



大竹县明月山绿色发展片区 国土空间总体规划 (2021-2035年) 【公示版】



大竹县人民政府
2023年6月

前言 | Preface

明月山绿色发展片区位于大竹县东南部，处于四川省大竹县、邻水县和重庆市垫江县三县交界处，生态资源丰富、文化底蕴深厚。本规划是以大竹县“基本实现社会主义现代化”为总体目标，为成渝地区双城经济圈及明月山绿色发展示范带建设助力。

《大竹县明月山绿色发展片区国土空间总体规划(2021-2035年)》是对《大竹县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是片区国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为下级国土空间规划、详细规划、相关专项规划编制和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

本次规划范围包含石子镇、童家镇、文星镇、天城镇、杨通乡、四合镇6个乡镇行政辖区，幅员面积312.54平方公里。规划期限为2021—2035年，其中规划基期年2020年，近期至2025年。

目 录 | Directory

- 01 总 则
- 02 功能定位
- 03 坚守发展底线，合理划定空间
- 04 优化空间格局，保障片区发展
- 05 优化产业聚合，补足发展动能
- 06 加强基础设施建设，改善发展条件
- 07 强化生态建设，优化片区环境
- 08 突出中心带动，重塑发展空间
- 09 规划传导与实施保障

PART 01

总 则

1.1 规划目的与原则

1.2 规划范围与期限



1.1 规划目的与原则

□ 规划目的

为深入贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，全面落实省委书记王晓晖同志在省第十二次党代会上的重要讲话精神，抓好以片区为单元的乡村国土空间规划编制实施，助力成渝地区双城经济圈明月山绿色发展示范带建设，引领明月山绿色发展片区国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和区域经济绿色高质量发展。

□ 规划原则

统筹协调、优化布局。

因地制宜、彰显特色。

底线思维、绿色发展。

以人为本、民主决策。

传承历史、弘扬文化。



1.2 规划范围与期限

□ 规划范围

（一）片区规划层面

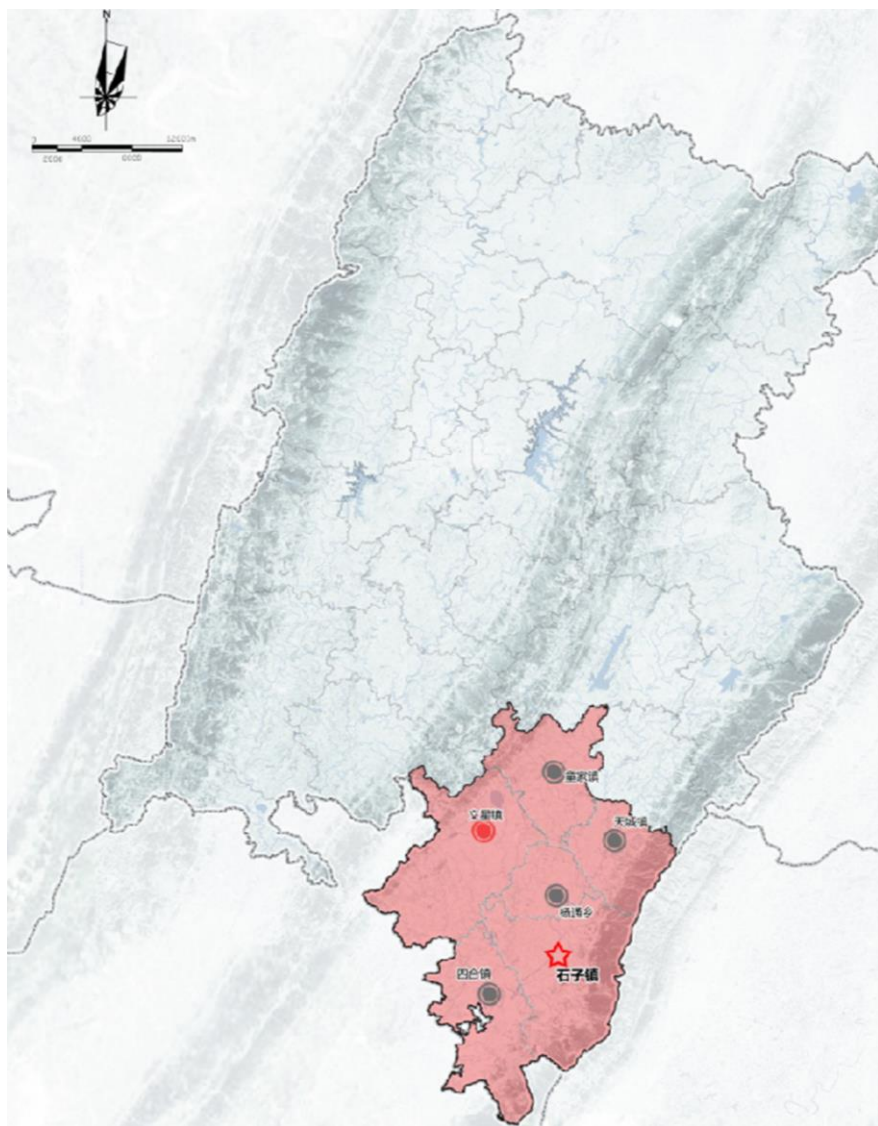
规划范围为达州市大竹县明月山绿色发展片区，具体规划范围为石子镇、童家镇、文星镇、天城镇、杨通乡、四合镇6个乡镇行政辖区，幅员面积312.54平方公里。

（二）镇区规划层面

对片区辖区内的6个乡镇（石子镇、童家镇、文星镇、天城镇、杨通乡、四合镇）人民政府驻地城镇开发边界以内的用地进行布局安排，规划深度达到详细规划的要求。

□ 规划期限

本规划基期年为2020年，期限为2021-2035年，近期至2025年。





PART 02

功能定位

规划范围和期限

2.1 规划定位

2.2 规划职能

2.3 规划目标

2.4 规划策略





2.1 规划定位

➤ 在两大使命决定下，确定片区：

片区基于川渝合作大背景，以农业产业为依托，以坚持底线思维、践行新发展理念为根本，以保障国家粮食安全为目标，以明月山绿色发展示范带建设为机遇，以提升农民幸福宜居为抓手，以深厚的文化底蕴为脉络，将片区打造成为：

明月山下绿色田园之地

川渝毗邻生态宜居之区



2.2 规划职能

引领大竹县农业现代化、融合化发展的

乐业：

绿色产业展示园区

农文旅融合示范区

提升明月山片区居民生活品质的

安居：

生态宜居生活样板区

美丽乡村实践展示基地



2.3 规划目标

承接上位规划和发展定位，确定片区近期、远期、远景目标：

2025年

片区国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，集约化农业生产空间逐渐形成，耕地保护指标基本落实；产业链条基本形成，乡村旅游初具规模；片区公共服务及基础设施基本完善，中心镇石子镇，副中心镇文星镇城镇面貌显著改善。

2035年

片区国土空间保护、利用、治理和修复水平显著提高；农业生产能力大幅提升，片区落实国家粮食安全目标得到有效支撑；农业品牌凸显，生态旅游产业和乡村旅游产业稳步发展，乡村振兴全面实现，人居环境极大改善，基本实现共同富裕目标；完全建成农文旅融合发展格局，形成居民安居乐业示范片区。

