综合治理。加强基层基础设施建设，推进社会管理重心向基层组织转移，完善覆盖城乡的社区管理和服务体系，强化城乡社区自治和服务功能。健全社区居民自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事务和公益事业。坚持培育发展和管理监督并重，推动社会组织健康有序发展，发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理及公共服务，完善志愿服务工作体系，形成社会管理和服务合力。加快构建源头治理、动态协调和应急管理相互联系、相互支持的社会管理新机制。

**有效化解社会矛盾。**健全社会矛盾预防预警机制，实施重大工程项目建设 and 重大政策制定的社会稳定风险评估，从源头上预防和减少社会矛盾纠纷的产生。健全信访制度，拓宽社情民意表达渠道，建立健全方式多样、畅通高效的诉求表达机制和党政主导的维护群众权益机制。完善“大调解”工作体系，健全行业性、专业性、区域性调解组织，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，有效防范和化解劳资纠纷、征地拆迁、环境污染、食品药品安全、企业重组和破产等引发的社会矛盾。

**保障食品药品安全。**加强食品、药品安全监督，严格执行食品药品安全标准，建立食品药品质量追溯制度。加强食品药品安

全风险评估、检验检测。认证检查、不良反应监测和监管执法。强化基本药物监管，确保基本药物质量安全，提高公众用药安全保障水平。

**强化安全生产。**强化企业安全责任主体，加强安全生产监管，严格安全目标考核和责任追究。完善安全技术标准体系，加强安全生产设施建设。强化煤矿、交通、危险化学品等领域的安全专项治理，集中整治非法、违法生产，坚决遏制重特大事故发生。加强消防安全，完善森林防火体系。强化安全生产培训和宣传教育，规范发展安全专业技术服务机构，加强对中小企业的安全技术援助和服务。加强应急救援体系和队伍建设，完善辅助应急救援机构。单位地区生产总值生产安全事故死亡率下降 25.4%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降 21%。

**健全社会治安防控体系。**深入开展平安建设活动，健全点线面结合、人防物防技防结合、打防管控结合，全方位、全天候、立体化的社会治安整体联动防控体系，把防控触角延伸到社区、单位内部和城中村、城乡结合部、行政区域交界处，严密防范和依法打击各类违法犯罪，切实保障人民生命财产安全。落实国家安全人民防线工作，促进制度化、实体化、常态化。

**健全突发事件应急体系。**坚持预防与应急、常态与非常态相结合，建立健全统一指挥、结构合理、反应灵敏、保障有力、运转高效的突发事件应急体系，提高自然灾害、事故灾难、公共卫

生、食品安全、社会安全等突发公共事件的预防预警和应急处置能力。加强应急队伍建设，健全应急管理组织体系，完善应急预案体系，强化基层应急管理能力。建立应急物资储备体系，统筹协调物资储备和应急能力建设。

## 专栏 26

1. **社会矛盾化解机制建设工程**：加强大调解信息中心建设、维稳处突信息化及装备建设。
2. **流动人口服务管理工程**：加强流动人口服务管理中心建设，建立流动人口管理平台，健全流动人口综合服务管理信息系统和公共服务体系。
3. **特殊人群服务管理工程**：加强重点青少年群体教育帮扶工程建设，加强工读学校和未成年人救助中心建设。推进安康医院、刑释解教人员培训和就业基地、社区矫正基地、戒毒康复中心、监管场所、外来人员服务管理平台建设。
4. **“两新”组织服务管理工程**：建立健全新经济、新社会组织服务管理体系。
5. **社会治安综合防控体系建设工程**：推进天网工程建设、群防群治力量建设，完善社会治安整体联动防控体系建设。
6. **重点地区综合改造工程**：加强“城中村”、城乡结合部的综合治理。加强社区服务、社区活动场所建设，推进社区网络化管理。
7. **社会管理创新保障体系建设工程**：公安业务用房建设、基层派出所建设，扩建监管场所；司法局业务用房建设；检察工作联络站建设；法院审判庭建设、基层法庭建设，规划建设法官、司法警察培训训练中心，科技人民法庭、科技刑事审判庭、科技民商事审判庭。
8. **食品药品检测体系建设工程**：新建县食品药品检验所实验室，在每个中心镇增设 1 个食品药品监管站。
9. **防灾减灾监测预警工程**：地震监测预警系统，地震烈度速报网、自然灾害风险隐患与减灾能力数据库建设。
10. **山洪灾害防治工程**：山洪灾害防治非工程措施建设。
11. **地质灾害防治工程**：地质灾害隐患治理工程、地质灾害应急排危除险、地质灾害避让搬迁、地质灾害调查评价。
12. **应急救援救助工程**：应急救援队伍建设、预防避让和应急避难场所建设、救灾物资储备网络建设。