2050年

全面建成社会主义现代化美丽中国的美丽乡村样板，初步达成乡村迈向共同富裕的发展目标。



2.4 规划策略





PART 03

坚守发展底线 合理划定空间

3.1 三线划定

3.2 其他保护线划定



3.1 三线划定

永久基本农田

按照大竹县“三区三线”划定成果，片区永久基本农田保护目标为12201.66公顷，占耕地比例为90.53%。

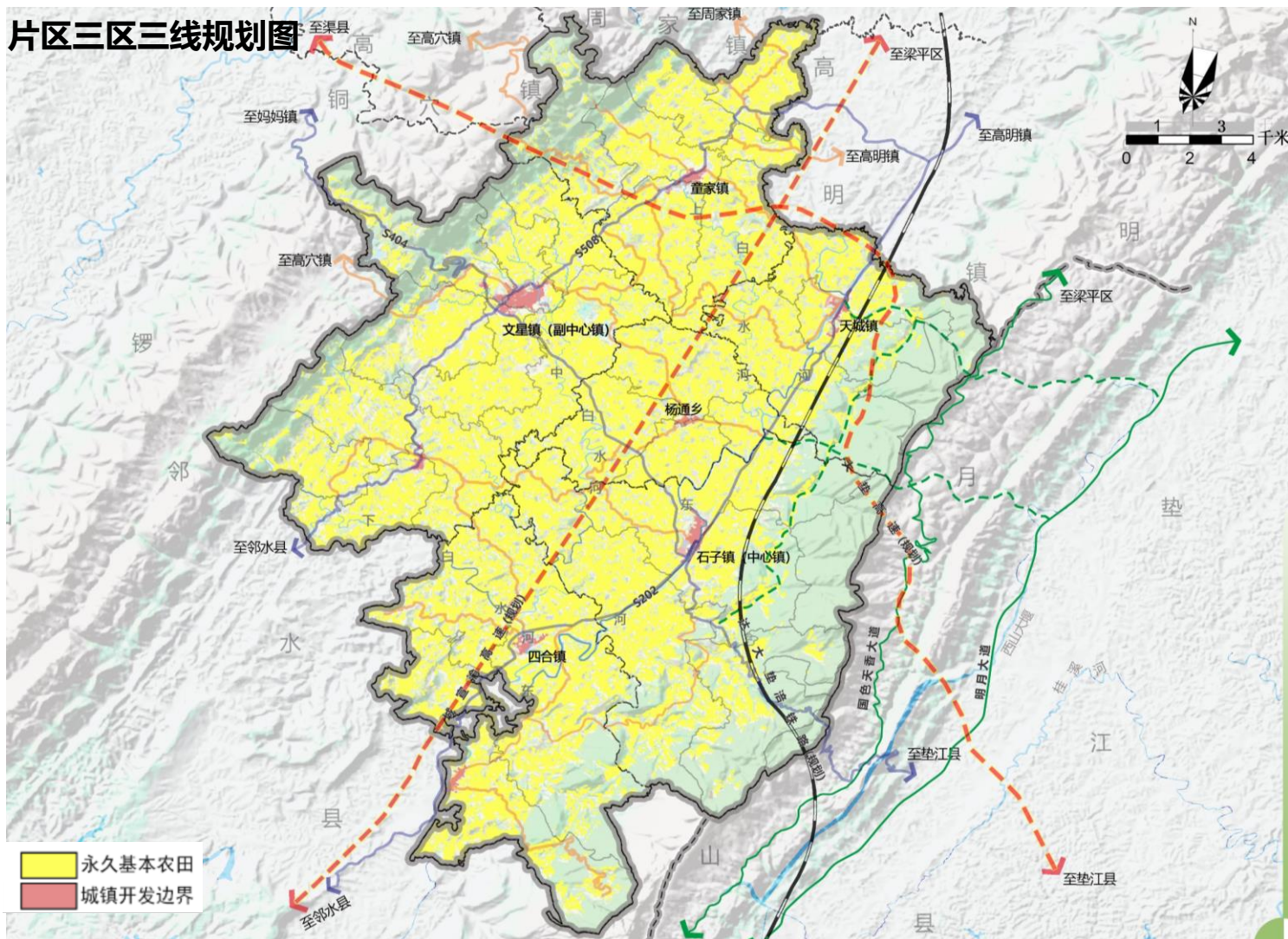
生态保护红线

按照大竹县“三区三线”划定结果，片区内未涉及到生态保护红线。

城镇开发边界

片区划定城镇开发边界 215.23公顷，全部为城镇集中建设区。

片区三区三线规划图



3.2 其他保护线划定

历史文化保护线



片区内的5处文物保护单位，按照台基或外围轮廓外延10 米为核心保护范围，其建设控制线应再外延30米，片区4处传统村落按照《四川省传统村落保护条例》管控。

地质灾害防护

片区内地质灾害影响范围主要分布在片区石子镇、文星镇西部、童家镇北部和四合镇西北部，按照50米半径划定地灾影响缓冲区。



水资源保护



片区水资源有东河、白水河、寨垭口水库等河流水库，水资源丰富，落实最严格的水资源管理制度，提升水资源利用效率。

矿产资源保护

片区除已关停小型煤矿1处平桥煤矿，无集中矿产开采区，对已经关停的矿产按照“宜农则农、宜林则林”的原则进行生态修复。



公益林保护



片区有国家二级公益林1490.48公顷，主要分布在明月山和铜锣山，在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害下，允许适度经营和更新采伐。



PART 04

优化空间格局 保障片区发展

4.1 镇村结构

4.2 总体格局

4.3 划定规划管控分区





4.1 镇村结构

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，以镇区、中心村带动周边基层村，构建由“1个中心镇、1个副中心镇、4个一般镇、12个中心村和25个基层村”组成的镇村体系。

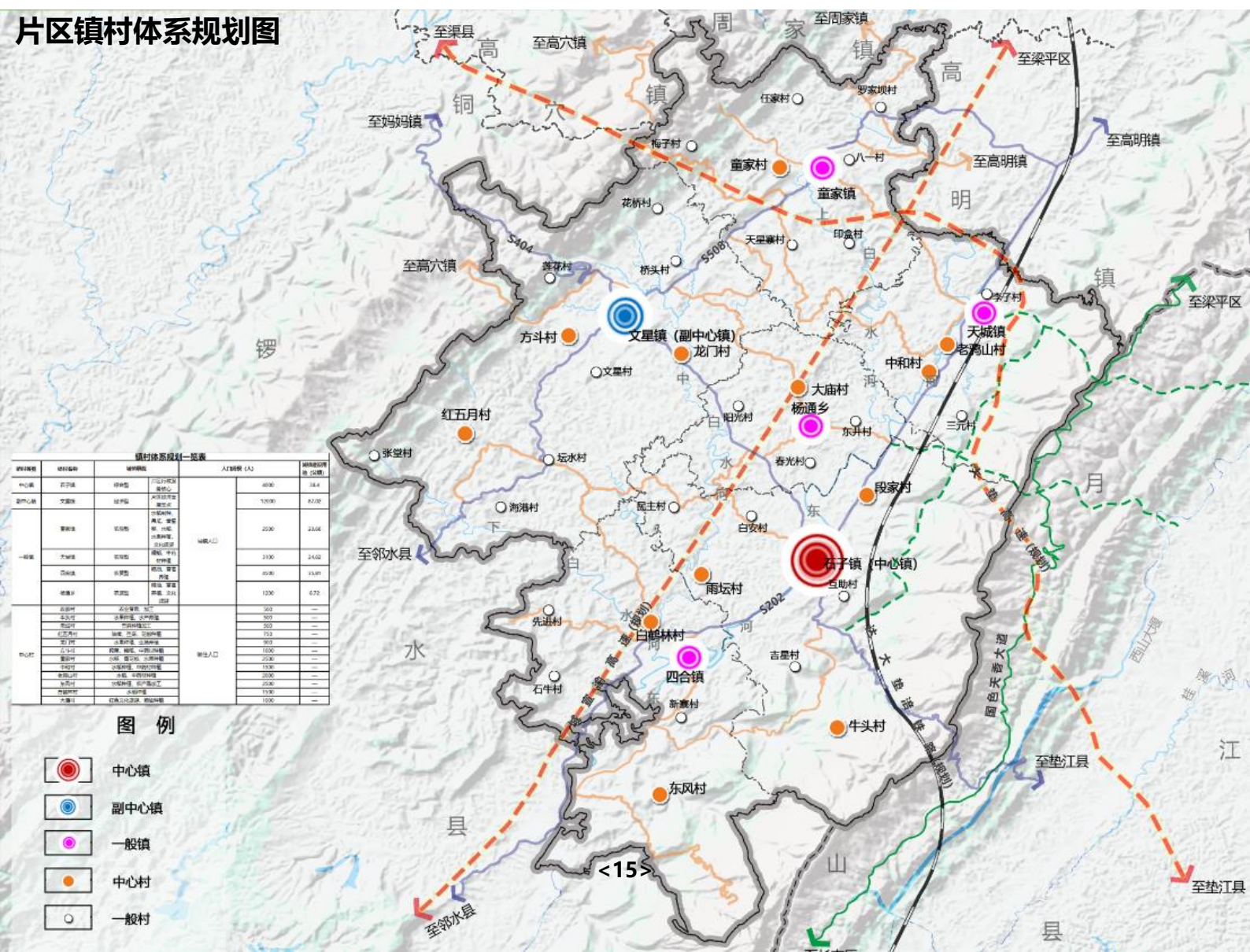
石子镇为中心镇，承担片区级综合服务功能。

文星镇为副中心镇，承担片区级经济支点。

童家镇、天城镇、四合镇、杨通乡为一般镇，重点完善基础服务功能，主要服务镇区及本镇乡村地区。

段家村、雨坛村、牛头村、方斗村、龙门村、红五月村、童家村、大庙村、老鸦山村、中和村、白鹤林村和东风村为中心村，其余村为基层村。

片区镇村体系规划图





4.2 总体格局

立足片区现有产业发展和城镇建设格局，构建“**一廊两山、三区多点、一核三轴**”的全域空间格局。

（一）一廊两山

1.**一廊**——依托片区内主要河流东河形成东河生态蓝廊。

2.**两山**——西部以铜锣山为屏障，东部以明月山为屏障，依托两山夹一槽的有利地形条件，以东西两大山脉生态带形成区域生态联动空间。

（二）三区多点

1.**三区**——规划结合片区各乡镇特色打造文星种养循环区、石子-四合粮果产业发展区、童家-天城-杨通粮经复合种植区三个特色农业发展空间。

2.**多点**——以粮油种植、果蔬种植、特色养殖等形成的特色农业产业点。

（三）一核三轴

1.**一核**——强化石子镇中心镇地位，成为片区对外拓展主要极核，衔接周边区县产业发展方向，重点发展现代农业、循环农业以及产业配套服务，打造川渝两地一体化的绿色发展新格局。

2.**三轴**——片区依托省道404、202和508形成串联片区与大竹县城区、垫江县、城口县、邻水县、宣汉县的城镇发展轴。



4.3 划定规划管控分区

根据片区主体功能区定位，结合国土空间规划发展策略，以“双评价”结果为基础，划定片区五类规划分区。

生态控制区

片区生态控制区13150.19公顷，主要分布在铜锣山和明月山，区域原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动。经评价，在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育活动。

农田保护区

片区农田保护区12201.66公顷，主要为永久基本农田，从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

一般农业区

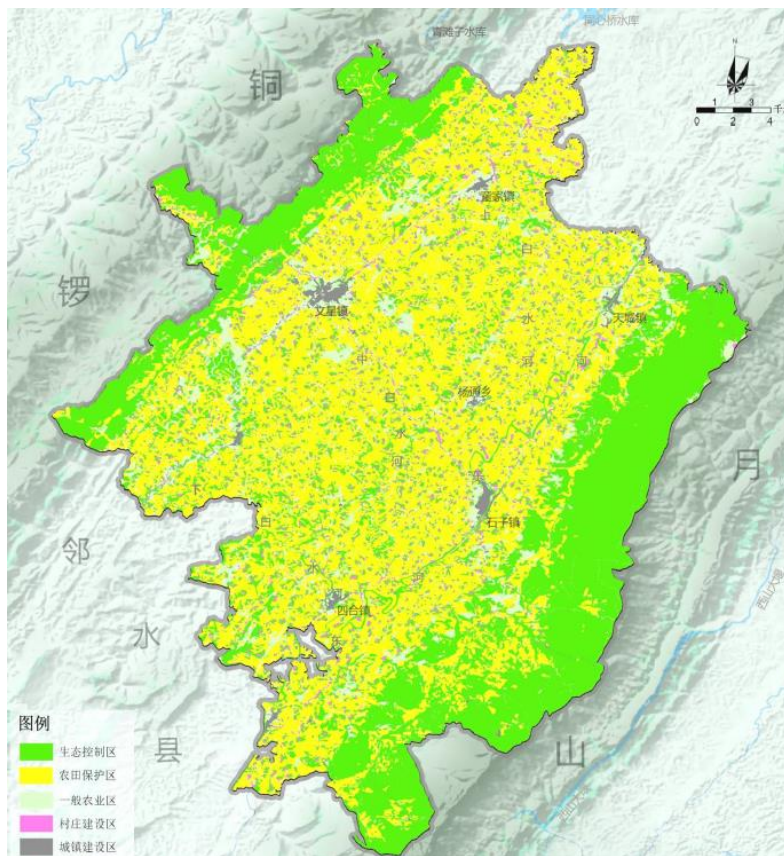
片区一般农业区4325.54公顷，采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制。

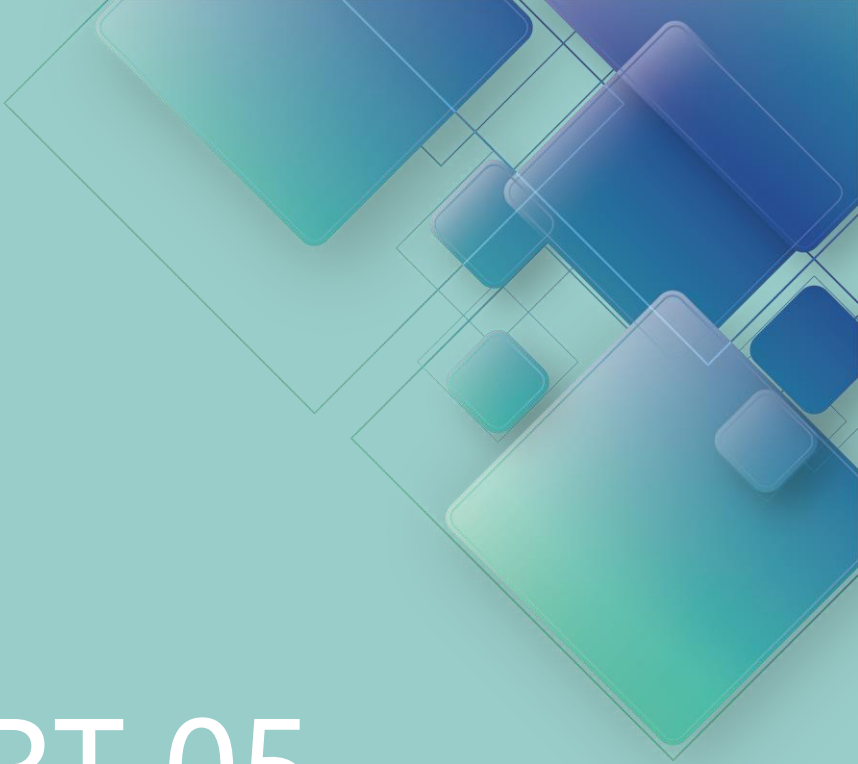
村庄建设区

片区村庄建设区1361.57公顷，采用“用途准入+指标控制”方式进行管理，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的除农民宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施外不安排其他产业用地。

城镇建设区

片区城镇建设区215.53公顷，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格控制。



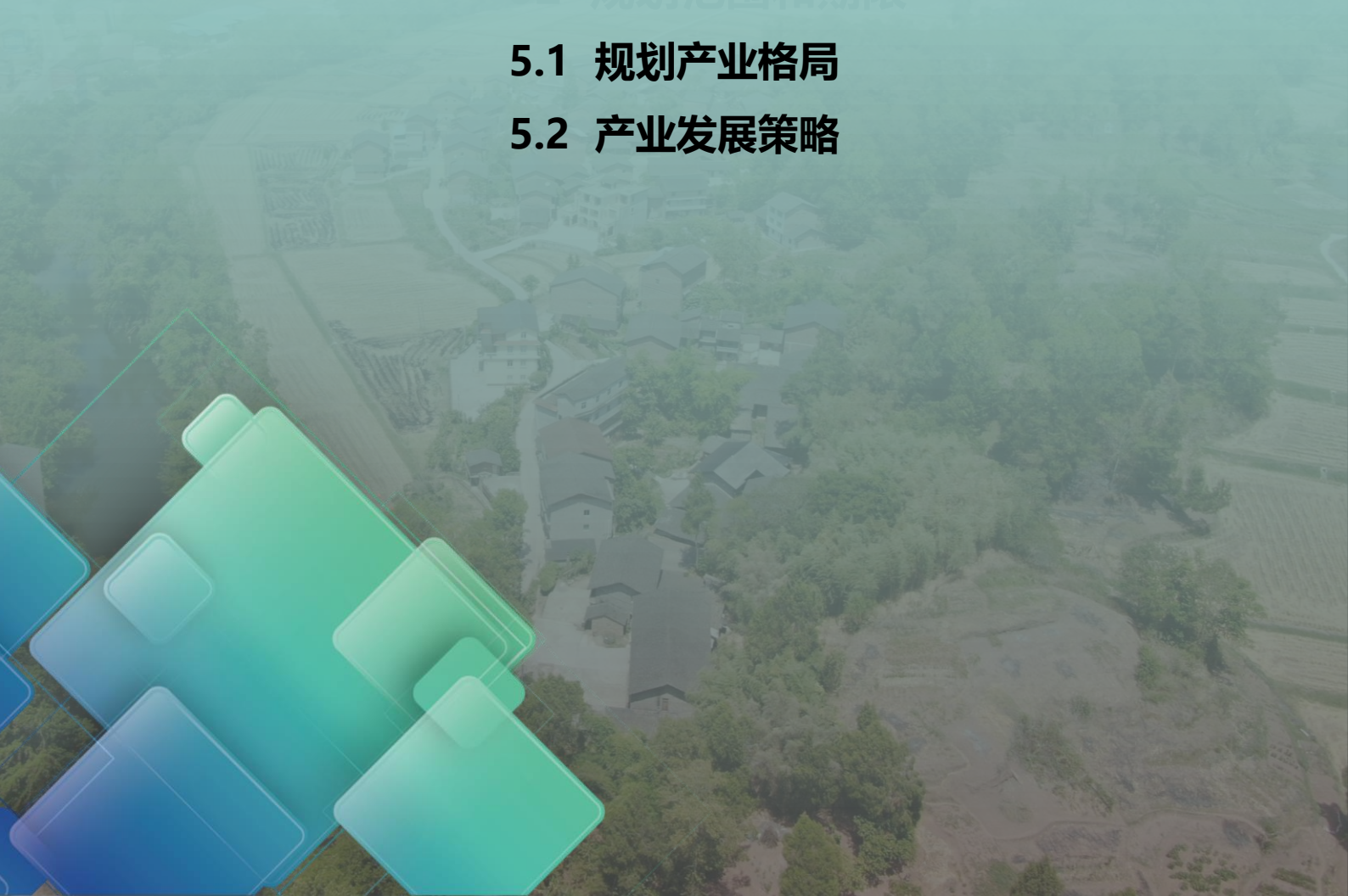


PART 05

优化产业聚合 补足发展动能

5.1 规划产业格局

5.2 产业发展策略



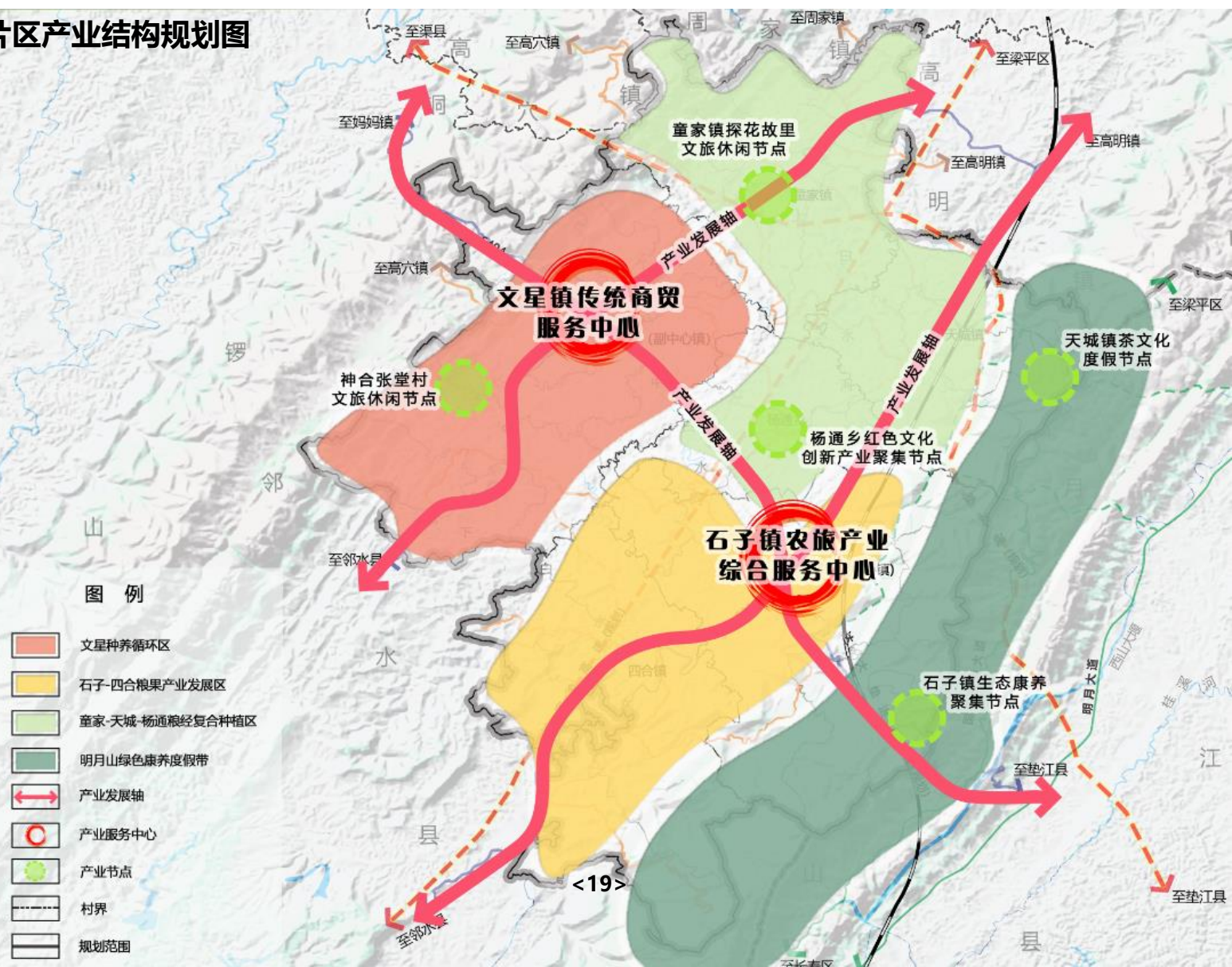


5.1 规划产业格局

构建“两心、三轴、一带、三区、多点”产业格局

- **两心：**石子镇农旅产业综合服务中心；文星镇传统商贸服务中心。
- **三轴：**分别为南北向连接天城镇、杨通乡、石子镇、四合镇的S202，南北向连接童家镇、文星镇的S508，和东西向连接文星镇、杨通乡、石子镇的S404这三条产业发展轴。
- **一带：**明月山绿色康养度假带。
- **三区：**文星种养循环区；石子-四合粮果产业发展区；童家-天城-杨通粮经复合种植区。
- **多点：**杨通乡红色文化创新产业聚集点、童家镇探花故里文旅休闲节点、天城镇茶文化旅游节点、石子镇生态康养聚集节点、神合张堂村文旅休闲节点。