**建立完善防灾减灾体系。**加强防灾减灾基层基础工作，加强应急救援队伍建设，完善综合防灾减灾体系，科学、有序、高效

应对各类灾害，全面提高综合减灾能力和灾害风险管理水平，最大限度地减少生命财产损失。健全自然灾害监测预警机制，推进自然灾害风险评估，完善自然灾害灾情快速评估、上报和发布机制。健全应急指挥和救援救助体系，加快预防避让和应急避难场所建设。加强地震、地质、气象、旱洪等灾害防治、推进减灾示范工程建设。建立地质灾害易发区调查评价体系，加强地质灾害隐患排查和工程治理，科学安排危险区域生产生活设施的合理避让。健全洪涝灾害防治体系，增强城乡防洪能力。

### **第三十七节 加强民主法制建设**

**发展社会主义民主。**切实保障人民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权利。继续加强基层政权建设，扩大基层民主，完善村民自治组织和社区居民自治组织。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，加强同民主党派合作共事，切实做好民族、宗教、侨务和新社会阶层的工作，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用，重视发挥老干部作用，推进社会主义民主不断向前发展。

**全面加强法制建设。**加快依法治县进程，不断建立健全地方法规体系，全面推进依法行政，建设法治政府。开展“六五”普法教育，推进‘法治县创建工作’，增强全社会的法律意识，形成学法、守法、用法的良好氛围。推进司法体制改革，加强政法队

伍建设，不断完善体制机制，维护司法公正。

### **第三十八节 加强廉政和国防动员能力建设**

**深入推进廉政建设。**认真贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。严格执行廉政建设责任制，加大从源头上防治腐败力度，强化领导干部任期经济责任审计和政府性投资项目审计，加强对权力运行的制约监督，形成拒腐防变教育长效机制。加大查办违纪违法案件工作深入力度，严厉惩处腐败分子，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

**加强国防动员能力建设。**推进国防后备力量和经济动员能力建设，提高国防动员和遂行多样化军事任务的能力，推进国防动员与应急管理体系之间的有效衔接，发挥国防动员体系在应战和应对突发事件中的作用。大力加强人民防空体系和能力建设。深化全民国防教育，深入开展拥军优属和拥政爱民活动，巩固和发展军政军民团结。

## **第十一章 健全规划实施机制，确保规划顺利实施**

实现“十二五”规划目标，必须建立健全符合社会主义市场经济要求的规划实施机制。要增强总体规划的权威性，编制好专项

规划，加强各类规划的衔接，健全规划体系。要完善目标考核机制，强化规划实施情况的监督评估，保障规划纲要的顺利实施。

### **第三十九节 发挥规划引领作用**

**健全规划体系。**国民经济和社会发展规划（即国民经济和社会发展规划纲要）是国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是编制专项规划、国民经济和社会发展规划年度计划以及制定有关政策的依据。专项规划是总体规划在特定领域的细化，是政府指导特定领域发展以及审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定相关政策的依据，是实施总体规划的强有力支撑。要加快形成以国民经济和社会发展规划为统领，以专项规划、城乡规划和土地利用规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。县政府计划编制 38 个重点专项规划，有关部门要抓紧完成本部门、本行业“十二五”规划的编制，明确各领域的发展目标、主要任务和政策措施，经政府批准后颁布实施，确保总体规划确定的目标和任务顺利完成。根据经济社会发展的需要，县政府将适时组织编制其他重点专项规划。年度计划要充分体现总体规划确定的主要目标和重点任务，年度计划报告要分析总体规划年度实施进展情况。

**加强规划衔接。**要按照下级规划服从上级规划、专项规划服



从总体规划的原则，加强规划之间的衔接，切实增强总体规划的权威性。我县“十二五”总体规划要加强与省、市的沟通，在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与上级规划进行对接，同时做好与重庆方面规划的衔接工作；各专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划相对接；同级专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面进行协调。正确处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划之间的关系，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

## 专栏 27

“ ”