片区产业结构规划图





5.2 产业发展策略

依托片区产业基础、推进川渝产业协同

依托川渝东北部现代物流产业园建设，以垫江数字经济产业园、大竹电子商务集聚区等为中心，片区在石子镇及文星镇重点发展粮食物流、农产品冷链物流等二级物流服务点，推动电商产业跨区跨境发展，实现片区市场、贸易、物流一体化。

夯实一产，壮大特色农业，引导优势产业成片成团

水稻等粮食种植方面，在文星镇等地示范推广稻鱼、稻油等水稻+模式，发展稻田综合种养；在童家镇等地发展稻田观光体验、稻田垂钓、亲子研学等业态，提升种粮（水稻）综合效益。

精明二产，延伸产业链条，做强特色农产品加工业

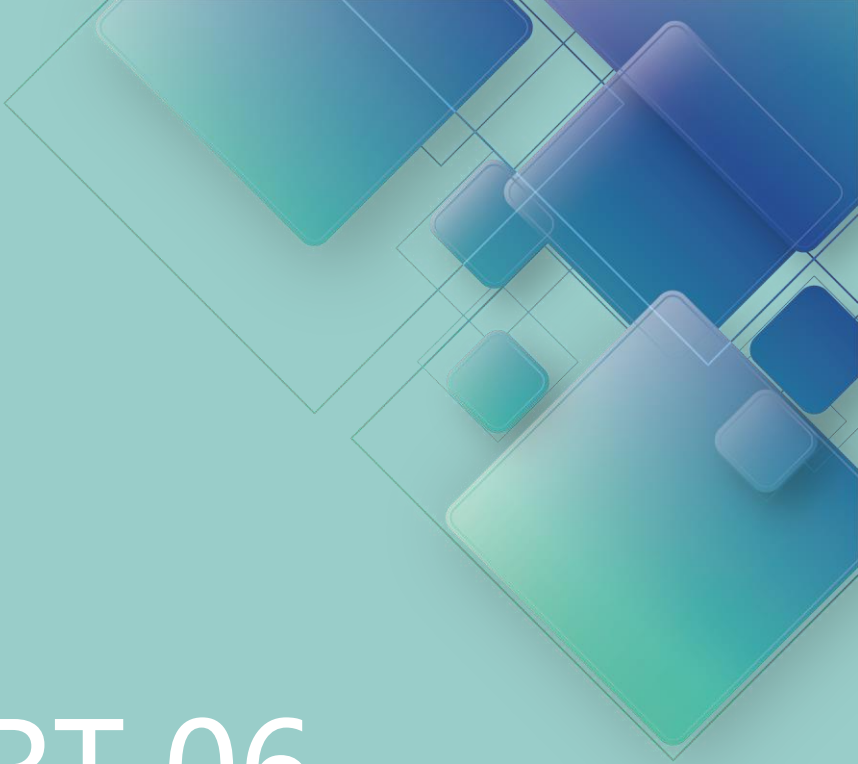
工业生产与物流仓储等原则上尽量进入大竹工业园内，片区内二产以文星镇、石子镇、天城镇等地农副产品加工为主，产业类型主要为优质稻谷、有机蔬果、中药材、生猪、家禽等特色农产品精深加工、保鲜储藏、冷链运输等。

提升三产，聚焦三产融合，提升片区产业品质

大力发展“产业+旅游”模式，深度挖掘明月山生态旅游潜力，延伸红色文化研学、传统文化展示、乡村生活体验等文旅新业态，发展集康养度假、休闲农业、文化体验于一体的乡村文旅产业，推进片区农、文、旅深度融合发展。

创建绿色园区，促进产业可持续发展

以种养结合一体化发展为抓手，坚持“种养结合、农牧循环、就近消纳、综合利用”的原则，全面推广发展“畜—沼（肥）—果、畜—沼（肥）—菜、粮—果（菜）—畜禽—沼”等复合循环经济发展模式。



PART 06

加强基础设施建设 改善发展条件

6.1 构建开放便利交通体系

6.2 完善市政基础设施体系

6.3 完善综合防灾体系





6.1 构建开放便利交通体系

构建2高速、3省道对外路网格局，打破川渝要素流通瓶颈

□ 规划新增十字型高速骨架，快速联通川渝两地

• 城宣渝高速：川渝毗邻地区互联互通项目，东向出省通道之一。

• 大垫高速：“双城圈”川渝毗邻地区出川通渝重要通道。

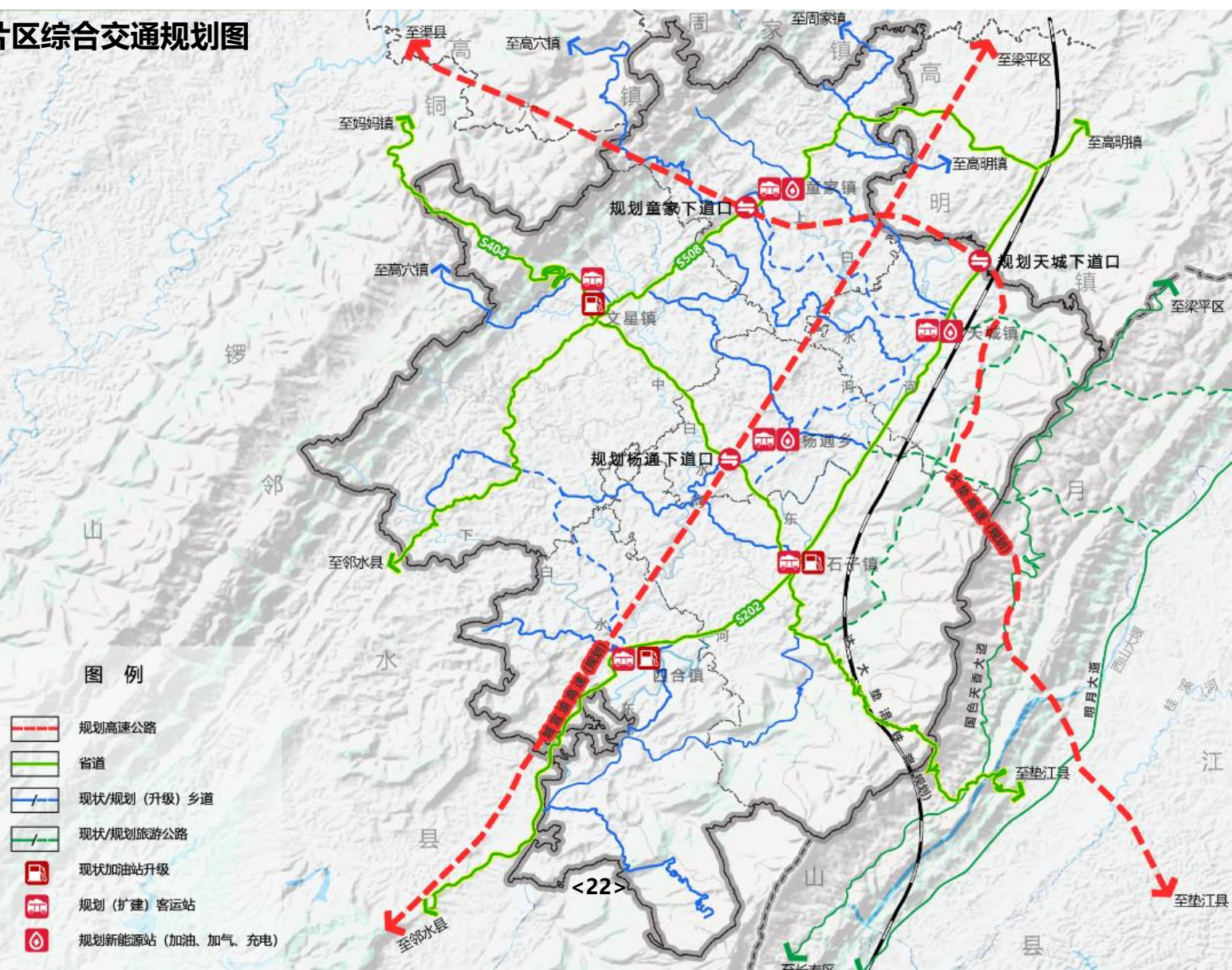
□ 升级两横一纵省道路网，加强毗邻区县要素交流

• S404：升级东西向联通大竹县与垫江县。

• S202：南北向联通高明镇与邻水县。

• S508：南北向联通高明镇与邻水县。

片区综合交通规划图



6.2 完善市政基础设施体系

给水工程

水厂：扩建天城自来水厂、扩建文星、杨通、四合供水站；新建童家供水站、神合供水站。
水源：片区水源有白鹤水库等。乡村地区由高位水池供水，片区自来水供水率达到100%。

排水工程

污水处理厂：扩大石子镇、文星镇、杨通乡污水处理站污水处理规模；保留天城、四合、童家污水处理设施。片区污水处理率达90%。

乡村地区污水处理采用生化池处理。

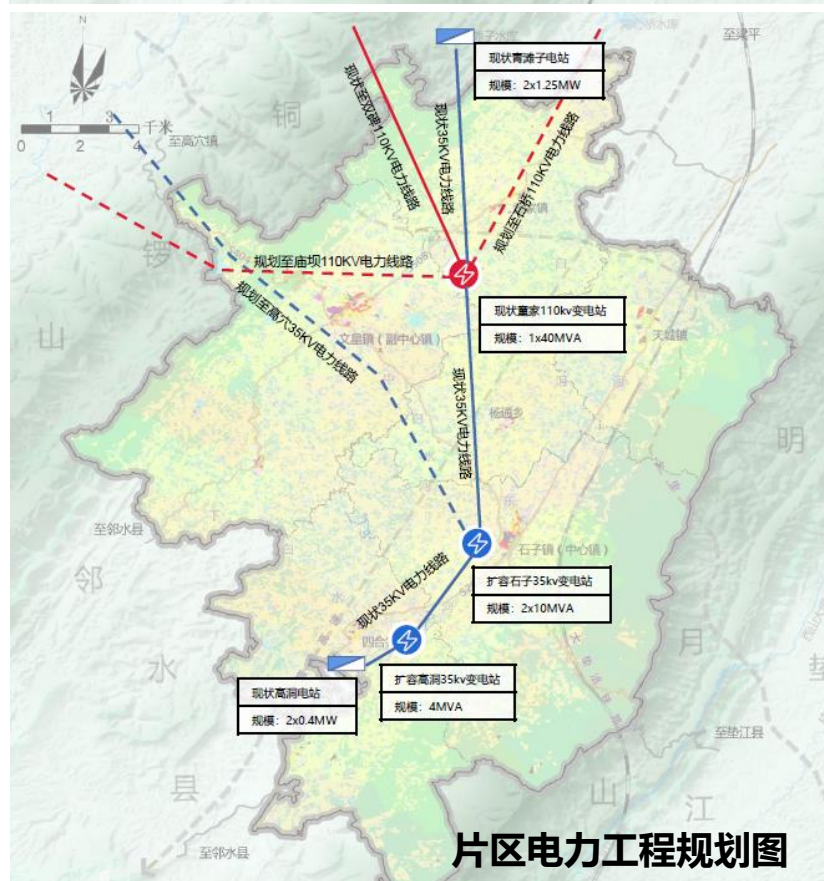
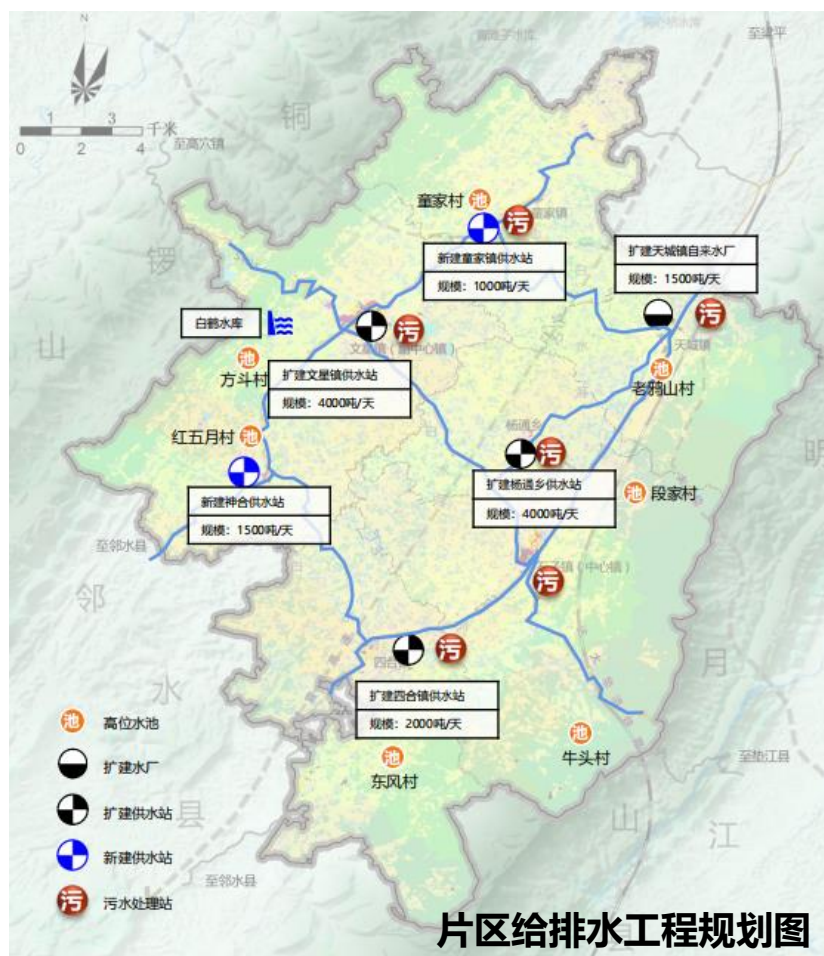
雨水：片区雨水就近排放，城镇雨水由雨水管网处理。

电力工程

变电站：规划保留童家110KV变电站，清滩子35KV变电站，扩容石子和高洞35KV变电站。

高压线：规划童家至双碑、庙坝、石桥110KV高压走廊，石子至高穴35KV高压走廊，保留现状3条高压走廊。

规划变压器或开闭所37座。



通信工程

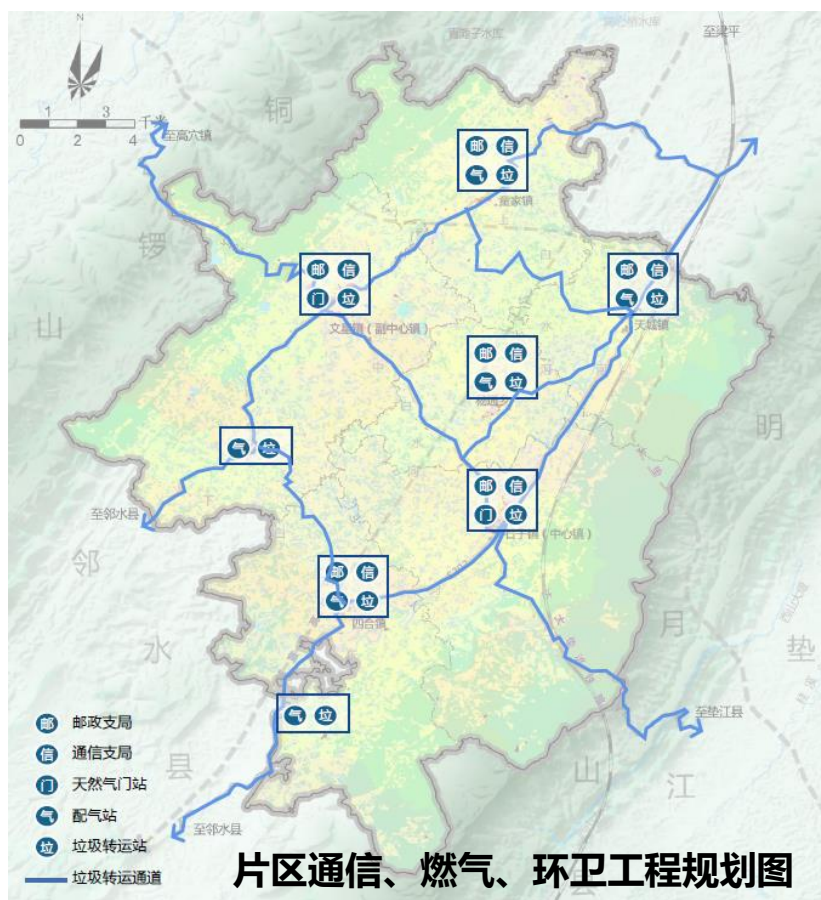
各集镇均布置邮政支局及通信支局各1处。片区共规划5G信号基站共12座。通信覆盖率100%