序号	专项规划名称	主要牵头单位
1	大竹县“十二五”农村和农村经济发展规划	县农委、县农业局
2	大竹县“十二五”水利发展规划	县水务局
3	大竹县“十二五”畜牧业发展规划	县畜牧局
4	大竹县“十二五”林业发展规划	县林业局
5	大竹县“十二五”工业经济发展规划	县经信局
6	大竹县“十二五”工业园区发展规划	县工业园区管委会
7	大竹县“十二五”机电产业发展规划	县发改局
8	大竹县“十二五”建材产业发展规划	县发改局
9	大竹县“十二五”能源产业发展规划	县发改局
10	大竹县“十二五”农产品加工业发展规划	县发改局
11	大竹县“十二五”服务业发展规划	县发改局
12	大竹县“十二五”旅游产业发展规划	县旅游局
13	大竹县“十二五”商贸物流业发展规划	县商务局
14	大竹县“十二五”金融业发展规划	人行大竹支行
15	大竹县“十二五”重点项目规划	县发改局
16	大竹县“十二五”综合交通发展规划	县交通运输局
17	大竹县“十二五”电力发展规划	县经信局
18	大竹县“十二五”城镇化发展规划	县住建局
19	大竹县“十二五”统筹城乡发展规划	县发改局
20	大竹县“十二五”革命老区发展规划	县扶贫办
21	大竹县“十二五”节能减排规划	县发改局、环保局
22	大竹县“十二五”生态环境建设和环境保护规划	县环保局
23	大竹县“十二五”土地利用规划	县国土资源局

24	大竹县“十二五”开放型经济发展规划	县招商局
25	大竹县“十二五”融入重庆发展规划	县发改局
26	大竹县“十二五”科学技术发展规划	县科技局
27	大竹县“十二五”人才发展规划	县人力资源社会保障局
28	大竹县“十二五”教育事业发展规划	县教育局
29	大竹县“十二五”医药卫生事业发展规划	县卫生局
30	大竹县“十二五”文化事业发展规划	县文广局
31	大竹县“十二五”人口发展规划	县计生局
32	大竹县“十二五”就业与社会保障事业发展规划	县人力资源社会保障局
33	大竹县“十二五”安全生产发展规划	县安监局
34	大竹县“十二五”综合减灾应急管理规划	县应急办
35	大竹县“十二五”社会管理创新发展规划	县政法委
36	大竹县“十二五”电子信息产业发展规划	县经信局
37	大竹县“十二五”新型材料产业发展规划	县经信局
38	大竹县“十二五”生物制药产业发展规划	县卫生局

## 第四十节 健全规划实施机制

**完善目标考核。**牢固树立科学的发展观和政绩观，健全领导班子和领导干部考核评价制度，完善目标考核，构建科学的绩效评价考核体系。围绕本规划提出的重要指标、重大工程项目、重大改革和政策等，明确规划实施责任，提高各级各部门的执行力。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。对于约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入部门、乡镇绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。

**健全监督评估机制。**本规划纲要经过县人民代表大会审议批准，具有法律效力，由县人民政府组织实施，各乡镇、部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向县人大报告。要进一步健全监督评估机制，在实施过程中，主动接受人大、政协和

社会各界的监督，对实施中出现的问题，县级有关职能部门要负责及时处理和反映。规划实施中期，由县政府组织力量对规划实施情况进行评估，并将中期评估报告提交人大常委会审议。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由县政府提出说明和建议，按法定程序由县人大或人大常委会决定批准。未经法定程序，任何部门、个人、团体均无权对规划纲要进行修改。

“十二五”规划的全面实施，必将使我县经济社会发展步入一个崭新的阶段。我们一定要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十二个五年规划目标而努力奋斗！

**预期性指标：**指在导向性基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府要通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、产业、投资等政策，引导社会资源配置，努力争取实现。

**约束性指标：**是在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是政府在公共服务和涉及公共利益领域对有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

**成渝经济区环渝腹地经济区块：**以成都、重庆两市为中心，涵盖四川 15 个市和重庆 31 个区县的经济区为成渝经济区。该区与重庆毗邻的四川区域（涉及四川六个市）为环渝腹地经济区块。达州全市属环渝腹地经济区块范畴。

**秦巴山—六盘水连片扶贫开发：**中央提出新一轮西部大开发战略中，把秦巴山山区等集中连片困难地区作为扶贫开发重点，加大扶贫开发力度。

**革命老区县：**2010 年被省政府（川府函〔2010〕177 号）正式认定我县为革命老区县，享受国家、省市扶持革命老区各项事业发展的优惠政策。

**“两高一资”：**即高耗能、高污染和资源性。

**BT、BOT：**BT 是 Build-Transfer 的简写，即建设-转让，涵义是投资人（同时为承建人）将某项基础设施建成后，直接转让给政府相关部门，政府以支付转让费的形式将投资人与该项目设施有关的权利购回；BOT 是 build—operate—transfer 的简写，即建设—经营—转让，是指政府通过契约授予私营企业（包括外国企

业)以一定期限的特许专营权,许可其融资建设和经营特定的公用基础设施,并准许其通过向用户收取费用或出售产品以清偿贷款,回收投资并赚取利润;特许权期限届满时,该基础设施无偿移交给政府。

**农业“四区”:** 即农产品加工园区、现代农业产业基地园区、新农村建设示范片区和现代畜牧业养殖小区。

**国家新增 1000 亿斤粮食生产能力建设:** 为确保国家粮食安全,国家编制出台了《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划(2009—2020)》,确定从 2009 年开始到 2020 年,用 12 年时间,重点在全国 800 个产粮大县(市、区、场)组织实施新增粮食生产能力建设工程。到 2020 年实现水稻、小麦、玉米、大豆四种粮食产能增加 1000 亿斤,全国粮食总产能达到 11000 亿斤。我县已列入国家和省规划,陆续实施国家新增千亿斤粮食生产能力基地县建设工程。

**“一区多园”:** 即我县工业园区发展的空间布局。“一区”指工业园区。“多园”即东柳机电纺织园、东柳农产品加工园、石河建材园、月华食品加工园等。

**“数字大竹”:** 指大竹信息化发展水平。主要通过建设宽带多媒体信息网络、电信网络、广电网络和地理信息系统等基础设施平台,充分开发和利用大竹信息资源。建立电子政务、电子商务,发展信息家电、网上教育、网上医疗,建立信息化社区,推进信息技术在生产、管理、流通和社会生活各方面的应用,逐步实现全县国民经济和社会信息化。

**战略性新兴产业:** 指节能环保、新一代信息技术、生物、高

端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大产业。

**“一城四区”**：即我县中等城市的空间布局。“一城”，指县城；“四区”，指北城新区、东湖新城、老城区和工业园区。

**“一环三横三纵”**：即由环城公路和三条东西向、三条南北向城市主干道构成的中等城市道路交通主骨架。“一环”，指将穿城区国省道外迁围绕县城形成的环城公路。“三横”，指北城大道为一横（绢纺厂——环城公路东段桂花湾，全长 7000M，宽 50M）；迎宾路、竹海路、云台大道为二横（高速公路出入口——环城公路东段高山顶，全长 8000M，宽 36M）；和平街、大众街、东湖路、东湖大道为三横（环城公路西段穿心店——环城公路东段松树院子，全长 7700M，宽 30M）。“三纵”，指竹阳南路、竹阳北路及北延线为一纵（竹北沙桥——五四桥，全长 5300M，宽 50M）；竹凤大道为二纵（环城公路北段雷伏函——环城公路南段凤山寨，全长 8200M，宽 50M）；柳木路为三纵（高书房——环城公路南段蒋家院子，全长 5200M，宽 40M）。

**农户“五改三建”**：即改水、改路、改厨、改厕、改圈，建园、建池、建家。

**山后快速通道**：指升级改造竹石（周）路，逐步达到二级公路以上标准，争取纳入省道规划建设。并采取工程措施打通铜锣山公路隧道，缩短山后文星、石子、周家、观音片区与县城的时间距离。

**“气化全县”**：《大竹县能源发展规划（2009—2015）》在天然气综合利用上提出以“气化全县”的目标，形成中心城区和具备条件的乡镇居民全部使用管网天然气，尚不具备条件的乡镇使用非管网天然气和瓶装液化石油气进行过渡，农村居民使用沼气的消

费结构。

**“三网融合”**：指电信网、计算机网和有线电视网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务。

**3G 建设**：第三代移动通信技术的简称，是指支持高速数据传输的蜂窝移动通讯技术。一般地讲，是指将无线通信与国际互联网等多媒体通信结合的新一代移动通信系统。

**“无线大竹”**：在县政府统一领导、规划和推动下，采用特定移动通信技术，在城区范围内，为各类客户提供统一的无线宽带数据接入服务，用户可随时随地高效通过无线宽带接入，使用无线政务、无线商务、无线生活等各个领域的移动信息服务，进而提高城市管理水平和运行效率，提高人民群众的信息生活体验，最终提高城市的综合竞争力，促进工业化与信息化的全面融合。