燃气工程

石子镇及文星镇规划天然气门站各1处。其他4乡镇镇区及神合、张家均设置配气站1处。

环卫工程

保留各镇区垃圾转运站，在神合及张家各新增1处垃圾转运站。



6.3 完善综合防灾体系

抗震

规划按照6度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防。

地灾

坚持预防为主，避让与治理相结合，合理划分地质灾害重点、次重点、一般防治区。

消防

规划2处一级普通消防站，位于石子镇和文星镇。童家镇、四合镇、天城镇、杨通乡各成立1处乡镇志愿消防队。新增牛头村、东风村等7处森林防火检查站。

防洪

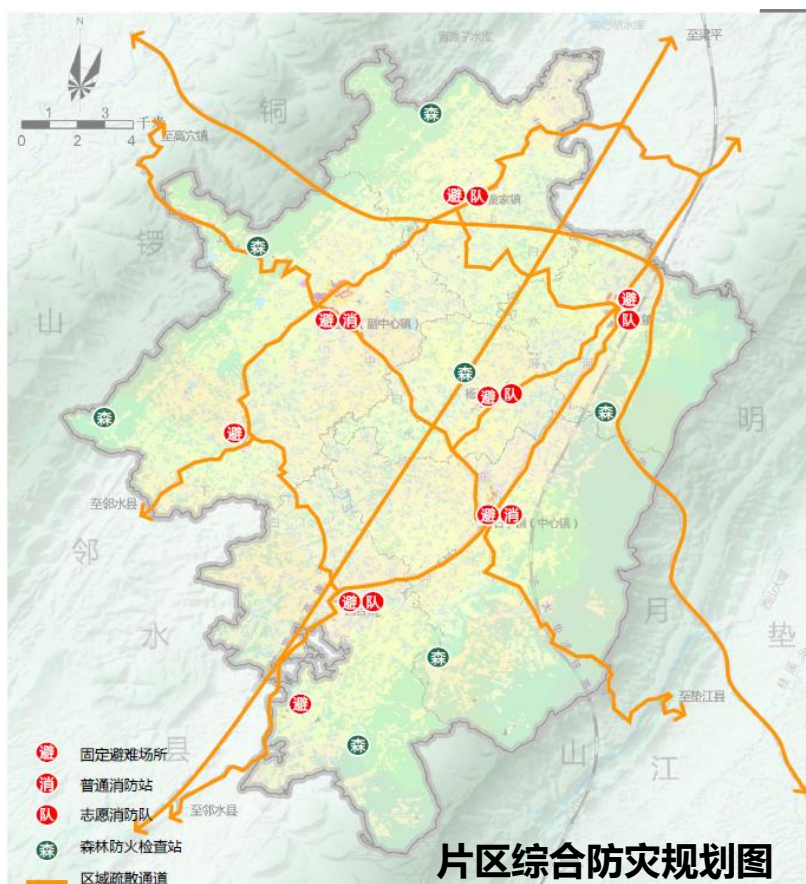
镇区按照20年一遇设防；乡村地区按10年一遇设防。

人防

推动人防建设与城镇建设开发利用相结合，按国家规定标准修建人防工程。

公共卫生体系

完善疾病预防控制机构及传染病防治医疗点位布局，提升卫生应急物资保障能力。





PART 07

强化生态建设 优化片区环境

7.1 加强生态修复，提升空间环境质量

7.2 构建治理有效的土地整治体系

7.3 推进美丽宜居乡村建设

7.1 加强生态修复，提升空间环境质量

森林生态修复

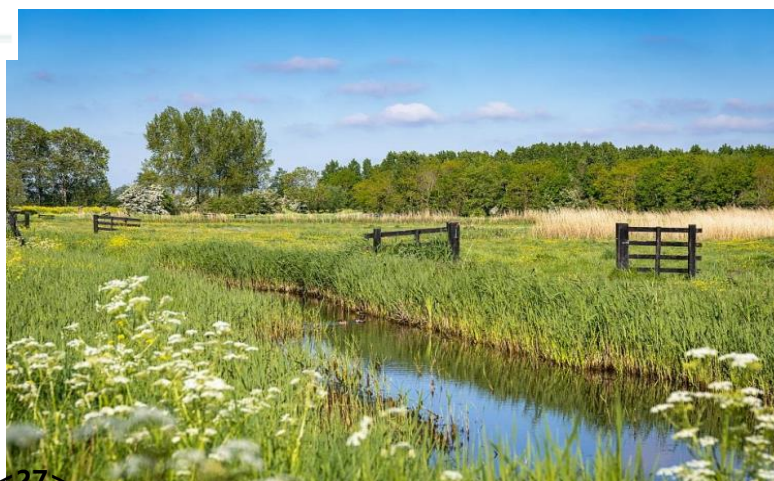
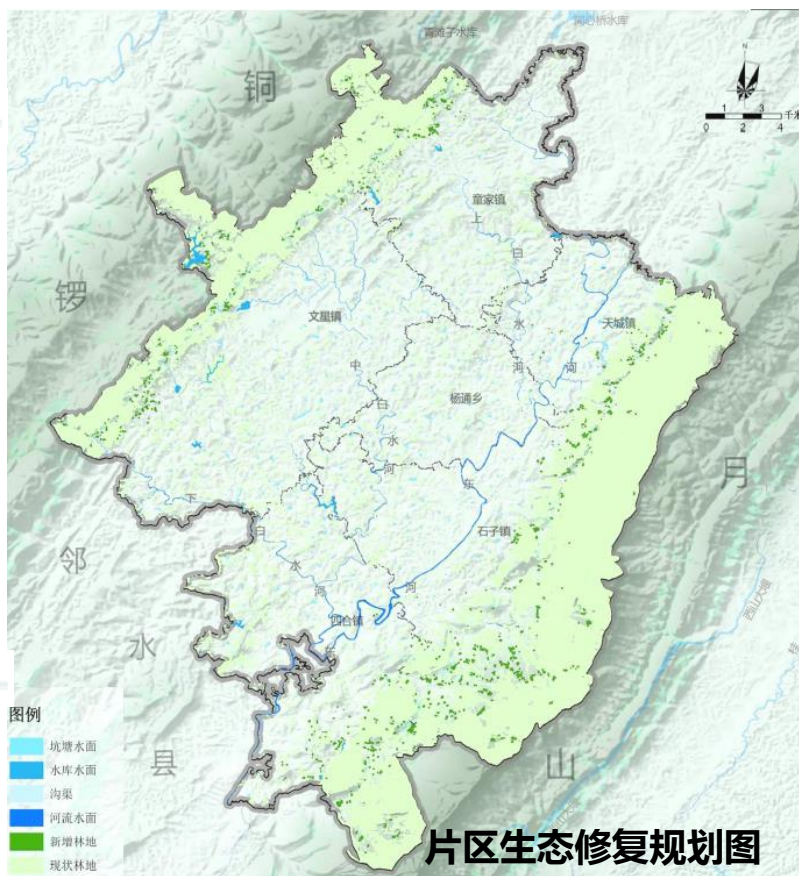
开展天然林保护修复工程，在废弃矿山、荒山荒地恢复天然植被；针对铜锣山、明月山生态功能退化区域，制定修复策略，分类进行修复。

水污染治理和水生态修复

以可持续发展理念为指引，梳理现状河道水系环境问题；开展河湖生态修复工作，增强河道洁污净污能力，恢复河道稳定生态系统，构建水陆共生的生态环境；同时加强对东河、白水河等重要河流水系的生态保护工作。

矿山生态修复

对历史遗留废弃矿山进行生态环境修复治理，推进矿山复绿、矿区废弃土地复垦、矿山废弃矿渣处理、沉陷区整治、工矿废弃地复垦工程。





7.2 构建治理有效的土地整治体系

实施农用地整治,实现耕地提质增量

推进建设用地复垦、低效园林地还耕,增加有效耕地152.2公顷;
推进低等级耕地改造,改造耕地4240.4公顷,提升耕地质量;
推进高标准农田建设,建设高标准农田1542公顷,发挥“农田”规模化效益。

实施建设用地整治,实现土地集约节约

优化城乡建设用地布局,对有意愿复垦且低效闲置宅基地、工矿用地、仓储用地进行复垦还绿,面积60.79公顷。

实施土地资源开发,提高土地利用效率

对生态保护区与生态控制区外荒草地、沙地、未利用地等进行开发复垦,提高土地利用效率,整理零散用地补充耕地,纳入耕地集中管理。

7.3 推进美丽宜居乡村建设

明确村庄布局

按城郊融合、集聚提升、特色保护三种类型，分类推进乡村规划发展。

城郊融合类

主要为互助村、白安村等7个邻近镇区所在地的乡村。推动镇区周边的村庄融入毗邻城镇发展。

集聚提升类

主要为段家村、雨坛村等28个人口较为集中的中心村（社区）及规模较大、交通条件、自然资源条件、产业发展条件较好的其他村。

特色保护类

主要为段家村、雨大庙村、童家村、牛头村、莲花村4个具有历史文化遗产、独特人文历史风貌、生态资源景观的村庄。

乡村人居环境整治

分期、分批推进人居环境美化，充分利用房前屋后自留地、非耕地、林盘空间打造“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），加快实现乡村人居环境品质提档升级。

实施乡村“三边三化”（公路边、河边、山边实现洁化、绿化、美化）环境整治提升工程，有效改善片区人居环境。

居民点规划

规划新建大型居民点2个，新建中型居民点20个，新建小型居民点8个，其他改扩建居民点150个。

7.3 推进美丽宜居乡村建设

乡村风貌管控

东河沿岸平坝区域：平坝地区的空间形态相对比较自由，以带状和片状空间形态相结合，在整体上形成一个可达性较好、导向性也明确的优质空间。

丘陵区域：充分利用丘陵地形、地貌特点，依山就势、高低错落，尽量将房屋建设在坡的“二、三台土”上，提倡“坡下田、坡脚路、坡上房、坡顶绿”的空间形态。

山地区域：依山就势、高低错落，尽量避免大规模的平整土地、切削山体。利用原有地形地貌与自然环境设施适合的布局模式，提倡以不规则的组团式布局为主。



丘区空间形态



平坝空间形态



山地空间形态

建筑风貌管控

建筑风貌规划改造过程中，**以白墙青瓦为基底**，在尊重乡土文化，充分考虑本土元素在设计中的运用，通过挖掘提取本土特色建筑元素，实现**大统一、微特色**的乡村建筑风貌格局。





PART 08

突出中心带动 重塑发展空间

8.1 优化空间结构

8.2 公服设施体系

8.3 基础设施支撑体系

8.1 优化空间结构

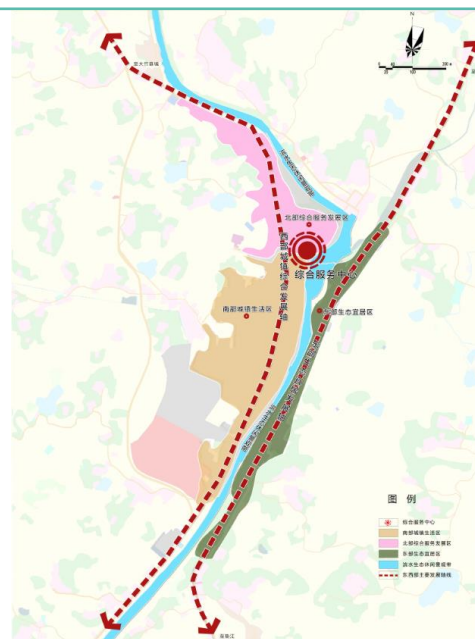
规划石子镇区形成“一心一带，两轴三片”的功能结构。

一心：综合服务中心。

一带：滨水生态休闲景观带。

两轴：西部城镇综合发展轴和东部生态宜居发展轴。

三片：北部综合服务片区、南部城镇生活片区、东部生态宜居片区。



规划文星镇镇区形成“一心一轴，四片多点”的功能结构。

一心：依托文星镇的居住、商贸、政务服务等功能为主的综合服务核心；

一轴：形成沿镇区主干路，串联各个功能区的城镇活力发展轴；

四片：北部文教服务发展区、南部生态生活宜居区、东部商贸综合服务区、神合宜居宜游品质提升区；

多点：依据各主题功能区，形成以交通、文教、商贸、生态休闲、文旅等功能为主的公共服务节点。



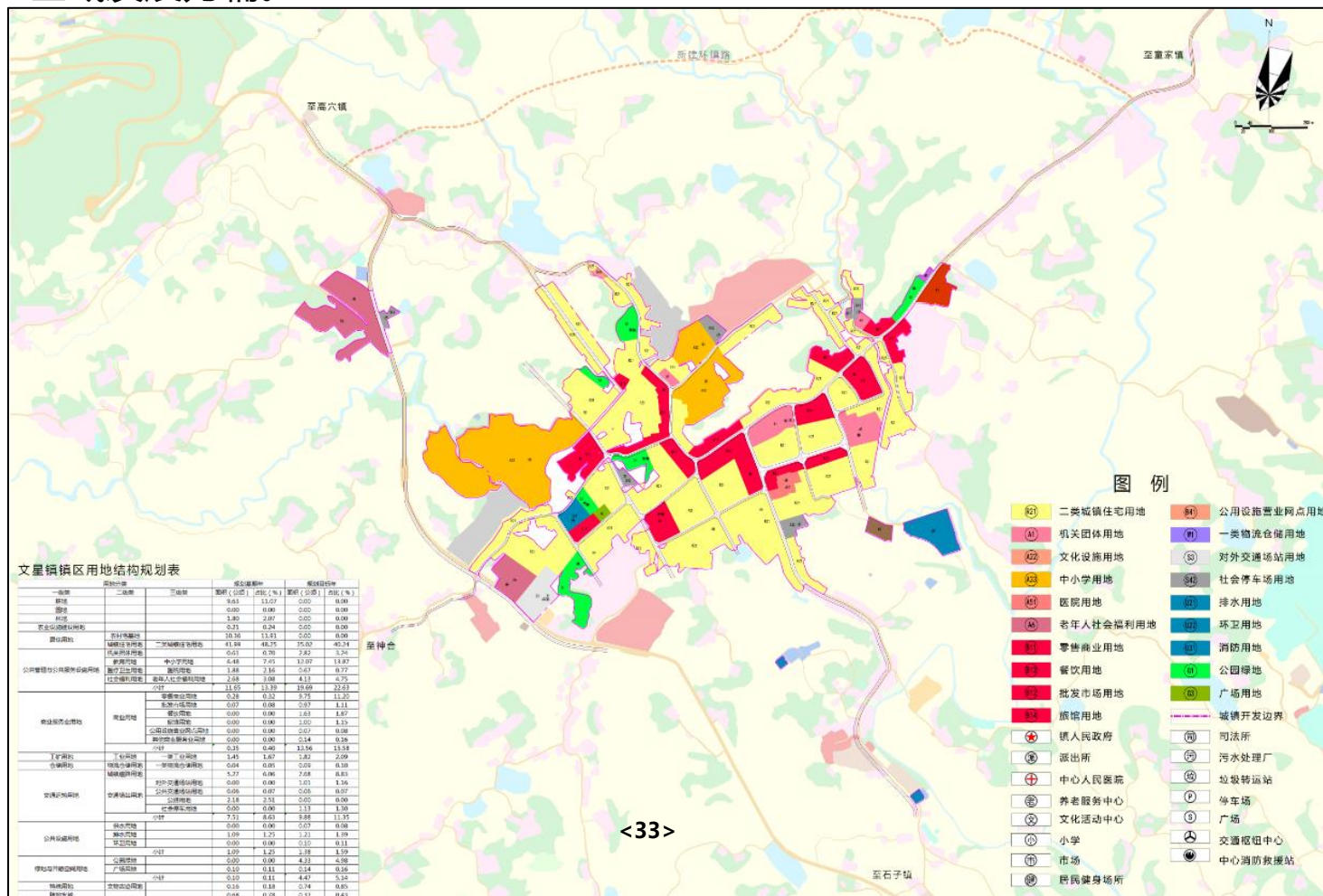
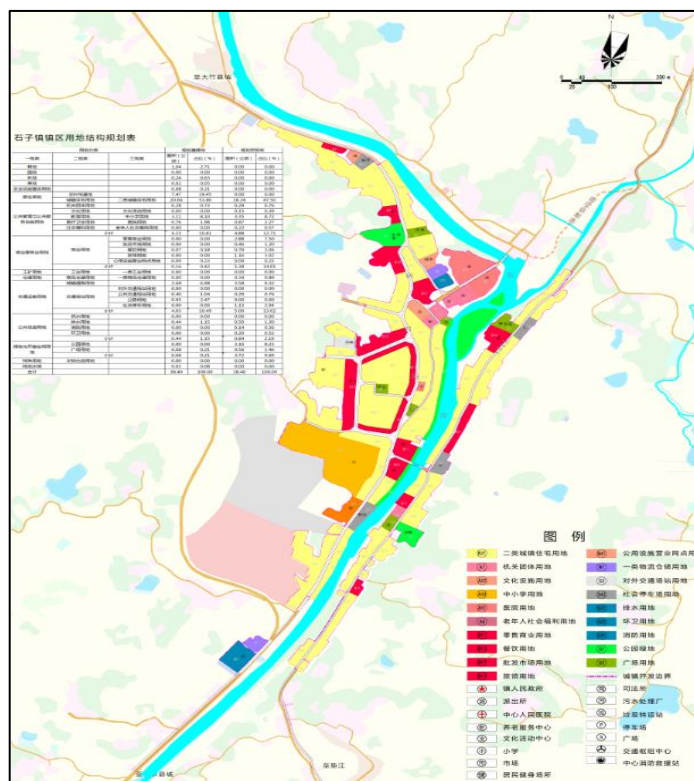
8.1 优化空间结构

石子镇区规划用地布局

石子镇区是通往明月山旅游区的主要节点，规划结合区域现状以及旅游服务需求，对镇区的公服设施、商服设施等重要生产生活服务设施进行新建和升级改造，以满足镇区旅游接待和生态宜居的基本需求。

文星镇区规划用地布局

文星镇区现状主要沿着兴文路和观文路发展，但考虑到现状公服设施、市政设施以及地形地貌的情况，未来镇区主要往南北方向发展，即沿省道404周边区域发展为主、乡道192沿线区域发展为辅。