**循环经济**：是指最大限度优化配置资源，最大限度提高资源利用效率，最大限度提高资源使用效益，表现为“资源—产品—再生资源”的经济增长方式，做到生产和消费污染排放最小化、废物资源化和无害化，以最小成本获得最大经济效益和环境效益。

**非物质文化遗产**：指被各群体、团体、有时为个人所视为其文化遗产的各种实践、表演、表现形式、知识体系和技能及其有关的工具、实物、工艺品和文化场所。按照层级分为联合国及国内公布的世界非物质文化遗产，国内又分为国务院、省级人民政府、市（县）级人民政府公布保护的非物质

质文化遗产。

**“两新”组织：**是指新经济组织和新社会组织的简称。新经济组织，是指私营企业、外商投资企业、港澳台商投资企业、股份合作企业、民营科技企业、个体工商户、混合所有制经济组织等各类非国有集体独资的经济组织。新社会组织，是指社会团体和民办非企业单位的统称。

**“大调解”体系：**指人民调解、司法调解、行政调解相互衔接联动调解体系。



## 指标说明

**居民消费率：**指一个国家或地区在一定时期内，用于居民个人消费和社会消费的总额占当年国民支出总额或国民收入使用额的比率，已经成为衡量一国经济发展良性与否的重要指标。居民消费率=居民的边际消费倾向×居民可支配收入占国民可支配收入的比重。居民消费率不合理直接关系到居民的消费能力和消费水平，影响国民经济的健康正常运行。

**高中阶段教育毛入学率：**指的是高中阶段在校生人数占16至18岁学龄人口的比重，高中阶段的标志教育相对规模和教育机会，是衡量高中教育发展水平的重要指标。

**主要劳动年龄人口受过高等教育的比例：**指主要劳动年龄的常住人口中拥有大专及以上学历人口的比例。

**研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重：**国际上衡量科技投入水平高低的通用指标。

**每百万人口发明专利授权数：**指在报告期内按常住人口计算的每百万人获得发明专利授权的件数，既是体现一国或一个地区科技进步的重要指标，也是国际上比较常用的评价创新活动中知识产出水平的一个相对量指标。

**单位工业增加值用水量降低：**指报告期内单位工业增加值用水量下降程度，是衡量工业水资源利用效率。

**农业灌溉用水有效系数：**指田间实际净灌溉用水总量与毛灌溉用水总量的比值。毛灌溉用水总量指在灌溉季节从水

源地引入的灌溉水量；净灌溉用水总量指在同一时段内进入田间的灌溉用水量。该项指标越大，表明农业用水效益越好。计算公式为：农业灌溉水有效利用系数 = 净灌溉用水总量（亿立方米） / 毛灌溉用水总量（亿立方米）。

**非化石能源占一次能源消费比重：**非化石能源是指非煤炭、石油、天然气等经长时间地质变化形成，只供一次性使用的能源类型外的能源。包括当前的新能源及可再生能源，含核能、风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、海洋能等可再生能源。一次能源是指生产一次能源的企业(单位)在报告期内将自然界现存的能源资源经过开采而产出的合格产品，如煤矿采掘的原煤，油田开采的原油，气田开采出的天然气等。人类通过发电装置生产的电力，应作为二次能源，但为了在统计中便于处理，将水电、核电、风电和太阳能电视为一次能源产量。该指标是指：非化石能源与一次能源消费的百分比。计算公式为：[非化石能源（吨标煤） / 一次能源消费量（吨标煤）] × 100%。发展非化石能源，提高其在总能源消费中的比重，能够有效降低温室气体排放量，保护生态环境，降低能源可持续供应的风险。

**单位生产总值二氧化碳排放量降低率：**指报告期内二氧化碳排放量与按不变价格计算的单位生产总值之比相比基期的下降程度。二氧化碳排放量指本地区消费的化石燃料燃烧排放的二氧化碳和净调入电力间接排放的二氧化碳之和。

**森林蓄积量：**指一定森林面积上存在着的林木树干部分的总材积。它是反映一个国家或地区森林资源总规模和水平的基本指标之一，也是反映森林资源的丰富程度、衡量森林

生态环境优劣的重要依据。