8.2 公服设施体系

住房保障体系

按照环境宜人、配套完善、布局均衡的原则，进行城区住房布局，为城市居民提供产城融合、优质宜人的品质居住环境。

环境宜人

配套完善

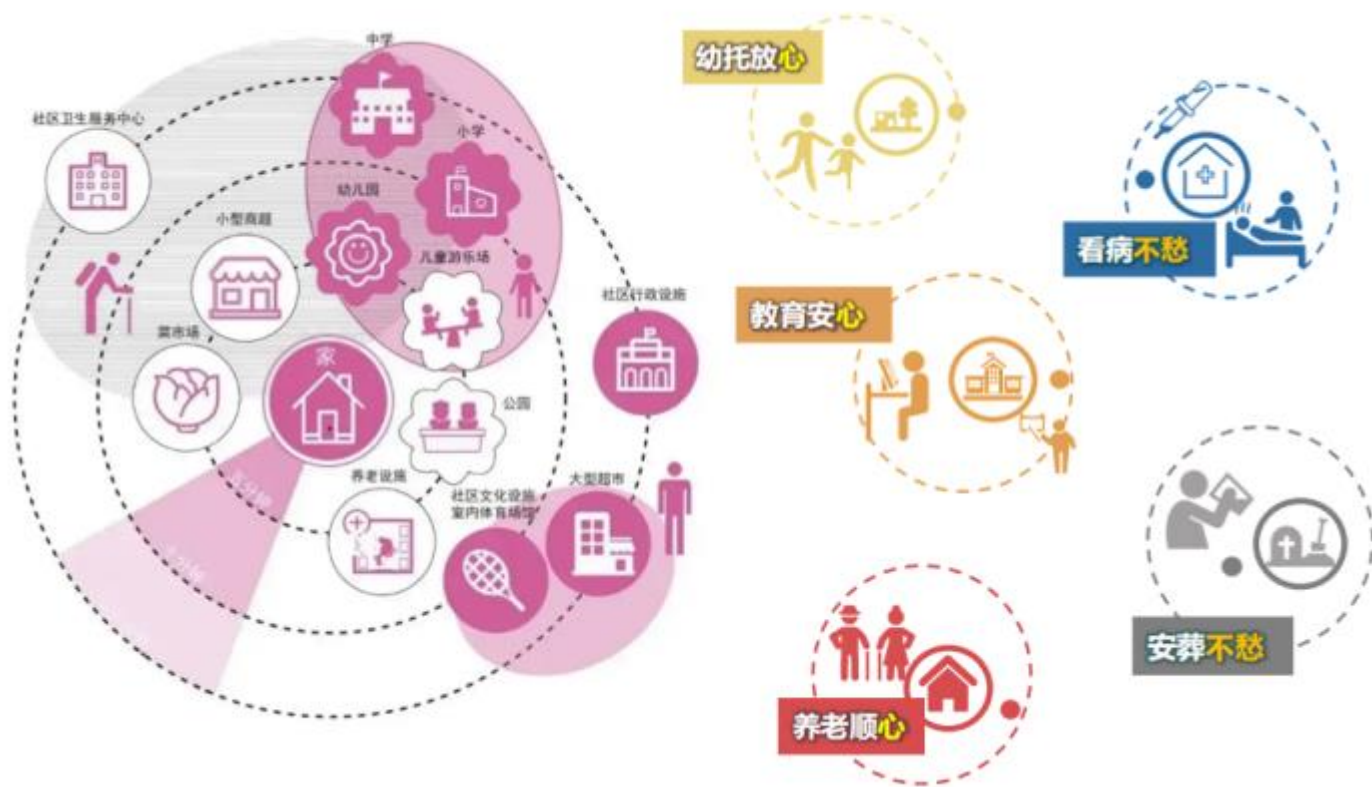
布局均衡

产城融合、宜人的品质居住



公共服务体系

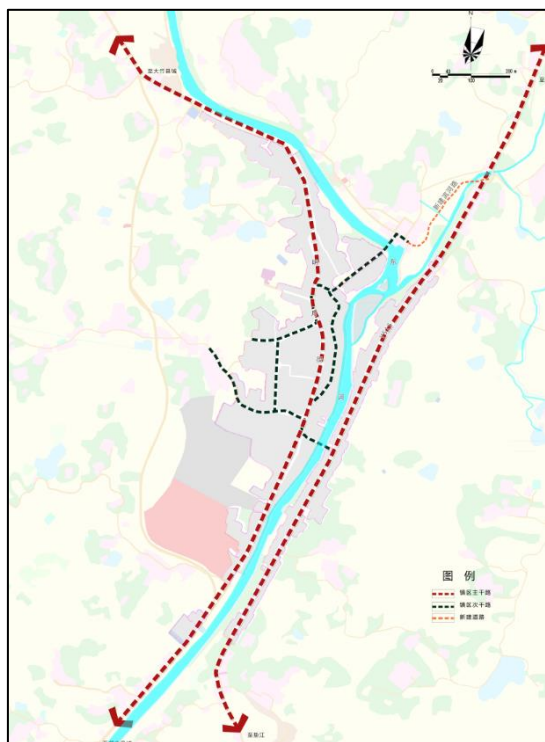
构建六个30分钟生活圈、实现城区教育、医疗、文体全覆盖。



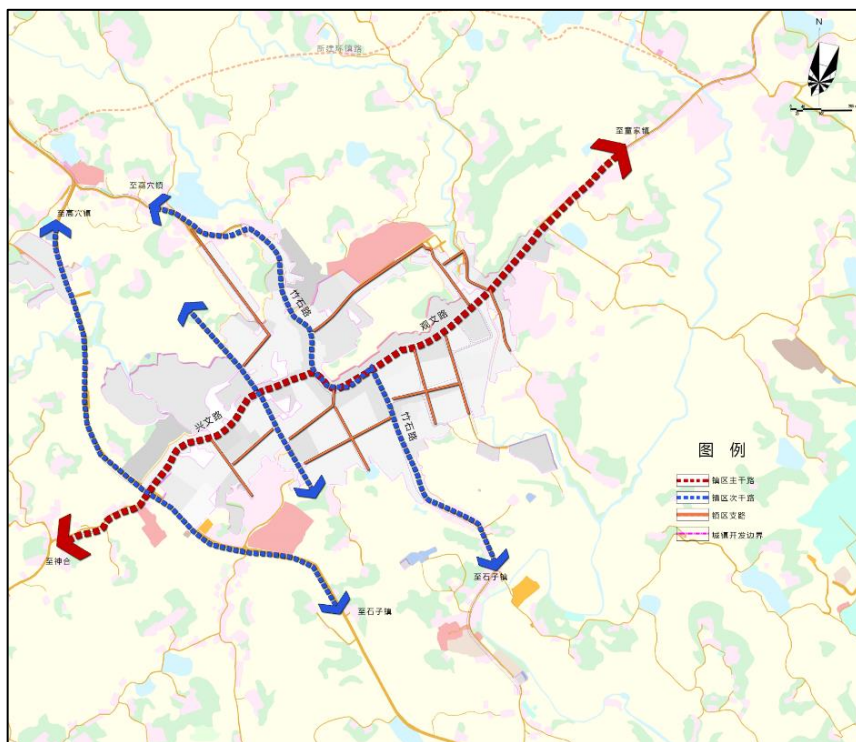
8.3 基础设施支撑体系

交通体系支撑

石子镇规划形成“两横两纵一环”干路系统。



文星镇规划形成“一横三纵多联络”干路系统。



市政设施

完善水资源调配设施

加强水资源节约利用，坚持以水定城、以水定人、以水定产，推进重大水利设施建设，构建全域供水网络。

加快建设能源输配设施

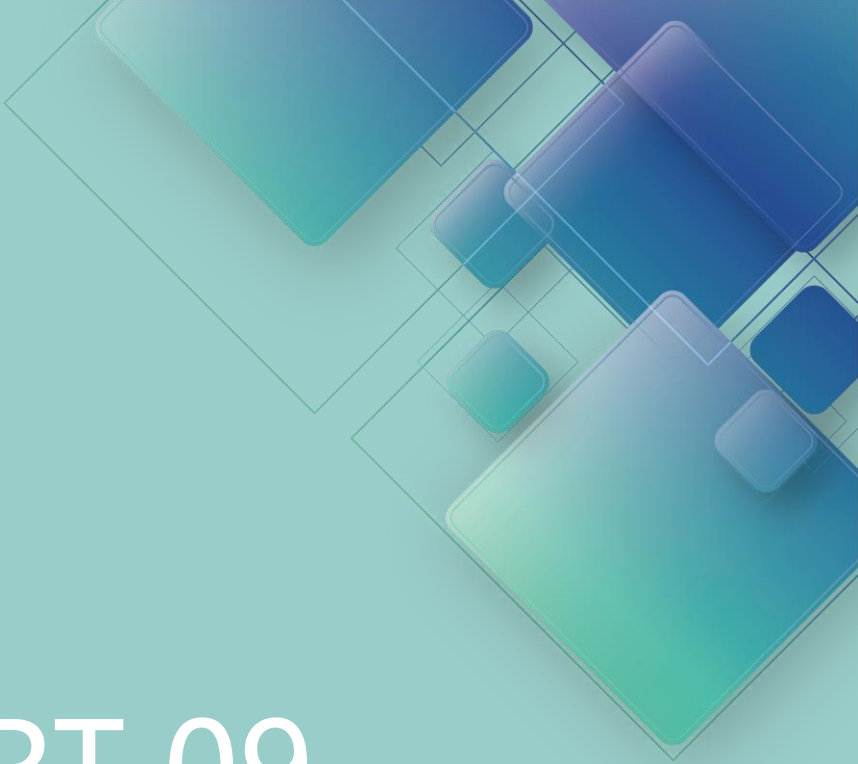
结合城内用电、用气需求，建设电力、燃气新通道，满足资源供给。

优化环保环卫设施

加强城市污水处理设施等统筹衔接与合理布局，优化城区环卫设施。

建设新一代通信网络设施

优化网络结构与基础设施布局，完善通信设施及廊道布局。

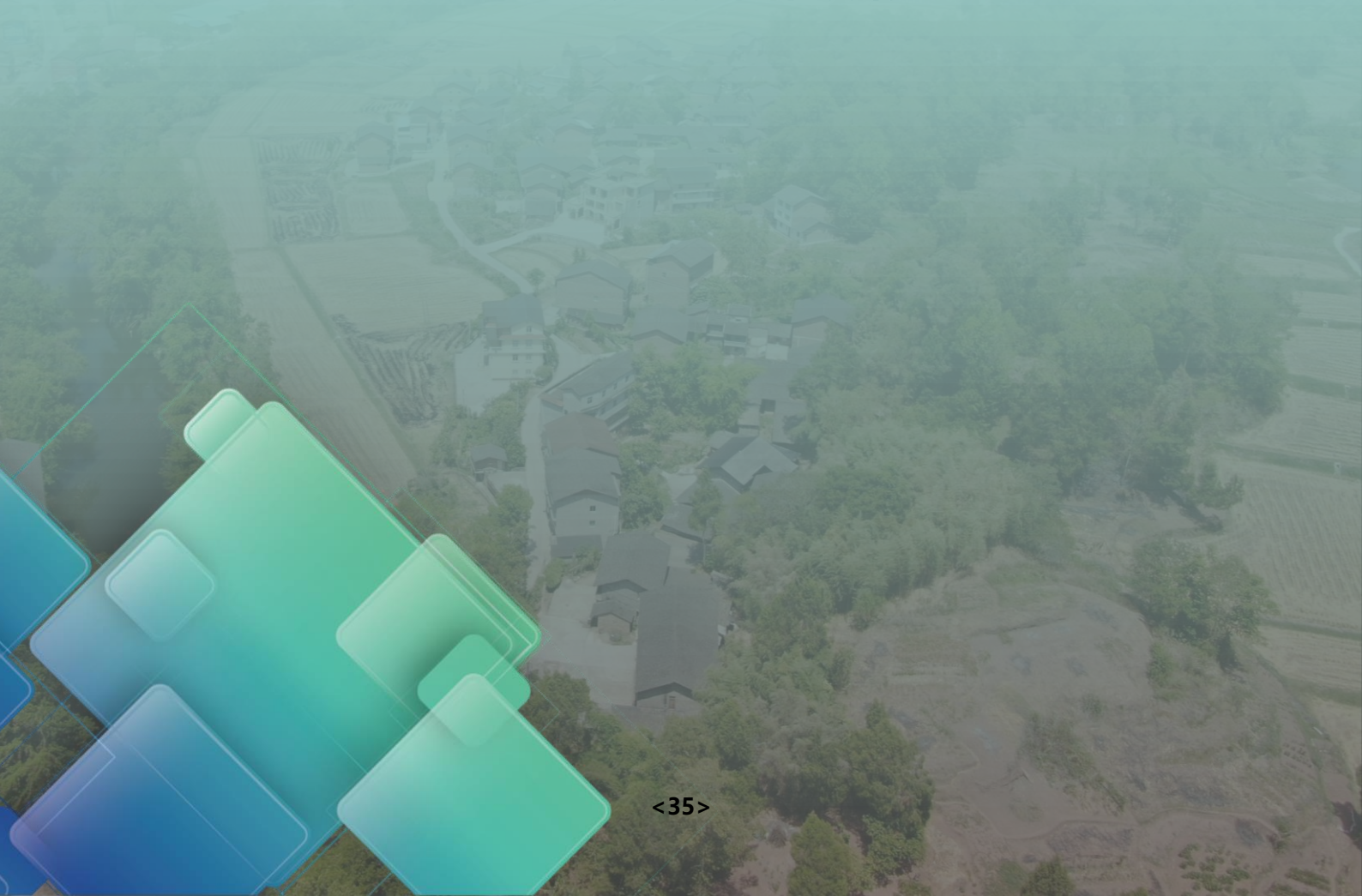


PART 09

规划传导与实施保障

9.1 规划传导与实施保障

9.2 规划范围和期限



9.1 规划传导与实施保障

01.规划传导

通过“定性质、定数量、定界线、定清单”的方式向镇区及村级片区传导指标控制线、功能、格局、重点项目等。

定性质

功能传导：功能定位
格局传导：总体格局、
农业格局、生态格局。

定数量

指标传导：耕地保有量、
永久基本农田、生态保护
红线、城镇开发边界等。

定界线

用途传导：公共服务
设施、绿地、市政交
通设施等。

定清单

清单传导：村级片区规划
需落实县级及镇级规划的
重点项目。

02.实施保障

□ 制度保障

- **依法实施规划：**是体现规划的法律地位和严肃性的前提条件。
- **加强国土空间规划与其它专项规划的衔接和协调：**各部门编制的城镇、村镇、交通、水利、能源、旅游、生态建设等规划应当与国土空间规划相衔接，必须符合国土空间规划确定的约束性指标和要求。

□ 组织保障

- **实行政府领导任期目标责任制：**执行地方政府主要负责人对本地区规划实施和管理负总责的长期目标责任制，把耕地保有量等约束性条件作为评价地方经济成绩和考核领导政绩的重要标准。
- **提高规划的信息建设水平和技术水平：**加强规划从业人员的专业教育，由乡村规划师组织协调各条线的实施项目和安排，建立与乡村规划师挂钩的实施项目的协调议事制联席会，每周召开一次。

□ 监督机制

- **加强信息化平台建设：**将规划数据库成果纳入国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督系统。
- **加大规划管理执法力度：**建立健全监督检查制度，实行典型检查与全面检查、专项检查与经常性检查相结合，定期公布各地规划执行情况。